

文章编号:1002-980X(2006)05-0035-04

温州产业结构调整现状及政策取向

陶国忠

(浙江省温州市经济贸易局,浙江瑞安 325200)

摘要:在区域经济发展中,正确解决产业提升及产业选择问题,对未来经济发展影响深远。改革开放以后,由于温州体制机能的先发优势,温州人的创业精神得到激发,温州三次产业发生了重大演变,从农业为主导经济迅速上升为以工业为主导的经济,并步入后工业化阶段。三次产业内部结构也出现了较大的变化,表现为工业经济继续成为对温州国民经济贡献最大的产业,行业结构不断改善,品牌经营迅速兴起,农业产业化进程稳步推进,第三产业得到明显提升,产业结构在全省处于领先地位。但是经分析研究,温州产业结构也出现不可回避的问题,如高速增长行业的地位不突出和不稳定,可持续发展面临较大的压力,现代服务业发展水平较低,产业化程度较低,产业结构不合理,农业企业化发展进程缓慢。作者为此提出一系列温州产业结构调整的政策取向。

关键词:产业结构;调整;政策取向;温州

中图分类号: F299.27 **文献标志码:** A

产业结构的调整和布局合理是影响经济增长方式的一个重要方面,已成为实现经济持续健康发展的前提。温州经济经过20多年的发展,随着经济总量的快速提高,产业结构也发生了积极的变化。在新一轮经济发展机遇期中,正确解决产业提升和产业选择问题对温州市经济的未来发展影响深远。本文根据温州市产业结构现状,结合当前产业发展的态势,从多方面进行探讨,旨在为温州市运用科学发展观指导产业结构进一步调整优化提供一些有益的参考。

一、温州市三次产业结构演变情况

改革开放以后,由于温州市体制机能的先发优势,温州人的创业精神得到激发,民营经济在第二产业及第三产业某些领域得到优先发展,全市GDP从1978年的13.22亿元提高到2005年的1600亿元,25年间翻了近7番,进入了GDP千亿元城市的行列,温州城市综合实力进入全国百强,荣获全国十大活力城市称号。三次产业增加值在宏观经济总量中的比例关系,作了较大的调整,其中第一产业明显下降,第二、三产业比重快速提高。从三次产业的演变情况看,大体分为两个时期:一是1978年至1984年的农业经济主导时期,产业结构为“一、二、三”结构;

二是1984年以后的工业经济主导时期,产业结构开始演变为“二、一、三”结构。同时温州市工业化发展促进了城市化,带动了第三产业的快速发展。1990年第三产业比重首次超过了第一产业,产业结构又发生了积极的变化,从“二、一、三”结构提升为“二、三、一”结构。从上世纪90年代至今,温州市三次产业结构基本维持在“二、三、一”结构,但从发展的趋势看,工业经济的比重从1993年以后一直保持在50%左右,农业经济比重从1990年至今下降20多个百分点,第三产业比重从1990年至今上升10多个百分点。

二、三次产业结构变化的特点

(一)产业结构迈入后工业化阶段,工业经济继续成为对国民经济贡献最大的产业。根据工业经济在产业结构中的演变情况可划分为若干阶段,表现为工业化初期、中期、后期阶段。从温州市工业经济在GDP中的构成变化来分析产业结构的发展阶段,1993年以后温州工业经济在GDP中的比重一直保持在50%左右,成为温州经济的主体,这是工业化阶段的基本表现。从1992年至2000年,温州工业经历了一个快速发展的过程,其在GDP中的比重达到了一个高峰值,然后趋于平稳,这一时期处于工业

收稿日期:2006-03-01

作者简介:陶国忠(1946—),男,江苏溧阳市人,温州市经济贸易局主任科员,统计师,主要研究方向:宏观经济、技术经济、统计学。

化的中期阶段。2001年以后,这一比重开始有逐年下降的趋势,体现出了经济发展从工业化中期进入到工业化后期发展的基本特征。这种特征与全省产业结构变动基本相吻合,在向工业化后期迈进的过程中,当工业(制造业)在国民经济中所占的份额达到一定的程度后,将进入稳定提高和内部结构改善的阶段。

可见,从20世纪90年代初期开始,温州经济发展与产业结构的调整是一个从工业化初期向工业化中后期不断迈进的过程。在这一过程中,虽然第三产业占GDP的比重上升较快,但能量释放最充分、对国民经济贡献最大的是工业。借鉴西方发达国家产业结构调整的经验,温州未来的10—20年中,产业结构仍将剧烈变动,经济发展完全进入工业化后期阶段,但其中可能出现反复,如2003年以后,由于重化工业的拉动,工业经济成为国民经济中贡献最大的行业,这种趋势将会持续一段时期。

(二)工业经济内部结构得到改善,企业竞争力明显增强 改革开放20多年来,温州市坚持实施“工业强市”发展战略,全市工业总产值从1978年的11.12亿元扩大到2005年的3584亿元,工业增加值占全市GDP总量比重从1978年的31.1%上升到50%以上,工业成为温州市国民经济发展的主动力。从近几年的温州市工业主要行业内部发展情况,主要表现为三个方面:

1、行业结构不断改善,但仍以传统轻型工业为主。温州工业起源于轻型产业,10年前轻重工业产值比例为60:40,塑料、鞋革、电气、普通机械、服装五大行业占全市工业产值的44.5%。10多年来,这种轻重结构总体变化不大,按1992年统计口径计算,2003年轻重工业产值比例仍达60.5:39.5。从行业内部看,鞋类、低压电器、服装业作为温州市的三大支柱产业,主导地位继续加强,多年来一直保持高增长态势,年产值均已超百亿元,竞争优势呈上升趋势。

2、企业经营规模逐步扩张,品牌经营快速兴起。2004年底,温州拥有工业产值超亿元企业319家,创造了工业产值796.29亿元,占全市规模以上工业总产值的42.2%,其中超5亿元产值29家,超10亿元产值的12家。品牌引领产业升级。2001年至今,目前温州已拥有27个国家级生产基地称号,15个中国驰名商标,25个中国名牌,国家免检产品82个,被评为中国品牌经济城市。产业品牌的快速兴起,不仅有力地扩大了经济体规模,也提升了产业层

次和竞争力,扩大了城市美誉度,品牌经济已成为工业经济的领头军。

3、区域间企业流动明显加快,资本出入不对等。据调查,近三年来温州市已有多家企业外迁外投,其中既有大部分为主动型扩张,也有相当部分属于整体、总部迁移等被动型外迁。而同期市外资金的进入仍较缓慢,尤其是缺乏国际大资本、战略资本的进入,与区域内企业大量外扩形成巨大反差。

(三)农业内部结构实现了向多业扩散,产业化进程稳步推进 改革开放初期,温州市单纯的农业占农业总产值的八成左右。由于温州市加强农业基础设施建设,加大对农业的扶持力度,鼓励发展多业经济,推进农业经济向市场化方向发展,特别是海洋渔业经济的快速发展,成为农业经济两大支柱产业之一。同时,产业化进程稳步推进,出现了农村生产由“小而专”向“商品化”的转化,小农经济逐步向规模经营的转化,由盲目性生产向以市场化为向导的生产转化。

(四)第三产业内部各行业呈阶段性增长,产业层次得到提升 90年代初期,由于温州市工业化、城市化步伐加快,第三产业中发展较快的行业是交通运输业、贸易餐饮业、社会服务业等三大传统行业。90年代中后期至今,温州市邮电通信业、旅游产业、房地产业、金融保险业、娱乐业等迅速发展,形成了新兴产业、传统产业交互发展的局面。但更高层次的科研、信息产业、教育和广播电视规模仍较小,发展相对缓慢。由此看出,目前温州市第三产业内部结构正处于从初级层次向高级层次转型时期。

(五)温州三次产业结构处于全省领先地位,产业内部升级的步伐有待进一步加快 近年来,温州市三次产业结构明显改善,产业结构发展在全省各市处于领先地位,与全省各市相比,目前温州市第一产业的比重为最低,第二产业比重为全省第五,低于宁波、嘉兴、绍兴、台州,第三产业比重为第四,低于杭州、舟山、丽水,由于舟山、丽水二产不发达,导致第三产业倚高,实际上温州市居主要城市的第二位。

三、产业发展中存在的主要问题

随着经济社会的快速发展,产业结构优化问题的重要性日益显现出来。当前第三产业的提升是产业现代化的标志之一,近年来虽保持持续发展势头,但从发展速度看仍较为缓慢。同时,产业内部结构不合理,质量不高,已经成为当前和今后一段时期影

响温州市产业结构升级的制约因素。

(一) 高增长行业的地位尚不突出 纵观国内外经济发展的规律表明,每一轮经济高速增长时期,都依靠结构调整升级产生一批高增长性支柱产业,带动整个经济高速增长。温州市过去 20 年,由于计划经济条件下全国轻工业产品比较短缺,温州充分发挥灵活的民营经济体制优势和传统的轻工业优势,成功实现了使轻工业经济成为温州市高增长性行业。从 2002 年下半年开始,由于全国经济发展格局发生了根本性变化,重化工业取代轻工业成为高增长性的行业,而温州市经济长期以来形成的轻型工业经济格局的局限性,缺乏一批高增长性、带动力强的重化支柱产业,这是经济增长乏力的一个重要原因。虽然温州市最近几年形成若干有高增长特征的产业,但经济总量不大,对经济发展的总体带动作用尚不够突出。

(二) 可持续发展面临较大压力 温州资源比较贫乏,表现为土地、能源等比较紧张,大部分原材料依赖外部调入,经济发展所面临的土地、资源、生态、环境的承载力等问题将越来越突出。温州经济通过 20 多年的发展,建立了良好的民营经济发展模式,实现了资本的原始积累,但是在经济实现新一轮扩张的机遇期中,却受到生产要素问题的刚性制约,这将使温州市面临可持续发展的考验,产业经济外扩成为必然选择。

(三) 第三产业结构性矛盾仍较突出,现代服务业发展水平较低 近年来,温州市现代服务业得到了较快发展,传统服务业比重有所下降,使第三产业内部产业层次有所改善,但总体发展水平和层次仍然偏低。与第三产业发达的城市比较,温州市新兴产业比重明显偏低,如上海,第三产业第二层次的金融、信息、旅游等占三产比重达到 60% 左右,尤其是金融、信息业占三产比重为 36%。温州市传统第三产业所占比重仍然较高,且升级改造的步子不够快,如第三产业中比重较大的批发零售贸易业,在运用连锁、代理、配送等现代流通方式和运用计算机、网络技术等方面虽有所进展,但与经济发展相比仍较落后。

随着经济发展水平的提升,产业结构已开始从劳动密集型转向资金密集型和技术密集型,但随之也带来就业机会减少的后果。因此,为了解决就业问题,就必须大力发展服务业,通过服务业的发展来弥补因产业结构转型所引发的就业机会减少的问题,以保证社会的稳定。

(四) 产业化程度较低,产品结构不合理 一是工业企业产业结构较为分散。许多企业、行业间的专业分工协作程度不高,关联度较小,而小企业则仍处无序竞争状态,产业集中度低,不利于资源的合理配置,不利于形成产业链和产业整体竞争优势。高新技术产业规模偏小,产业链较短,制约着企业的生产,且产业竞争力和科技创新能力还有待提高。具有高附加值和高新技术含量的产品较少,导致产品竞争力较弱,市场被挤占。从整体上看,企业产品库存较多,债权债务过多,生产能力重复,产品成本较高,是工业企业存在的主要问题之一。二是建筑业缺乏“强”的企业。从规模上看,一级资质等级建筑企业不多,在各种能力的具备上,许多企业普遍缺乏项目融资能力、大型项目的策划能力和风险管理能力,企业转型能力也较差;同时,许多企业仍还侧重于施工能力,缺乏研发或设计能力,没有自己的知识产权;在组织结构方面,没有形成科学合理的总分包体系;在产业结构方面,多元经营的能力不强。

(五) 农业企业化进展缓慢 农业企业化是农业产业化的基础和前提,企业化寓于产业化之中,没有企业化就没有产业化。在当今发达国家中,正是农业企业化以及农业企业的专业化促进了其农业现代化。在温州市农业经济中,由于普遍存在小农意识、小富则安的观念,经营人才严重不足,农业企业普遍缺乏大力发展的欲望,企业管理和营销手段落后,停留于“企业+农户”的经营模式。

四、产业结构调整的对策

结构问题是温州市经济生活中的“老大难”问题,特别是在经济全球化趋势加强、产业结构加快调整的现阶段,加快温州市产业结构调整既有很强的紧迫性,同时也面临着十分难得的机遇,必须抓紧进行。十六大报告提出,要推动产业结构优化升级,形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的全新格局。党的十六届三中全会提出了坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,这为温州市今后三次产业的结构调整指出了明确的方向。

(一) 坚持以市场为导向,在消费结构升级、技术进步带动下实现产业结构升级 一是产业结构调整必须以市场为导向,政府要有所作为。产业结构矛盾最集中的表现就是社会生产与市场需求变化不相适应,结构调整就必须做到无论是宏观经济调控还是微观经济活动,无论是上新项目还是技术改造,都

必须牢固确立“市场需求第一”的思想观念和行为规范,深入分析市场需求容量和结构。在结构调整过程中,政府要在产业发展的总体规划下,起到指导、协调与服务作用,主要依靠通过市场机制起作用的经济手段来行使。二是产业结构调整必须充分考虑到消费观念的转变。当前居民消费观念正由重视提高生活水平转向重视提高生活质量,伴之而来的是居民消费结构和消费层次发生了巨大变化,对产品的质量和档次要求越来越高,以住房及装修、汽车、高档家用电器为代表的新一轮消费结构升级势头迅猛。在产业结构调整过程中,应引导企业密切关注新的消费趋势和市场变化,既要注意满足高收入群体的消费需求,更要满足中低收入群体的消费需求,不断开发新的产品和服务项目,在有市场前景的产业发展中争取主动,避免在衰落产业中限于被动。三是产业结构调整必须坚持依靠科技进步。无论是产业结构、产品结构还是技术结构的调整,都必须充分估量未来科学技术特别是高新技术的重大作用,把加速科技进步放在产业结构调整 and 发展的关键地位,强化应用技术的开发和推广,促进科技成果向现实生产力转化,不断提高经济增长中的科技含量。为此,当前政府应积极创建立足于企业和市场的技术创新和应用机制。有条件的地方,对以高新技术为基础的新兴产业应尽力而为,政府要创造出适宜创业和风险投资的外部环境。

(二) 集中资源优势,做大优势产业,奠定工业经济健康快速发展的基础。要科学合理地利用温州有限的资源,重新筛选和定位温州产业布局,突出“大产业、优势产业”对国民经济的带动作用。根据产业发展导向和温州工业产业特点,集中资源优势,形成电工电器基地、皮革(皮鞋)生产基地、服饰生产基地、汽摩配生产基地、小商品生产基地、通用机械制造基地、化学工业基地和临港工业基地,努力造就年产值达到300亿元—500亿元的工业基地生产规模,从而优化产业机构,提升科技含量,使之成为温州市国民经济的支柱产业。

(三) 加强和巩固农业基础地位,是解决产业结构和区域发展不平衡问题的关键所在。虽然农业经济在国民经济中的比重不高,但是农业经济对二、三产发展关联度极大,温州经济总量的提升也受到城乡经济发展不平衡和城市化水平过低的严重制约。要继续按照中央、省委一号文件精神,积极落实各项扶持“三农”政策,要大幅度提高农业基础设施投资,

提高抵御自然灾害的能力。要积极扩大农业生产的规模,促进农业生产、加工、销售一体化,改变传统的小农生产方式,提高农业产业化水平。加强精准农业、绿色食品、创汇农业的综合开发,重点强化名、特、优、新和鲜活农副产品的生产,逐步推广高档精细、无公害的农作方式,使高效农业成为新的经济增长点。要加强小城镇建设,加快农村非农业产业化进程,为农村“失地”剩余劳动力提供转移渠道。

(四) 后工业化时期,第三产业的提升是产业发展的根本方向。根据世界上大多数国家的发展经验,国民经济产业结构要达到中等发达国家水平,第三产业必定要取代第二产业,成为第一大产业。因此,我们必须充分认识到新时期加快发展第三产业的重要性和紧迫性。在温州市第三产业发展纲要的指导下,完善和编制各行业发展规划,明确第三产业发展的总体目标、政策导向和重点发展行业。进一步提高城市化水平,加快社会事业发展,是温州市加快第三产业发展的主要途径;要加快发展农村第三产业,进一步拓宽第三产业发展的空间,缩小城乡发展差距,是提高第三产业人均水平的根本出路;按照开放资本市场的要求,把更多的第三产业领域推向市场,进一步提高民间投资的比重;与工业产业升级相适应,努力提升第三产业层次,并对传统第三产业进行升级改造,提高服务业的现代化水平。

(五) 认真搞好投资结构和信贷结构的调整,从投向和资金源头上防止产生新的结构扭曲。当前温州上规模企业大多存在主业经营抑或多元化经营、巩固本地生产抑或跨区域发展的问题,不管怎么选择,温州上规模企业拥有丰富的信贷资金资源,为资本的大规模流动注入了动力。当前温州资本跨区域流动、跨主业流动态势非常明显,温州主业发展已存在后劲不足的危机,造成资金投向和产业结构调整的结构扭曲。因此政府及有关部门要及时正确引导企业资金投向,加强对资金流向的调控,使资金向政府倡导的基础性行业和有发展前景的行业集聚。

参考文献

- (1)《温州统计年鉴》温州市统计局编著 中国统计出版社
- (2)《区域经济学教程》孙久文 叶裕民编著 中国人民大学出版社
- (3)《技术经济学》
- (4)《温州市首次经济普查资料汇编》温州市统计局编著 中国统计出版社
- (5)《温州工业经济分析》
- (6)《瑞安工业经济分析》

(下转第14页)

般具有效用性、稀缺性、替代性和非交易性等特点。环境资源的效用构成了环境资源的价值源泉,稀缺性决定着环境资源的价值,替代性决定了必须引进边际概念,非交易性决定了环境资源的价格必须借鉴数学方法。绿色会计要素也有一部分可以用劳动价值的货币进行计量,如环境保护费用。因此,绿色会计的计量方法可以考虑建立在劳动价值理论和边际效用价值理论二者结合的基础之上。

(五)绿色会计信息披露 会计核算的目的是为了提供准确可靠的会计信息,绿色会计也不例外,目的是提供有效的绿色信息,满足可持续发展分析、决策的需要。绿色会计应披露的信息主要有:绿色成本;绿色负债;与绿色负债和成本相关的特定会计政策;报表中确认的绿色负债和成本的性质;与某一实

体和其所在行业相关的环境问题的类型等等。当然,随着环境会计的不断完善,其提供的信息也会不断丰富与发展。

综上所述,发展循环经济,呼吁绿色会计的发展;从通过经济控制来达到参与环境控制的目的来看,绿色会计肩负着重要使命。我们只有认识到绿色会计的特殊之处,才能更好的去研究和利用它,树立科学发展观,为发展循环经济,实现可持续发展,建立和谐社会做出应有的贡献。

参考文献

- (1) 刘学敏,正确理解循环经济的科学内涵[D],《中国经济时报》2004.8
(2) 孟凡立,《环境会计研究》[E],东北财经大学出版社,1999.1

Discussing Green Accounting Based on Recycling Economy

HAO Xiao-yan

(Shanxi University of Finance and Economics, Taiyuan 030006, china)

Abstract: This composition discusses green accounting based on recycling economy, starting with that recycling economy calls for green accounting: green accounting is a new type accounting distinguished from the trade accounting; green accounting is harmonious accounting making harmonious society; green accounting is management accounting having stratagem meaning; green accounting is activity accounting demanding the whole participant.

Key words: recycling economy; green accounting; harmonious accounting; activity accounting

(上接第 38 页)

Present Status of Wenzhou Industrial Structure Adjustment and Its Policy Orientation

TAO Guo-zhong

(Economic & Trade Bureau of Rui 'an City, Rui 'an Zhejiang 325200, China)

Abstract: In the development of regional economy, the correct solution to the upgrade and selection of industries is of far-reaching significance to the future economic development. Since the economic reform and opening to the outside world, the pioneering spirit of Wenzhou people has been triggered due to the superiority of its economic system and mechanism, resulting in three great transformations in industries. The economy dominated by agriculture has developed rapidly to the one dominated by industry, which has then developed to the post-industrialized stage. The internal structure of the industries has also undergone great changes, with the following manifestations: 1) the industrial economy has contributed most to the national economy of Wenzhou, 2) the industrial structure has kept improving, 3) the brand management has been on the rapid rise, 4) the industrialization process of agriculture has progressed steadily, and 5) the third industry has had a remarkable enhancement, and the industrial structure has been to the front of the whole province. Through careful analysis, however, there has been unavoidable problems in the industrial structure of Wenzhou, namely, the position of the high-rise industries is neither stable nor prominent, the sustainable development has faced great pressure, the development level of modern service industry is not high, the degree of industrialization is low, the structure of industries is not reasonable, and the process of industrialization is slow. To solve these problems, the author of this paper has put forward a series of policy orientations for adjusting the industrial structure of Wenzhou.

Key words: industrial structure; adjustment; policy orientation; Wenzhou