

长三角区域创新体系研究

杭州电子科技大学 巢来春 高福斌 义乌工商学院 楼巧玲

一、构建长三角区域创新体系的重要意义

在世界经济区域推进的模式中,长江三角洲以其独特的区位优势、灵活的市场机制、快速增长的速度等特征越来越引起世人的瞩目。她与珠三角、环渤海和东北老工业区一起,正在形成中华复兴的四个经济增长极。目前,长三角区域经济协作新格局正在逐步形成,在区域创新体系建设方面也取得了一定的成绩,二省一市在交通、旅游、能源、人才流动、部分政策法规等方面正在推倒和拆除限制经济一体化的“篱笆”和“围墙”,填平“鸿沟”。但这些措施比起 WTO 规则的规范性和我国对外开放的速度,是远远不够的。因此研究构建长三角区域创新体系,是适应时代发展要求而提出的战略决策,不仅对长三角自身的发展具有重要意义,而且对沿海发达地区乃至全国的发展均具有十分重要的意义。

二、长三角区域创新体系的现实基础

1、产业结构类同,重复投资严重。三地明显重复的行业高达 8 个,分别是:服装、文体用品、金属制品、普通机械、电气机械、仪器仪表、化纤和塑料。此外,江苏与浙江在纺织、造纸及制品及专用设备制造业,江苏与上海的电子通信设备制造业也存在明显的重复现象,这些重复严重的行业均是当地制造业的主体。而这些产业就目前来看,主要是低水平加工业的重复,缺乏核心竞争力,其结果导致各城市在招商引资和外贸出口方面恶性竞争,重复建设,资源配置不合理。长此下去,不利于长江三角洲各城市间的合理分工、合作、协调发展和区域一体化。

2、科技发展规划趋同,科技扶持政策存在较大差异。长三角三省市制定的“十五”科技发展规划雷同,三地受行政区域体系所限,地区协调不够,单干色彩较重,优势资源未能实现联合、互补,重复投入、重复建设现象较为严重。此外,科技扶持政策存在较大差异。例如:对技术产权交易的鼓励政策,对科技中介服务机构发展的引导政策,以及各地对研发机构、工程技术中心的支持政策等方面均存在较大差异;各地的政策均具有较浓的地方保护色彩,很大程度上阻碍了创新要素的有效流动,以及资源布局的自然优化,不利于区域一体化的形成。

3、自主创新能力不强。长三角三地密布劳动密集型产业,缺乏自主知识产权,自主创新能力还不强,主要表现在以下四个方面:科技资源布局不合理,区域内缺乏联动;产业发展水平不高,缺乏核心技术;研发投入占 GDP 比例偏低,模仿侵权现象较严重;工程技术中心数量少,与经济发展不协调,其布局与产业脱节。

4、科技中介服务体系不完善。目前,长三角地区没有高水平、上规模的科技中介服务机构,现有的科技中介服务机构规模小,服务项目不全;三省市生产力促进中心数量不到全国的 1/10,与数量庞大的中小企业

等各种文字的西湖博览会消息,上海《密勒氏评论报》(英文)还专门出了西湖博览会特刊,这都扩大了西湖博览会在国际上的影响,博览会期间,海外商人、华侨团体、外国使节都纷纷前来参观考察。为做好接待工作,西会专门设立交际处招待股,指定刘庄、郭庄为华侨招待所,新新旅馆为外宾招待所。对于远道而来的贵宾,西湖博览会总是热情接待,在欢迎美国记者团的大会上,杭州海关监督赵文锐代表会长张静江致欢迎词,“浙江省政府努力于建设事业,百废俱举,惟经济方面,或有须外力投资,始克有济。贵国与敝国同为民主国,向来国际友谊极为敦笃,诸君又皆握舆论之中心,令望素著,希望加以鼓吹指导,敝省敝会实有无穷之希望焉”。在派专人陪同参观、设宴款待的同时,还赠送丝绸、茶叶、扇子、剪刀等小礼品,以及中英文西湖博览会指南、西湖博览会纪念章等,既增进友谊,又扩大了宣传。大发明家爱迪生看到博览会的报导后,兴趣盎然,以 83 岁的高龄,风尘仆仆来杭,其时,博览会虽已经落了幕,但他还是兴致勃勃地看了旧址,还应邀在博览会礼堂作了《天生万物皆有用》的科学报告。这也是当时西湖博览会在国际上引起注意的一个例证。西湖博览会使浙江产品扩大了知名度,增强了竞争力。经出品审查委员会审查评定,西湖博览会共评出特等奖 239 个、一等奖 958 个、二等奖 1471 个、三等奖 981 个,共评奖 3649 个。浙江出品共获得特等奖 87 个、一等奖 253 个、二等奖 441 个、三等奖 472 个,获奖总数达 1253 个,占总获奖数的 34%,居于各省之首。为浙江产品赢得了良好的声誉,扩大了知名度,打开了销路,“如杭州的王星记扇厂参展中,不仅全部展品售完,还订出了两年的期货,著名的张小泉剪刀也同样受益。西湖博览会直接促进了浙江省旅游服务业的发展,“开会期间,参观者遐尔毕集,举凡舟车之供,居食之需,无一非仰赖于本地,不特大商巨贾得藉以畅销货品,即下至贩夫走卒,亦无不共沾其惠,于本省经济,裨益尤多”。有人估算,“假定说有二千万人到杭,每人用一块钱在杭州,就有二千万,至少有数百万元用在杭州”。这就为杭州旅馆业、饮食业等旅游服务性行业带来了商机,大大增加了丝、茶、扇等杭州名特产的销售,进而促进了杭州的繁荣。

西湖博览会将南京国民政府初期的博览会热推到了高潮。1930 年,在西湖博览会的基础上,我国精选出品参加了比利时独立百周年国际博览会,评奖结果,在参赛的 50 多个国家中,中国仅次于美国、法国,取得了第三名的好成绩。工商部计划 1930 年举办“北平实业博览会”,并酝酿于 1931 年举行“中华民国建国纪念国际博览会”。然而,由于连年的内乱外患,这个计划迟迟未能实现,直到南京国民政府覆亡为止,中国再也没有出现过像西湖博览会这样的盛会了,更不要说国际博览会了。

不相适应,系统完善的科技中介服务链远未形成。其结果是:一方面导致高校、科研院所的许多研究成果进入市场慢,大量的研究成果被搁置;另一方面,急需解决技术难题的企业,却找不到合适的研发机构。此外,由于市场信息不对称和市场信息传播慢等原因,致使高校、院所许多本该得到大力支持的研究项目未获支持,而又有许多科研没有针对性,偏离了市场的实际需求。

三、长三角区域创新体系的构建

长三角区域一体化创新体系是一个中观层面的复杂大系统,其创建更是一项复杂的系统工程。长三角区域创新体系的各个子系统与宏观的国家创新体系、微观的行政区划的创新系统有联系,但也有区别,有相似的地方,但也有其自身固有的特点。

1、**承载体系建设。**根据长三角区域创新需求:传统产业改造提升任务繁重,量大面广的中小企业创新要求迫切,创新服务机制、服务网络急需建立等特点。长三角的创新承载体系建设应尽快建立完善多元化、多层次、多模式、多目标的创新基地,重点抓好以下几方面:一是政府要加强对高校、院所、国家级工程中心等等的引导,积极有效地推进产学研结合,为区域经济的发展提供扎实的技术支撑。二要积极鼓励企业与高校、研究院所共建各类地方性重点创新基地(地方性研发中心、重点实验室等);三是政府要引导支持成立各类行业协会及各类中小企业联盟,鼓励中小企业跨省市共建或联建行业性的服务及研发机构。四是要继续加大力度,鼓励企业、高校及院所积极开展国际技术合作,引进和共建面向区域发展的中外合资的研发机构,共享创新成果和知识产权。

2、**服务体系建设。**根据长三角区域创新体系的现状,应重点抓好以下几方面工作:在长三角地区,重点建设和培育若干个上规模的、多元股份制(以民间资本为主)的、高水平的、与国际接轨的综合性创新服务机构。充分发挥行业协会的作用。由行业协会负责制定该行业的发展战略及行业规则,积极推进科技中介机构资信认证和评价工作,促进科技中介机构提高业务水平。长三角地区应重点建设创新创业服务的公用技术基础设施平台建设。广泛地吸引国内外的优秀人才到长三角创业,培育未来的先进产业,为持续发展打好基础。长三角地区应充分发挥自身的优势,大胆探索,在国内率先完善创业投资和创业服务机制,鼓励跨省市的创业投资和跨省市创业投资公司的联合投资,构建一个开放的、全球性的金融信贷服务体系。

3、**管理体系建设。**管理体系在创新体系中具有政策指导、行政性服务和宏观协调等职能;其完善与否直接影响创新要素的合理配置、高效的流动以及创新体系的综合竞争力。因此,在长三角区域应尽快成立长三角区域创新领导小组及组织机构,明确相应的职能。在此基础上,长三角区域创新管理机构应尽快负责制订区域创新的中长期规划和行动计划;组织区域性重大创新项目的合作和攻关;确定区域内共同建设的重点创新基地(机构、园区);争取国家对区域创新体系和重大项目的支持;协调和规范区域内创新活动的鼓励政策;建立区域性信息平台,技术及产权交易平台;培育区域性高层次科技管理和科技中介人才;开展区域性创新活动和对外合作、交流;组织长三角区域创新论坛和战略、政策研究;建立多元投入的区域创新基金和成果转化基金。

四、长三角区域创新体系建设的对策建议

1、**建立长三角区域创新合作机制。**合作机制应以企业为主体,高校、科研院所为依托,以市场为导向,由政府推动,形成优势互补、互惠互利、整体规划、有序推进的格局。在三地政府(科技厅)的领导下,主动接受中科院、工程院和清华大学等著名院校的指导,成立由区域内各政府及科技行政部门领导的共同参加的长三角地区创新体系建设领导小组或联席会议制度,下设若干个专项工作小组,具体分工负责落实和组织实施。

2、**加大并合理运用政府的科技投入。**首先,长三角地区的各级政府应加大对科技创新的投入;同时尽快建立多元化的投入模式,积极引导企业加大研发投入,切实增强核心竞争力。其次,三地的科技行政部门应协商制订相对统一的科技投入规则,尽量避免行政区划引起的、短期利益驱动的科技项目重复设置、重复投入。

3、**三地联合组织实施重大科技攻关项目**三地的科技行政部门应紧紧围绕三地经济社会发展和产业带、企业群发展中重大的关键技术、共性技术,组织三地的科技人员开展联合攻关。鼓励上海、浙江和江苏的大企业、大院大所和著名高校与相关单位,联合申报国家重大科技项目和国际科技合作项目,联合完成长三角的重大科技工程和区域支柱产业重大科技攻关专项。

4、**推进科技资源相互开放和共享。**为了达到资源共享,建议二省一市的国家级和省级重点实验室、中试基地、技术标准检测机构、科技信息机构等相互开放。鼓励各地高校、科研院所、企业及其科技人员充分利用这些重点实验室、中试基地、技术标准检测机构、科技信息机构等科技条件,开展研究开发工作。同时建议三地联合共建科技教育信息网、大型公共仪器设备服务网、高技术信息库、国际技术标准库和专家库,实现联网共享。

5、**三地联合加强知识产权保护工作。**2002年,浙江省和上海市专利授权量分别位居全国第二和第五位,是专利大省、大市,但同时也是专利侵权和被侵权的重点省市。为了进一步加强知识产权保护,打击侵权行为,建议建立长三角地区知识产权保护协作网络,完善知识产权侵权案件通报、移送制度,开展联合查处和协同办案。

6、**联合共建技术市场。**组织发动科研院所、高校和企业在网上技术市场发布科技成果、优势研究领域、学科方向和企业技术难题等信息,广泛技术难题的招投标。鼓励高校、科研院所、企业及其科技人员积极参与

资源型城市财源建设的创新策略

辽宁工程技术大学技术与经济学院 满希明

一、财源建设观念的创新

财源建设始终是财政经济工作的基础和中心环节。面对资源型城市经济转型过程中新的形势,推进财源建设,必须创新发展的思路。首先,政府财政部门应提高对财源建设工作重要性的认识,进一步确立“四个需要”意识。即培植财源是转变财政工作职能的客观需要,是根本上缓解地方财政困难的需要,是保证资源型城市经济转型成功的需要,是增强支持地方经济发展实力的需要。为其如此,经济发展才能实现良性循环,财政收入才有可靠稳定的来源,财政支持发展经济的职能才能落到实处,财政构建适应市场经济体制框架的财政管理改革才能变成现实。其次,正确处理好“三个关系”,抓好“四个结合”。一要处理好投入与效益的关系。坚决摒弃计划经济体制下重建轻管、重投入轻产出的做法,适应市场经济发展的要求,转变观念和工作方式,始终将效益作为投入的基点。二是要处理好现有财源与后续财源的关系。从不同地区、不同行业的实际出发,既着眼当前,又立足长远,在巩固和加强现有财源的同时,加大对后续财源的培育力度。特别应该强调,开辟财源,必须取之有道,绝不能以破坏生态环境和资源为代价,通过掠夺性开发来培植财源。三要处理好开源与节流的关系。要在发展经济、开辟财源的同时,树立节支也是增收的观念,抓好节流工作。再次,努力实现“四个结合”,即财源建设与富民强市相结合,财源建设与开放开发相结合,财源建设与产业结构调整相结合,财源建设与企业改革改制相结合。

二、财源结构的创新

当前,资源型城市可用财力不足,财政收入质量不高,一个重要的原因就是经济结构不合理。具体表现为第三产业发展不快、非公有制经济发育不足、高新技术产业不多等等。解决这个问题应以效益型财源建设为中心,以企业增效、农民增收、财税增长为目的,以优化经济结构为重点,大力发展含税经济。在优化产业结构方面,一是要大力调整农业结构,壮大特色农业,强化农业基础财源。在种植品种确定上,应选择效益高、市场销路好、特别是有农林特产税回报的作物;进行连片种植和规模开发,利用好有限的土地资源,发挥财源的规模效应;加快推进农业产业化经营,发展培植加工龙头企业,促其扩大生产规模,增强带动力;积极发展订单农业、合同农业,依托外地龙头企业和出口公司,开拓海外市场,确保农业产品的畅销。二是实现公有资产的运营,培植壮大工业骨干财源。培植壮大纳税大户企业,分析、筛选出那些产品市场好、发展后劲足、利润率高、税收稳定增长,特别是加入 WTO 后,能够适应国际市场的企业,采取“扶优扶强”的策略,重点培植壮大;加强对国有资产的运营。要靠资本运作,从国有资产运营的角度,加强对企业的扶持,并综合考虑政府的收益、财源的稳固与增加以及国有资产的保值增值等问题。三是大力发展第三产业,加快主体财源建设。资源型城市第三产业的发展要立足两个市场,即区域市场和大流通市场。区域市场的零售业、餐饮业和社会服务业,应着眼于提高质量,引入新的经营理念,大力发展便民连锁经营、超市经营,总经销、总代理,同时要不断改善服务质量,增强服务功能,提高辐射力,在发展中提高,在提高中实现财源的稳定增长。大流通市场是指各类专业批发市场,其建设与规模的扩大,不仅活跃经济,直接增加财源,更重要的是使人流、物流、资金流、信息流,由全国各地向市场集中,对于发展当地社会的服务业、餐饮业、金融业、信息业、房地产业、交通运输业具有很强的带动作用。四是搞好城市土地经营,加快替代财源建设。资源型城市的土地要进行科学有效的管理与运作,实行“六统一”,即政府统一规划、统一征用、统一储备、统一开发、统一配置、统一管理。积极推行土地招标拍卖,建立土地市场竞争机制,实现土地的最大收益。加强土地二级市场的管理,特别是对国有土地使用权的管理,对于进入市场的国有土地收足收好土地保证金,企业闲置土地出让要政府收回统一进行拍卖,对改制企业的划拨土地,要收回土地出让金。

三、投入机制的创新

资金投入的多与少是直接制约资源型城市财源建设的一个最重要因素,加快财源建设需要大量的资金投入。自从我国政府财政退出竞争领域后,财源建设的重点应由扶持生产向培育市场转变,由资金投入向政策引导转变,由培植主导财源向加强基础设施转变,要走出一条市场导向型财源建设的新路。适应这一要求,必须大胆创新投入机制,积极推进投融资体制改革,跳出单纯依靠财政投入和银行贷款的旧圈子,走向面

技术产权交易。鼓励三地联合举办各类科技成果交易展览会,积极开展多种形式的技术交易。

7、加强人才引进,打通区域内部人才交流通道。加强人才引进与培养力度,大力鼓励引进高层次的技术和科技管理人才,尤其要把海外留学的高素质人才作为三地人才引进的重点。进一步扩大人才市场的开放度,减少不必要的行政限制,完善三地人才市场流动机制,促进科技人才合理交流使用。

8、制订统一的税收分配政策。目前三省市由于地区利益驱动而实行的各种税收分配政策,已导致恶性的招商引资竞争,严重影响了三地的经济合作与发展。三省市应率先解放思想,推进区域税费一体化改革,加快建立利益协调共享机制。三省市可共同建议国家财政部制定区域经济协作投资的税收分配政策,允许地方政府在投资企业按产权比例转移分配一定比例的地方财政收入,使两地的企业和政府通过投资都能获益,实现双赢和多赢,以鼓励区域间投资与经济协作。