

# 资源短缺与城市集约化发展策略\*

东南大学经济管理学院 庄亚明

[摘要]资源短缺是我国城市发展中的根本性制约因素,城市发展的速度及方式应与生态环境相协调,实现对资源的集约使用。本文分析了我国城市发展资源短缺的若干属性及其相应的制约化要求,探讨了资源短缺条件下城市集约化发展的抉择与对策,对我国城市、区域发展,城乡协调具有普遍性意义。

[关键词]资源短缺;城市发展;集约化发展

## 0 引言

中共中央总书记、国家主席胡锦涛在今年六月举行的中央政治局第 23 次集体学习时强调:“节约能源资

## 二、提高竞争力的若干对策

(一)抓住机遇,发挥优势,乘势而上。黑龙江省电能计量行业中大多数企业是在建国初期创立的,其代表性的龙头企业哈尔滨电表仪器股份有限公司是国家“一五”计划期间前苏联援建项目。这些企业,在长期的计划体制下,经营思想与观念,根本不能与市场经济合拍,严重阻碍着他们的发展。尽管在二十世纪九十年代末期,也进行了股份制改组、改造,但实际上并没有按照现代企业制度要求规范运做,与江浙一带蓬勃发展的各种经济体制电能计量企业相比,明显缺乏生机与活力。在新形势下,黑龙江电能计量行业所有企业应乘中央振兴东北老工业基地这一改革东风,抓住机遇,用好、用足中央的优惠政策;同时,发挥黑龙江电能计量企业在品牌以及客户资源、技术等方面的优势,并能够真正按照现代化企业制度的要求规范运做,从而提升企业竞争能力。

(二)留住并吸引人才,加速技术创新。我们在调查中发现,由于企业经济效益不理想,工资待遇低,黑龙江电能计量行业存在人才严重流失现象。哈尔滨电表仪器股份有限公司产品开发研究所的一位高级工程师,年工资水平仅相当于江、浙企业同等技术人员工资水平的 1/4~1/6。结果造成近年来黑龙江电能计量技术人才纷纷流向江浙各种经济所有制体制企业。低效益、低工资使这些企业很难吸引行业优秀人才。“招不来,留不住”现已成为企业的人才窘境。一个几千人的大企业新产品研发机构不足 50 人,而且整日无所事事。十几年来,开发不出一项自主新产品,仍抱着老产品吃天下,更谈不上技术创新。因此加速技术创新体制与机制改革,势在必行。建议充分利用黑龙江省的中高级人才优势,尽快建立与哈尔滨有关高校、科研院所形成人才、技术共享机制,以技术入股、合作开发,利益均分等形式加速科技成果转化,加快开发高附加值、市场急需的产品,给企业技术创新注入新的生机与活力。

(三)营销创新。熊彼特指出,创新活动是在经济活动本身中存在着某种破坏均衡而又恢复均衡的力量。杜拉克认为创新是使人力和物质资源拥有新的更大的物质生产能力的活动。企业管理的根本任务只有两个——创新、营销。任何改变现成物质财富,创造发展潜力的方式都是创新。

黑龙江电能计量企业尤其要注重在营销观念及其营销手段上的创新。

1. 营销观念创新。市场营销创新首先表现为营销观念创新。它能够使黑龙江电能计量企业登高望远,开辟更加广阔的天地,提供全新的观念、思路。黑龙江省电能计量行业大多数企业至今仍沿袭着以销定产的营销观念,而在市场营销观念不断创新的今天,根本没有把情感营销、特色营销观念以及网络营销、整合营销思想观念融入到企业发展实践中去。这些企业应适应新的形势,凭借中央振兴东北地区老工业基地调整改造的东风,整合企业内外部所有资源,重组再造企业的生产行为和市场行为,充分调动一切积极因素,实现企业在各个环节上跨越企业部门分割、营销策略分裂的局限,高度协调产品/服务价值链各方的关系,实现包括供应商、企业、分销商和顾客整条价值链最优化,创造更大的竞争能力。

2. 营销渠道创新。渠道作为营销组合的重要因素之一,已经成为能够给企业创造价值的重要资源。黑龙江电能计量企业进入市场的传统的路径一是在销售区域内设立办事处或分公司;二是建立与各市场地区电力局的密切关系。在观念及人才影响下,企业没有建立自己的特色网络,而新兴的低成本、高效率的网络营销 B to B 模式,企业根本没有使用。黑龙江省属电能计量企业间也没有形成渠道联盟,各企业无法共享渠道的资源,仍各自为战。结果造成渠道冲突、资源浪费。因此,整合渠道,进行渠道创新,适应信息时代竞争需求,已成当务之急。

3. 促销手段与方式创新。黑龙江省整个电能计量企业在市场开拓中,采用了一些常规促销手段,如在专业性杂志《中国仪器仪表》等刊物上发布广告信息,在电工仪器仪表展销、展览会上开展了一些宣传企业、介绍产品的活动。每年在冰雪节,暑期中与各地区电力局及主要经销商举办了一些交流会、联欢活动。这些促销手段,对产品经销起到了一定效果。企业应更有针对性地采取一些公共关系的方式,加强与经销商及决定产品命运的电力部门的关系。如在电力系统春节联谊、表彰先进的时机介入,进一步融洽关系,促进沟通。另外也可以利用有影响力的媒体在公益活动中,进一步提升企业形象,提高企业竞争能力。

## [参考文献]

1. 张文贤主编《市场营销创新》复旦大学出版社 2002 年 2 月

本课题为黑龙江省教育厅人文社会科学研究项目,项目编号:10544127

源,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子,是坚持和落实科学发展观的必然要求,也是关系我国经济社会可持续发展全局的重大问题。我们必须立足当前,着眼长远,下更大的气力抓好节约能源资源的工作,建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会。我国是地球上人均资源贫乏的大国,如人均耕地,仅有世界的 1/5,人均森林资源为 1/6,水资源为 1/4;各项资源的人均值基本上都位居世界后列,如人均矿产资源居世界第 80 位,而且贫矿多、富矿少;人均 GDP 刚刚达到 1000 美元,单位 GDP 的能耗却是日本的 10 倍,单位产值的水耗也是发达国家平均水平的 10 倍以上。同时,我国的资源消耗主要是在城市,超过全国资源消耗的 60%,为了我国人民的长远利益,为了我国经济持续发展,城市发展必须建立在资源节约的基础上,走集约化发展的道路。

### 1 城市发展资源短缺的相关属性

(1) 不可替代性。城市发展过程中对某类资源条件依存度越高,该资源对城市发展的约束性就越大。如在北京、上海等特大型城市,其空间发展所需的土地资源是其它要素无法取代的。资源短缺的不可替代性规定了城市高效、集约使用资源的内在要求。

(2) 广需性。对资源短缺的需求往往来自于社会生产、生活的各个部门。如环太湖地区城市发展对外表现为要处理好与农业发展需求的关系,对内要协调好各项建设用地的要求。而资源短缺的广需性特征往往使资源自发地流向比较经济效益高的部门,这就需要城市从社会、经济、环境综合效益角度实施强制调控,实现资源的合理配置,保证资源的公平占有。

(3) 地区性。不同地区资源禀赋条件的不同使地区间城市发展资源短缺呈现出差别,这些差别是地区间分工与协作的基础;而同一地区内各城市间则往往由于资源组合的趋同性导致产业结构的同构化。资源短缺的地区性特征是城市确立产业结构、体现发展差别性的内在趋向。

(4) 派生性。一种资源的短缺可以引发、衍生其它资源禀赋条件的相对变化。自然资源短缺不仅导致其它物质资源需求及使用强度的变化,而且可以使社会资源的相对丰度发生失衡。资源短缺的派生性要求城市发展必须综合考虑资源间的相互转化,确立整合、集约发展的观念。

(5) 组合作用的复杂性。多种资源短缺在城市发展过程的不同时期、不同水平条件下约束强度是不一样的,发展的轨迹受它们复合作用影响,但某种关键性资源的短缺变化却可能左右城市发展的进程。“赫胥利之桶”效应表明:一个系统中某几个部分的独自亢进并不能增强整个系统的效能,反而会出现边际效能的降低,单纯意义的增长并不能保证一切情况下都产生系统质量提高的结果,这就是所谓“没有发展”的增长。

### 2 城市发展资源短缺的相互制衡

(1) 城市发展速度。以长江三角洲地区为例,尽管它目前已成为我国经济高速增长的区域,在城市群体空间结构上正同珠江三角洲、京津唐等地区一起向城市密集区演化,而其以水土资源短缺为核心的限制因素与城市高速发展的矛盾日益突出。资源短缺对城市发展速度的制约还表现在城市化进程及方式上,从某种意义上讲,该地区土地资源的短缺是导致人口流向城镇、乡镇企业、第三产业较为发达的深层次动因,而由于对此缺乏清醒的认识及有目的系统引导,城镇的发展、扩大又加剧了土地资源紧张的局面,使农村劳力过剩更为严重,造成对城市的巨大压力,由此恶性循环,势必影响城市的整体发展速度。城市发展速度及空间形态的选择,必须要考虑到资源的永续使用相匹配。

(2) 城市发展方向。资源短缺地区内的城市间发展,应着重于对资源的合理配置,创造资源组合、转化的良性循环机制;着力建立受资源短缺限制强度小的新产业结构,避免近域恶性竞争,体现特色差别。如京津唐地区,中心城市片面因循“原路追赶”的战略是无法跟上当今世界的发展进程的,必须选准契机,在一些产业上直接切入后工业化的轨道,集中表现为有选择地发展资金、技术密集型的服务业及高新技术产业,以提高城市发展的总体水平;把以制造业、轻加工业为主体的传统第二产业向小城镇转移,提高小城镇的土地经济产出密度及实现产业升级,以优化经济增长与资源短缺间的结构关系。

(3) 城市化过程。如苏南地区,素以“离土不离乡”、“进厂不进城”的“苏南城镇化模式”而著称,但时至今日已发生了极大的变化:大中城市由于经济结构调整导致就业岗位的结构性滞满,出现了“阶段性的过度城市化”,对农村剩余人口的吸纳能力进一步减弱;乡镇企业的不景气及普遍转制又导致小城镇就业岗位的减少。而随着地区生活、民众意识水平的提高及交通、信息联系便捷程度的加强,众多小城镇低水平的工作、生活环境对广大农民又已无甚吸引力,他们期望向更高等级的城镇集聚,因此,尽管小城镇中亦工亦农或摆动、暂住人口仍占较高的比重,但他们从根本上实现户籍性质转变或长久定居的欲望并不迫切。对于大中城市而言,应着重通过企业产权制度的改革尤其是大力发展外向型经济,同时积极改造具有传统优势的劳动密集型行业,进一步扩大城市的就业空间,即该地区未来的城市化将同时存在自下而上、自上而下、外资推动等多元动力。

(4) 城市发展空间。在资源短缺的背景中,城市发展要承受市场需求与资源制约的双重压力,城市群体空间结构的适度开敞是区域地区可持续发展的重要保障。对个体城市而言,必须树立紧凑发展的概念,通过城市内部疏密有致的建设实现对以土地为代表的短缺资源的最优使用,充分体现资源效益,改善城市生活质量。建立都市圈结构以实现中心城市功能的疏解与重组,扩大城市功能调整、产业配置的空间幅度,减轻中心城市紧凑发展带来的压力并促进周边城镇的发展;利用都市圈的整体协调发展增强城市的竞争力,促进城镇、乡经济的一体化融合;利用都市圈内各城镇间绿色空间隔断实现开敞式的组团布局优化城市生态环境。

(5) 城乡区域发展协调。以珠江三角洲为例,该地区以水土为代表的资源有限性与城乡、区域发展的巨大空间需求之间永远是一对主要的矛盾。资源短缺的广需性要求使用资源的各利益主体必须建立公平占有、协调共享的观念。可持续发展不仅强调纵向的发展时序整合关系,而且强调横向各发展单元间的共存、共生关系。城市要实现资源短缺的集约占有,将广大的乡村看作是维持城市正常发展的支撑环境与生态敏感区域;乡村亦应实现对资源的高效使用,努力提高耕作水平,确立生态农业体系,实现必要的村庄重组、合并。实施“区域城市”发展战略,必须统筹安排、区域共享,城市间职能必须进行合理分工、组合,以提高区域资源的集约效益,减轻环境承载压力,避免无谓的区域内资源、市场竞争,而着力提高区域发展的整体水平。

### 3 城市集约化发展的根本动因

众所周知,经济发展有两条基本途径: 一、依靠增加劳动者的人数和增加生产资料数量的粗放性发展模式; 二、通过提高劳动生产率和生产资料利用效率的集约化发展模式。从长远看,增加劳动者人数和生产资料数量受到诸多因素的牵制,但提高劳动生产率和提高生产资料的利用效率是发展生产的最主要、最根本的途径。集约化发展是依靠生产要素的优化组合,靠科学技术、科学管理和劳动生产率及生产资料利用效率的提高来实现经济增长,是实现城市科学发展的根本保证。

长期以来,我国城市实行粗放性的发展模式,无论在经济发展的战略上,还是在宏观经济调控上,都存在追求数量、产值、速度,形成的产业结构单薄、功能狭窄及基础设施先天性不足等问题。以资源型城市为例,表现为: 产业结构单一,产业链过短,过度依赖采掘业,下游加工业薄弱,对外输出的主要是廉价的初级产品,这不仅使其得不到更多的利润,也造成了全国产业结构布局不合理; 由于绝大多数矿产资源的可耗竭性和不可再生性的特点,矿产资源趋于衰竭的现象日益突出,如不能及时改变这些城市主导产业的断档局面,必将导致产值的急剧下降,大量的劳动力无法安置,其经济和社会问题严重; 矿产资源开发的低层次与低效益必然产生生态环境破坏的加剧、环境污染严重等一系列的恶性循环,严重制约其经济发展。所有这些恶性循环的根源就是粗放性的发展模式,解决这些恶性循环的最有效的措施就是走集约化发展的道路。

另外,由于城市是资源高度集约使用的一种空间形态,但城市发展的自身张力又极易导致对依存资源平衡的破坏,而非实现资源的自动平衡。城市发展速度、发展方式的选择不应超出资源的承受能力,我国的国情决定了不能走大量消耗资源来发展城市的道路。只能追求资源短缺约束条件下,建立在资源公平占有、共享基础上的现代化水平,以缓解资源短缺带来的矛盾。城市规划应特别注重对无法再生及更新时期较长资源的保护与利用,同时综合分析地区资源组合、转化的可能及条件,扬长避短,选择尽可能节约资源的规划方案,注重城乡共存、区域协调,科学的规划是对短缺资源的最大节约。应由习惯追求速度、粗放发展、外延扩张转变为讲求效益、集约发展、内涵式提高; 显化资源消耗在城市经济活动及国民经济增长中的代价,确立其在国民收入再分配中得以补充的机制。这一切都决定了我国城市发展的焦点,就在于选择由粗放性发展模式向集约化发展模式的根本转变。

### 4 城市集约化发展的若干对策

由于资源短缺是确立我国城市发展速度及方式的制约前提,是确定我国城市现代化标准的依据,是城市可持续发展规划的理性认同,是协调城市规划建设与国民经济发展关系的理念基础。同时,我国城市内部产业又在不断发展,所面临的外部环境也在不断变化,需要根据自身的条件和所处的环境,选择其集约化发展的具体手段: 一、主导产业的延伸。城市在不断发展过程中,立足其拥有的资源禀赋和主导产业规模优势,加速资源与主导产业的深度开发,兼顾当前和长远利益,重点突破、滚动优化和全面提高相结合,逐步延长主导产业链,发展上、下游相关产业,打破经济的种种恶性循环,将城市建设成为具有较强辐射力和吸引力的区域中心。在实行集约化发展的初期,城市能够充分合理地发挥本地区现有的资源和主导产业优势,同时上下游产业在生产、管理和技术方面具有不可分割的相关性,因此,它们实施集约化发展的障碍较少,随着下游产业的不断发展壮大,其竞争能力和自我表现扩展能力将逐渐增强,即使有一天本地资源逐渐枯竭,也可以从外部输入资源进行加工; 二、发展替代产业。充分利用城市的资金、技术和人才,或借助外部力量,建立起基本不依赖其原有资源和产业的新的产业群。尤其是对于那些在资源开发过程中未能建立起替代产业,而资源开发已步入衰退期的城市,要想实现可持续发展,产业替代是前提。因为产业替代是最彻底的集约化发展模式,它完全摆脱了对原有资源的依赖,但必须在资源尚处于增产期和稳产期时及早进行产业替代,避免资源开发进入衰退期后再行动所付出的高昂代价; 三、科技进步带动产业升级。变高消耗资源的粗放性发展模式为集约化发展模式的关键是依靠科技进步。科技革新的过程实质是针对自然资源的稀缺反应。自然资源利用的潜力是巨大的,包括降低单位产品的原材料、燃料等的消耗,生产过程中的替代,消费过程中的替代,资源的综合利用、重复利用、节约利用和循环利用,回收废旧物资以及择优配置资源,资源领域的扩大等。自然资源利用潜力的发挥,实现方式取决于知识和科学技术水平。只有充分发挥科学技术是第一生产力的作用,积极研究、开发和引进高效、低耗、无废或少废、节水、节能的新技术、新工艺,才能真正提高资源利用效率。

以上这三种城市集约化发展的手段并不是绝对孤立的,而是按照一定的逻辑顺序互相衔接,并在一定程度上互相重叠交织,主导产业的延伸、替代产业的发展都离不开科技进步。因此,在一定时期内以其中一种手段为城市集约化发展的主导方向,而其它手段作为补充,并随着时间的推移及城市集约化发展层次的提升,这三种手段的主次地位又可以互相转化,更好地推进我国城市的集约化发展进程,因此,笔者提出以下主要对策措施:

# 国有企业主辅分离及辅业改制存在的问题及对策

安徽大学在读硕士研究生 淮南职业技术学院 韩 静

[摘要]对国有企业进行产权改革是建立现代企业制度及产权制度的有效途径,本文对国有大中型企业产权改革中出现的主辅分离、辅业改制的原因及存在的问题进行了分析,举实例说明并给出了解决问题的方法与对策。  
[关键词]国有企业 主辅分离 辅业改制 问题 对策

对国有企业进行产权制度改革是搞活国有企业,建立现代企业制度及产权制度的有效途径,是切实贯彻党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》的具体措施,这一措施是符合市场经济客观规律内在要求的,对于提升国有企业竞争力,保持我国公有经济在国民经济中的主体地位,巩固社会主义制度具有重大战略意义。国有大中型企业改革主辅分离是继续深化改革的重要问题之一,实施主辅分离,可以解决大中型企业“大而全、小而全”的结构不合理问题,推动国有企业改制,提高企业市场竞争能力。但同时必须清醒看到,国有企业自身的一些深层次矛盾并没有完全解决,企业历史负担还没有完全消化,在具体实施改制的过程中还存在着一些问题,亟待在深化改革中加以解决。

## 一、实施主辅分离、辅业改制的原因

实施主辅分离、辅业改制具有重要现实意义和战略意义,是深化国有企业改革和结构调整的必然要求。目前,国有企业改革仍处于攻坚阶段,企业富余人员过多的问题严重制约着企业竞争力的提高。同时,随着我国经济体制改革的不断深入,国有企业面临的体制环境和市场环境都发生了深刻变化,给国有企业带来前所未有的严峻挑战。主要表现在入世以后我国经济将在更大范围内、更深层次上融入经济全球化之中,国有企业必须与外资企业在同等条件下参与市场竞争;国内非公有制企业的迅速发展,对国有企业构成了强大的竞争力。面对制约国有企业发展的突出问题和市场竞争格局和体制环境的深刻变化,国有企业必须加快改革的步伐,充分利用主辅分离、辅业改制的政策,做强做优主营业务,提高企业核心竞争力,增强参与市场竞争的能力。

国家经贸委主任李荣融表示,国家将鼓励有条件的国有大中型企业在进行结构调整、重组改制和主辅分离中,利用非主业资产、闲置资产和关闭破产企业的有效资产,改制创办面向市场、独立核算、自负盈亏的法人经济实体。主辅分离、辅业改制着眼于放开搞活辅业,集中有限的资源做大做强主业,解决国有企业普遍存在的主业不突出的问题,这是企业提高核心竞争力的必由之路。在主辅分离的过程中,一定要将分离出去的辅业改制为产权多元化的经济实体。

截止 2004 年 10 月实施主辅分离的国有大中型企业 818 家,涉及改制企业 4572 家,涉及辅业人员 100 万人。进展不快的中央企业分离办社会职能工作,在财政部的大力支持下,最近也加快了步伐。按照国务院

(1) 建立城市集约化发展考核评价制度,深化集约化发展理念。要加强对集约化发展理论知识的推广普及,加强城市集约化发展的政策研究,把实现城市集约化发展与干部政绩考核评价紧密结合起来,建立城市集约化发展考核评价制度,体现在规划上,落实在工作中,通过采取多种形式,在城市各阶层广泛开展集约化发展宣传教育活动,普及集约化发展知识,增强干部、群众的集约化发展意识,早日形成集约化发展体系。

(2) 借鉴国际上发展集约化发展的基本经验,建立城市经济生态园并提高其质量。建立城市经济生态园是国际上推行城市集约化发展的一个很普遍的做法。它通过模仿自然生态系统,使资源和能源在工业系统中循环使用,上家的废料成为下家的原料或动力,尽可能把各种资源都充分利用起来,做到资源共享,各得其利,共同发展。

(3) 制定和完善有利于城市集约化发展的法律法规体系及相关政策。政府及相关机构要与时俱进地研究制定适应新形势的政策体系。比如财政、税收、金融、技术等方面的奖惩政策和措施,来保证城市集约化发展。

(4) 运用经济手段,建立有利于城市集约化发展的投入机制。有关部门应建立有利城市集约化发展的相对稳定的投入筹措机制,逐步加大各级政府可持续发展方面的必要投入,引导非国有资金甚至国外资金投入城市集约化发展领域,提高实施城市集约化发展战略的资金保障程度和稳定性,提高对投入城市集约化发展资金的管理水平和投入资金的经济效益,制定产业结构调整方向的有关规定和产业结构调整的指导目录,鼓励城市发展资源消耗低、附加值高的高新技术产业和服务业,优先发展对经济增长有重大带动作用的信息产业,提出限制和淘汰资源消耗高、环境污染重的落后工艺、技术和设备目录。

(5) 推动资源节约科技的研究和开发,加快科技成果转化。用高新技术和先进适用技术改造传统产业,提高资源节约的整体技术水平。要在国民经济体系中组建专门从事资源节约科技研究和开发的机构,不断思考和探索,对资源节约技术进行革新和升级。

## [参考文献]

- [1] 高佩义,中外城市比较研究[M],天津:南开大学出版社,2004 年版;
- [2] 郭鸿懋、江曼琦等,城市空间经济学[M],北京:经济科学出版社,2002 年版;
- [3] 王雅莉,城市化经济运行分析[M],上海:上海三联书店,2004 年版;
- [4] 高汝熹、罗守贵,城区核心竞争力——都市功能空间实现的根本途径[M],上海:上海交通大学出版社,2004 年版;
- [5] 中国科学院国情分析小组,国情研究第 3 号报告:城市与乡村[M],北京:科学出版社,1994 年版。

\* 注:本文受东南大学青年人才振兴基金(9214002167)、中国博士后科研基金(20004036160)资助。