

河北省城镇化建设中的问题及道路选择

河北工业大学管理学院 孙丽文 孟海涛 李晓珍 李国卿

[摘要] 加快城镇化进程,是党中央关于全面建设小康社会的重大战略部署,是我国繁荣农村经济、解决“三农”问题的需要,也是世界各国向现代化迈进的基本经验。在河北省的城镇化建设进程中,存在着建成区规模小、容纳量小、城市功能不全、特色不突出、有城无市等问题。本文根据河北省的省情,提出了中心城市要扩大规模,增强辐射功能;小城镇发展要抛开“乡乡建镇”的模式,以产业集聚带动城镇化,突出发展重点,实行“择优扶强”的城镇发展战略。

[关键词] 城镇化,三农问题,劳动力转移,产业集聚

一、引言

中国特色的城镇化道路,集中表现在它是和解决农业、农村和农民问题紧密联系在一起的。在目前我国全面建设小康社会的进程中,有两个非常现实的问题要靠城镇化来解决,一个是农村大量富余劳动力的出路问题,一个是缩小城乡差距问题,也就是解决城乡二元经济结构问题。河北省作为一个农业大省,6700万人口中5300万在农村,有2700多万农村劳动力,其中有1000多万是富余劳动力需要转移。随着作为农村劳动力主要转移渠道的乡镇企业对劳动力吸纳能力的下降,表明主要依靠“离土不离乡、进厂不进城”的农村就业吸纳模式,已无法解决大量农村剩余劳动力的出路问题,实施城镇化战略成为解决农民就业问题的根本出路。河北省经济发展面临的另一问题是城乡差异大,二元结构明显。2003年,河北省农民人均纯收入2853元,仅是城镇居民收入的40%。城乡隔离是造成城乡差距扩大的一个重要原因。由于河北省城市化的滞后,难以消化和解决大量农民工的就业问题,使得广大农民的收入过低。因此要缩小城乡差异,就要提高城市化水平。因为这样可使农村剩余劳动力打破城乡二元结构,脱离土地,转移到二、三产业中去,使得土地、劳动力、资金等生产要素能够在更大的范围内重新组合;并且通过城市的扩散效应,提升农村人口的生活质量。

二、河北省城镇建设的现状及存在问题

从河北省城镇化建设的实际情况看,近几年发展较快,建制镇个数由1996年的857个增至2002年的933个,同时11个设区市也进一步加快城市化步伐,2002年所辖面积比1996年增加58.8%,所辖人口比1996年增加29.7%。虽然河北省的城镇化水平有了较程度的提高,但仍明显低于全国平均水平,且差距呈扩大之势。1990~2000年,全国城镇化率由26.41%提高到36.09%,河北省由19.21%提高到26.08%,河北省与全国的差距由7.2个百分点扩大到10.01个百分点,同期河北省在全国的位次由第23位下降到第26位。同时由于河北省的城镇建设发育期短,大都存在建成区规模小、容纳量小、城市功能不全、特色不突出等问题,具体表现在如下几个方面:

(一)城市承载低

经过多年的发展,河北省已初步建立了围绕中心城市,以大、中城市为骨干,以小城市及县镇为枝叶组成的城市体系,城市数量已位于全国前列,但城市人口增长有限,尤其是中小城市虽然保持着一定的发展势头,但其基数小、区域辐射能力较弱。2002年,河北百万人以上的大城市只有石家庄、唐山、邯郸3个,扩展规模和速度远不能达到加速城镇化发展的要求。此外,河北城市空间分布不均衡的局面依然存在,县级市过于集中。另外,河北城市基础设施质量不高。用水、燃气等指标整体水平偏低,未能充分发挥城市功能,与全国发达省份相比,存在一定差距。城市的教育设施、环境状况、邮电通讯状况等都不能适应未来经济发展和城市化的要求,尤其是多个中小城市道路拥挤、人均拥有城市公共设施及服务较低成为制约城市化进程的突出问题。

(二)城市品牌弱

河北省城市知名度不高,竞争力不强,使城市吸引项目、资金、技术、人才的能力降低,影响了城市经济的快速发展。河北省周边许多城市利用当地资源打造城市品牌的战略已取得成效,在扩大开放和招商引资方面已经走在河北前面。如青岛市利用其城市品牌优势与强大的实力,在竞争中一举夺得2008年北京奥运会

四、结论

本文利用遗传规划(GP)、遗传算法(GA)及多目标决策探讨投资组合和换股的可行性,结果发现可以帮助投资者选择出较好的获利组合。如果能够扩充对股市信息的收集,如果能够充分考虑相关信息的情况下,预测结果将会更具有准确性。

[参考文献]

- [1] Kaboudan, M. A: Evaluation of Forecasts Produced by Genetically Evolved Models, Computing in Economics and Finance 2000, 2000。
- [2] 吴明赞、陈森发:《企业进入国际市场的多目标模糊决策分析》,《科研管理》,2001年第6期。
- [3] 李敏强、张俊峰:《遗传算法在股市投资策略(战略)研究中的应用》,《系统工程理论与实践》,1998年第8期。
- [4] 王春峰、康莉:《基于遗传规划方法的商业银行信用风险评估模型》,《系统工程理论与实践》,2001年第2期。

海上运动项目的承办权。建设项目达100多个,涉及建筑、旅游信息通讯、道路交通等多方面,计划投资总额超过500亿人民币。而河北省占有地利优势又曾成功举办亚运会海上运动项目的秦皇岛市却未能争得这个项目。因此,打造城市品牌,提高城市竞争力是河北省必须要解决的问题之一。

(三) 就业能力小

由于河北省的许多城镇建成后缺少产业的依托,因此对就业的吸纳力还很低。由于吸纳就业少,这些城镇居民生活水平偏低。2002年,河北省城镇居民的人均可支配收入6679元,低于全国7702元的平均水平,排第16位,人均消费性支出也低于全国16个百分点,排第20位。城镇居民收入水平低,在一定程度上抑制了居民的消费需求,进而影响了服务业的发展。而第三产业是吸纳就业能力最强的产业,第三产业的滞后导致就业岗位增长较慢,形成恶性循环。从历史上讲,城镇是社会大分工的产物,是在商品生产的基础上逐步形成并发展起来的。在现代社会,城镇是工业化的主要载体。城镇化不是简单的人口扩张,而是生产要素聚集的结果。只有随着工业化的推进,物质资料生产极大地摆脱了自然力的束缚,人流、物流、资金流、信息流不断加快,各种生产要素得以向某些地区集中,使城镇规模及其经济、文化上的聚集效应和扩散效应急剧扩大,从而使城镇成为物质财富和精神财富生产的中心,成为带动相关区域经济发展的增长极。所以,城镇化与工业化是紧密地联系在一起的,城镇化进程是工业化进程的一个重要标志,是现代化进程的必然产物。

(四) 人口流动的制度障碍仍然存在

城镇化过程中的诸多问题,很大程度上与影响城镇化发展的一系列制度因素有关,尤其是长期实行的城乡户籍制度,人为了增加城乡之间的壁垒,限制了农村居民向城市的转移。现有的户籍制度往往是与相关的福利保障制度联系在一起的,如教育、就业和社会保障制度等。拥有城市户口,意味着其择业领域可以拓展到地方政府对农民进城的限制性行业之内,在择业过程中不会因户口问题受到相关歧视。诸如此类的与户籍制度有关的福利保障制度,不仅提高了农民变市民的门槛,加大了农民进城就业的成本和风险;也为城市政府对农民的就业和其他歧视提供了政策依据。在现行城市管理体制下,安置再就业的数量成为对政府政绩考核的重要指标。因此,城市政府清理歧视农民工,大量农村剩余劳动力不能取得城镇户口,在寻找工作、子女就学、医疗及失业保障等方面不能享受同等待遇,造成农村人口心理、现实生活中的压力。虽然在河北省石家庄降低了城市户口的进入门槛,但其他地区人口流动的制度化障碍依然存在,影响了城镇化进程。

三、河北省城镇化建设的道路选择

城镇化究竟走什么样的道路是理论界争论非常激烈的一个问题。从总体上看,20世纪80年代至90年代初期,以小城镇发展论为主导,主要代表人物是费孝通先生。小城镇发展论者的一个共同点就是从解决农村富余劳动力的角度来研究和探讨中国的城市化问题。20世纪90年代以来,乡镇企业过分分散及小城镇无序发展的问题逐渐暴露,主张发展大城市和中等城市的学者越来越多。大城市论者通常侧重从城市化质量和中国现代化的角度来研究城市化问题。中等城市发展论者认为中等城市兼有小城镇和大城市的优点,又可以避免二者的缺点和问题,因此应发展中等城市。还有一种折中的提法是大中小城市综合发展,认为由于地区差异较大,城市化应该因地制宜,走多元化发展的道路。

在工业化、现代化、城镇化并行发展的过程中,怎样根据河北的省情,走一条持续、稳定、协调发展的路子,保持良好的城市生态环境,为持续发展留有余地,是一项涉及面广,需要深入研究的问题。根据城镇布局理论以及河北省城镇建设的现状及存在问题,按照科学的发展观,河北省的城镇化发展应遵循以下几条原则:

(一) 扩大中心城市规模,增强中心城市的聚集辐射功能

据统计分析,一个城市人口规模达到25万人以上,才能显示出规模效应。目前河北省34个城市中,人口达到100~200万的有4个,50~100万的19个,20~50万的11个。而市区人口超过100万人的只有唐山、石家庄和邯郸,总体上城市规模普遍偏小,资源没有得到充分利用,城市作用发挥不充分。因此河北省首先要集中力量建设好中心城市,切实增强中心城市的聚集辐射功能。对省会石家庄和区域性中心城市,要运用市场机制经营城市,不断增强“五力”:一是实力,就是城市经济发展水平,包括总量和人均水平;二是能力,就是城市资本形成能力,科技创新、管理创新、体制与机制创新能力;三是潜力,就是城市的发展空间和可持续发展能力;四是活力,就是城市的行政、企事业单位组合生产要素的水平,人的素质和精神状态;五是魅力,就是城市的环境、形象与文化内涵。围绕上述“五力”的增强,完善城市功能、突出服务、调整结构、美化环境、提高质量、扩大规模,充分发挥经济、信息、科教和文化中心的作用,增强中心城市的聚集和辐射功能。

(二) 提高小城镇的集聚程度

从河北省情实际出发,科学规划小城镇空间布局,首先是要转变小城镇发展模式。城市是市场经济的载体,是现代经济集聚、流通、发展的产物。小城镇建设不能“赶鸭子上架”。为此,小城镇建设应因地制宜,充分尊重经济规律和城镇发展规律,走可持续发展之路;应有的放矢,实行“择优扶强”的策略。事实上,追求乡变镇、镇变城是不可能的,强求“均衡发展”更不可能。与其浪费大量的人力物力去造一些城不像城、镇不像镇的“空壳城镇”,不如凝聚有限的经济资源和社会资源,以县城为中心,以重点镇为基础,整合小城镇建设资源,实现县城与重点镇的扩容提质,增强其辐射能力,提高城镇建设对乡村发展的带动作用。抛开“乡乡建镇”的模式,突出发展重点。要按照中心集聚、点轴拓展的原则,完善“一带、两群、三轴”的城镇总体空间格

安徽城市化功能分析

安徽农业大学管理科学学院 章 辉

[摘要] 从功能意义上分析安徽城市化,我们可以发现安徽城市化水平低下既体现在量上,又体现在质上。安徽城市化功能提升的路径主要体现在:优化产业结构,大力发展城市第三产业;培育“发展极”,增强城市对“主导产业”的聚集能力;走新型工业化道路,用“两条腿走路”;改革现行的城市投融资体制,多元化筹集资金,促进城市基础设施的供给。

[关键词] 城市化功能,城市化率,主导产业,基础设施

1 引论

传统理论一般从城乡人口对立运动的角度来解释城市化现象。库兹涅茨在《现代经济增长》一书中指出:“城市和乡村之间的人口分布发生了变化,即城市化过程”。刘易斯的二元结构理论假定现代工业部门的不断扩张,增加对农村剩余劳动力的吸纳,因而,工业化过程必然伴随着城市化,并认为“这个过程的关键是资本家剩余的使用,由于剩余被再投资以创建新资本,资本主义部门扩张了,吸收更多的人从生存部门进入资本主义部门就业”。* 托达罗所建立的“乡村——城市劳动迁移的行为模型”同样将城市化界定为农村人口向城市的聚集。正是由于传统理论主要从人口迁移的角度来说明城市化水平,因而,城市化率也就成为传统意义上衡量城市化的主要指标。显而易见,城市化率只能说明城市聚集人口的水平,却不能反映城市化的质量。洪银兴(2003)指出:“衡量城市化水平更多的应该是反映城市功能提升的‘质’的指标,反映市场化和社会分工程度的指标,包括服务业比重、基础设施水平、文化教育、金融保险、房地产业、信息服务业等。”** 中共十六届三中全会提出“统筹城乡发展”的新发展观,** 这也同样说明城乡之间不仅仅是人口的对立运动,而是要作为一个整体统筹规划,城市的发展要体现在功能的提升。本文正是以这一功能意义的城市化指标为参照,从城市化率水平、城市化对就业的贡献、城市化对主导产业的聚集能力以及城市基础设施水平等方面综合分析安徽城市化水平,并寻求提升安徽城市化功能的路径依赖。

2 安徽城市化功能状况分析

2.1 安徽城市化率水平分析。尽管城市化率不能反映一国或地区的城市功能,但其作为一个衡量城市化“量”的指标,却是城市化功能提升的必要条件。

局。“一带”指处于京广铁路、京深高速公路和107国道交通复合轴的京石邯城镇密集带,要继续整合提高;“两群”即环京津、环省会城镇群,要进一步壮大,使其成为河北省经济发展的重要增长极;“三轴”指“京九”、“京张”和“石衡”,这些沿线城镇需快速发展,进而全面推动河北省城镇化进程。通过优化全省城镇发展的空间布局,形成构架层次分明、功能合理的城镇网络体系。

(三) 推进城市化,必须坚持产业兴市(镇)的思路

产业发展是城镇持续发展的动力源。城市化的目的和宗旨很明确,就是通过工业化转移农村剩余劳动力,进而反哺农业,使农业也现代化。从这样的目的出发,我们必须强调城市化的产业支持,没有产业支持,仅仅停留在建制城市化和城市规模扩张的城市化,是不能实现城市化的宗旨的。道理很简单,没有产业支持,城市人口就很难充分就业,就没有足够的收入,就很难刺激消费。一个没有足够需求刺激的城市是难以维持的。河北省有不少的市(镇),建市(镇)时间很长了,却发展缓慢,没有繁荣起来,主要的原因就是缺乏产业的支撑。产业兴,市镇兴,农民富。要抓特色产业,以产业集聚带动人口聚集,形成“依托产业建镇、壮大产业兴镇,发展城镇留人”的良性机制。

综上所述,河北省城镇化战略的总体思路应是:以党的十六大报告提出的走中国特色的城镇化道路为指导,以城乡协调发展为目标,以市场调节、政府调控为手段,以吸纳和安置农村剩余劳动力和城镇居民就业为主要任务,以科学的发展观统筹规划,着力增强和完善城镇功能,发挥大城市的中心和辐射作用,积极发展中小城市,有重点地建设小城镇,并通过城镇化带动区域发展,增强城镇和区域的竞争力。

[参考文献]

- [1] 赵苑达:城市化与区域经济协调发展[M],中国社会科学出版社,2003年
- [2] 杜鹰:我国的城镇化战略及相关政策研究[C],中国农村经济,2001(9)
- [3] 国务院发展研究中心农村经济研究部:中国城镇化战略发展研究,城市规划[C],2003(2)
- [4] 吴郁文、张敦富等:21世纪中国区域经济发展[M],中国轻工业出版社,2001年
- [5] 黄泰岩、于春晖:推进城镇化战略、全面建设小康社会,小城镇建设[C],2003(1)

* 生存部门即传统农业部门,资本主义部门即现代工业部门。

** 洪银兴指出:“从功能意义上界定城市化的新内涵,就是要在城市聚集人流(主要指科技与管理人才)、物流、资金流和信息流,聚集主导产业,聚集科技教育。”

*** 中共十六届三中全会提出的新发展观包括:“统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放的要求”。