

着力构建适合循环经济良性运行的政策体系

合肥工业大学管理学院 袁维海

[摘要] 循环经济以统筹人与自然关系为基础,遵循自然生态系统的物质循环和能量活动规律,以达到产品清洁生产、资源循环利用、废物高效回收的目的。毫无疑问,大力发展循环经济,对于我国进一步转变经济增长方式,建设资源节约型、环境友好型社会,有着十分重要的意义。由于完善的循环经济体系需要一个较长的过程,因此,构建适合循环经济良性发展运行的政策体系,势在必行。

[关键词] 循环经济、运行、政策体系

循环经济是一种以资源的高效、循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为特征的可持续发展的经济增长模式,是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。二十世纪 80 年代以来,我国经济迅速增长,这在世界近代经济发展史上罕见。但是,经济增长并不是简单等同于经济发展,经济发展也不简单等同于社会进步。经济较快增长的同时,我们也付出资源消耗和污染增加的沉重代价,GDP 的环境成本居于世界前列。每 1000 美元 GDP 排放的二氧化硫,美国为 2.3 千克,日本为 0.3 千克,而中国高达 18.5 千克。未来一个时期,我国经济高速增长仍然是以重化工产业为主导,大力发展循环经济是我国经济社会发展关键时期的必然选择。

作为一个战略性问题的提出,我国大力发展循环经济,目的是摒弃传统的资源高度依赖型发展模式,重视和发展建立在物质不断循环利用基础上的经济发展模式,实现经济发展、社会进步和环境保护的“三赢”。按照国家有关规划,到 2010 年,要建立比较完善的循环经济法律法规体系、政策支持体系、技术创新体系和有效的激励约束机制,这标志着我国经济又一次转变增长方式的开始。推动经济增长方式的转变是政府的重要职能。因此,政府要在经济政策、产业政策、技术政策、消费政策、教育政策等方面,创造循环经济良性运行的政策环境体系。

一、市场配置环境资源的经济政策是循环经济良性运行的迫切需要

循环经济是新型工业化的重要载体,其发展模式呈现出“资源—产品—再生资源”的特征,力求以最小的资源和环境成本,取得最大的经济效益。经济学认为,资源的有限性,人类发展要求的无限性,环境污染的制约性是循环经济产生和发展的根本原因。因此,要实现从传统经济到循环经济的转变,必须建立相关的法律、法规体系。

(一) 将发展循环经济的政策纳入到宏观经济调控体系之中。在现行体制下,人类生产和消费活动中使用环境和自然资源的真实成本得不到反映,而环境质量的退化等环境债务也在国民账户的资产负债表上缺乏反映。同时,在 GDP 的计算方法上,环境污染导致环境质量的下降,不仅没有从最终附加值中扣除,环境治理的费用还被列入了国民收入。因此,必须通过政策调整,使得循环利用资源和保护环境有利可图,使企业和个人对环境保护的外部效益内部化。同时,使这一政策与财政金融政策相协调配套,防止政府不同部门按照部门利益和业绩需要“有选择地”执行。另外,规模经济必须强化分散工业化的模式应该结束。

(二) 将经济激励手段纳入循环经济政策体系之中。一般认为,实现从传统经济模式向循环经济模式转变的关键,在于建立促进循环经济的法规制度,但法律法规并非循环经济制度安排的唯一内容,经济手段的运用同样有着十分重要的作用。事实上,无论是传统经济中企业的逐利行为造成的经济的外部负效应,还是实施

生产工艺,提高资源生产率,逐步形成有利于资源持续利用和环境保护的、合理的产业结构;加大资源再生技术的开发力度,使产品深度开发和资源再生利用成为现实。同时,还应积极建立循环经济信息系统和技术咨询服务体系,及时向社会发布有关循环经济的技术、管理和政策等方面的信息,开展信息咨询、技术推广、宣传培训等。

7、发挥企业主体作用,推动循环经济的发展。首先要搞好企业内部的物质循环,这是企业发展循环经济的首要任务,以减量化、再利用、再循环为原则,通过技术创新和管理创新探索企业层面的集约型增长模式。二是建立生态工业园,或其他形式的企业共生模式,企业在提供产品的同时,将生产过程中产生的副产品以及废弃物、有害物提供给相关企业作为再生产的原料,使各企业间形成梯次开发的良好格局,形成无废弃物生产的企业群体,这是企业发展循环经济的重要途径。同时,企业应当从出售产品改变为出租产品与出售服务,由生产者负责产品的维修更新,这样就能在保证企业经济收益的同时,大幅延长产品的使用寿命,以达到节约资源、保护环境的目的。

[参考文献]

- [1] 杨华峰. 湖南发展循环经济对策研究[J]. 文史博览. 2005(10)
- [2] 杨华峰. 循环经济:新型工业化的必然选择[J]. 学习导报. 2005(7)
- [3] 周宏春. 循环经济与循环经济学. 科技中国[J]. 2005(9)
- [4] 吴季松. 循环经济理念的最新规范及其对我国企业的现实意义[N]. 中国企业报. 2005. 6. 29
- [5] 杨春平. 发达国家发展循环经济的基本经验[J]. 求是. 2005(18)
- [6] 石磊. 国际发展循环经济的经验[J]. 领导之友. 2004(6)

循环经济后所带来的经济的外部正效应(生态环境效益),都是可以通过经济手段予以内部化的。可以说,经济激励应该比强制性制度具有更低交易成本和更高的效率。一方面,通过征收环境税或环境费,强制厂商和消费者的消极环境行为,将企业污染的外部成本内部化;另一方面,运用财政补贴、优惠贷款等财政和金融手段,引导生产者从事有利于循环经济的行为,包括物价补贴、企业亏损补贴、财政贴息、税前还贷,以及对采取循环经济方式的企业的机器设备实行加速折旧制度等等。

(三)将循环经济产品的购销纳入循环经济政策的体系之中。循环经济涉及生产和生活的所有领域,与全社会的所有人的利益都密切相关,因此,要尽快明确发展循环经济的优先领域和产品目录,鼓励环保公共基础设施建设和污染治理工程,鼓励消费者选择循环经济产品;在政府采购政策中,要确定购买循环经济产品的法定比例推动政府绿色采购。另外,在发展循环经济的政策措施上,还应形成适合于循环经济发展的制度体系和运行机制;形成促进循环经济的激励机制。可以说,没有与市场经济相适应的经济政策和制度安排,循环经济发展模式将无法实现,可持续发展也可能仅仅是理念。

二、以积极推进生态产业发展的产业政策是循环经济良性运行的主要途径

与传统经济发展相比,循环经济的核心是以物质闭环流动为特征,运用生态经济规律把经济活动重构组织成一个“资源—产品—再生资源”的反馈式流程和“低开采、高利用、低排放”的循环利用模式,使得经济系统和谐地纳入到自然生态系统的物质循环过程中,从而实现经济活动的绿色生态化。生态产业要求合理、充分利用资源,尽量使产品在生产和消费过程中对生态环境和人体健康的损害达到最小以及实现废弃物多层次综合再生利用,因此:

1. 要建立以绿色设计和绿色制造为中心的制造模式,在考虑经济发展时,不能再象传统生产方式那样把它当作“取料场”和“垃圾场”,也不仅仅视其为可利用的资源,而要将其作为人类赖以生存的基础,维持良性循环的生态系统,并且利用先进科学技术,使已经或正在遭受破坏的生态系统及时得到修复。

2. 在企业大力推行清洁生产,从生产的源头和全过程充分利用资源,使每个生产企业在生产过程中废物最小化、资源化、无害化;在工业园区、经济开发区积极发展生态工业,在企业清洁生产的基础上,使上下游企业形成生产链条,实现区域和企业群的资源最有效利用,废物产生量最小,甚至零排放;在一定区域内,用生态链条把工业与农业、生产与消费、城区与郊区、行业与行业有机结合起来,大力发展资源循环利用产业,实行可持续生产和消费。

3. 在制定企业自身的发展规划时,不仅要考虑人对自然的征服能力,而且更要重视企业发展与自然和谐相处的能力,从而淘汰和关闭浪费资源、污染环境的落后工艺、设备和企业,鼓励发展节能、降耗、减污的高新技术产业。

因此,在人、自然资源和科学技术等要素构成的一个大系统中,积极推进建立生态产业是发展循环经济的主要途径。

三、以发展高新技术和环境无害化技术为主要方向的技术政策是循环经济良性运行的推动力量

循环经济的建立离不开先进适用的科学技术作为支撑和推动力,只有更好地依靠科技特别是高新技术和环境无害化技术,才能大力提高资源的利用效率,实现资源的综合利用。目前,我国资源生产、消费等领域技术、工艺和装备都十分落后,有统计表明,我国关键技术设备达到和接近国际先进水平的仅占 15%,2/3 的设备属于国内一般水平和落后水平。因此,必须加大科技投入,加快先进技术的应用和推广。

1. 要大力发展高新技术和环境无害化技术,明确政府、企业、科研机构等作为技术行为主体所起的作用,指导相关技术的传播应用,并制定严格的技术实施标准;同时,重点支持一批资源节约、综合利用技术开发和技术改造的项目。

2. 要加大对资源节约循环利用关键技术的攻关力度,组织开发和示范有重大推广意义的资源节约和替代技术,努力突破技术瓶颈,大力推广应用节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料;建立并不断完善资源节约技术筛选评价体系,提高资源节约的整体技术水平。

3. 加快科技成果转化,在节能、节水、降耗、“三废”综合利用、再生资源回收利用、新能源和可再生能源等领域的新技术、新工艺、新设备和新材料的开发应用上,大力开发具有自主知识产权的生产链接技术,促进资源节约潜力向节约能力和节约效益转化。

科学技术是循环经济的先导,先进的科学技术是循环经济的核心竞争力。没有先进技术的输入,循环经济所追求的经济和环境多目标将难以从根本上实现;只有重新构建科技创新体系,调整资源发展战略,以促进科技自身发展为主线,创造适合循环经济的技术政策环境,循环经济的发展才可能实现和维系。

四、以倡导绿色、环保消费理念的消费政策是循环经济良性运行的重要环节

倡导绿色、环保消费就是要倡导消费未被污染或者有助于公众健康的绿色产品;在消费过程中注重对垃圾的处置,不造成环境污染;引导消费者转变消费观念,注重环保,节约资源和能源,改变公众对环境不宜的消费方式。

1. 要端正消费观念。就是要在全社会广泛深入地开展资源节约宣传教育活动,传播健康的生活方式和消费理念,不断提高全民的资源忧患意识和节约意识,增强紧迫感和责任感,大力弘扬“节约光荣,浪费可耻”的良好社会风尚,广泛开展资源节约的活动。

论循环经济节约观

安徽科技学院 刘朝臣 鲍步云

[摘要]传统经济学的节约观是源于“时间就是金钱”的活劳动节约观,最大限度地生产使用价值,已导致环境污染、生态恶化、资源浪费和破坏的趋势。因此,必须从理论上明确节约的本质,角度切实转变经济增长方式,树立循环经济的节约观,实施本性节约,切实提高经济增长质量和效益,把社会的可持续发展作为节约的最终使命。

[关键词]生产力经济学 循环经济 本性节约 可持续发展

一、传统经济学节约观的价值取向

1. 政治经济学的节约观。时间就是金钱,时间就是效益。在理论上,从斯密、李嘉图到马克思,都把时间经济问题视为社会生产的根本。马克思曾经说过:“真正的经济——节约——是劳动时间的节约(生产费用的最低限度——和降到最低限度)。而这种节约就等于发展生产力”。“时间的节约,以及劳动时间在不同的生产部门之间计划的分配,在共同生产的基础上仍然是首要的经济规律”。可见,马克思把“时间节约”问题提高到了生产力发展的高度来认识,并认为这是极其高级的规律。不过,马克思关于“时间节约”的理论,是在阐述资本主义生产关系时提出来的,其具有特定的背景和意义。众所周知,政治经济学所研究的生产关系,是人与人之间的经济利益关系,经济利益来源于劳动,劳动则是由劳动时间来计量的;政治经济学所论及的生产力,在资本主义生产条件下,表现为资本的生产力,即节约劳动时间或说劳动生产剩余价值的能力。因此,劳动时间是揭示资本主义生产关系发展规律的基本经济范畴。正是从这个意义上,马克思得出了“时间节约”为社会生产之根本所在的科学结论。这就说明,马克思提出“时间节约”的命题,是以分析资本主义生产关系为条件的;马克思关于公有制条件下“时间节约”仍然是首要经济规律的理论,也没有超出生产关系的范围。所以,“时间节约”,严格一点说是劳动时间的节约,是探讨生产关系发展规律的产物,是研究价值或剩余价值生产的经济观念,是经济学的节约观。

2. 生产力经济学的节约观。生产力经济学的基本理论之一是生产力经济学的节约论。那么,作为生产力

2. 要倡导文明消费。就是要把生活消费控制在改善人们生活质量的同时,实现资源“最大效用”上。要以提高资源利用效率为核心,以节能、节水、节材、节地,资源综合利用和发展循环经济为重点,倡导节约文化、节约文明,尽快建立健全促进资源节约型社会建设的体制和机制,在全社会逐步形成资源节约型的经济增长方式和消费模式。

3. 集团性消费要带头节约。就是要重点抓好政府机构、公共事业单位和企业办事机构的采暖、照明、空调、车辆、办公等系统的资源节约,大力推行政府机构和单位的资源节约型采购、优先采购和推广资源节约型产品,并努力倡导资源节约行动,争创绿色单位,尽可能做到“降废减损”、回收利用。

产品和服务只有在被最终消费之后才能真正实现其价值。因此,倡导绿色、环保消费不仅可以创造新的消费热点,拉动消费,更重要的是处于买方市场的消费需求无疑又会有有效的引导绿色生产。

五、以培养全体公众环境意识为内容的教育政策是循环经济良性运行的基础保证

所有的政策最终的执行效果都和公众的参与密切相关。为了提高循环经济政策的实施效果,需要加强对公众环境意识的不断培养,而公众环境意识的培养,显然离不开各层次各环节的教育培训,绿色消费引导绿色生产,而公众的环境意识又决定其消费偏好。因此,建立循环经济最终要落实到公众环境意识的提高上。

1. 要通过各种媒体和手段,大力发展循环经济宣传活动,积极倡导绿色消费和垃圾分类,使社会各阶层人群了解并认可循环经济,在生产中为发展循环经济贡献才智和力量,在生活中优先使用和采购再生利用产品、环境标志产品和绿色产品,培育稳定的绿色消费市场。

2. 要逐步建立和完善环境保护工作制度,带动公众广泛参与环境实践,经常举办环境污染案例听证会,加强环境案件的社会影响,同时,要不断增加环保投入,加快环保工作信息化建设,引进生态理念,科学规划社区环境。

3. 充分利用广播、电视、报纸、互联网等现代化的宣传工具,推出一些资源循环利用的科普知识和公益广告;将资源循环利用的知识列入中小学教材,培养公众珍惜资源、爱护环境的观念;加大再生资源综合利用的教育培训,分层次、分行业举办各种不同类型的资源利用培训班,通过和科研机构、高等院校等单位的合作,培养资源循环利用的专门人才,高级人才和企业队伍。

综上所述,政府的科学决策和适当的自身行为对循环经济的发展起着不可低估的推动、促进作用;同时,创造发展循环经济良好的经济政策、产业政策、技术政策、消费政策和教育政策,必将为循环经济的良性运行构建可持续发展的政策环境体系。

[参考文献]

- [1] 冯之浚:中国循环经济高端论坛[M],人民出版社,2005年3月第一版
- [2] 解正华:关于循环经济理论与政策的几点思考[J],光明日报,2003年11月17日
- [3] 冯之浚等:循环经济干部读本[M],中共党史出版社,2005年2月第一版