

东北老工业基地振兴基础研究

张凤武

(黑龙江科技学院, 哈尔滨 150027)

摘要:东北老工业基地拥有丰富的自然资源、巨大的存量资产、良好的产业基础和明显的科教优势,是极富后发优势的地区。但东三省市场化程度低,国有经济比重高,企业设备和技术老化,资源型城市主导产业衰退,经济发展活力不足。实施东北老工业基地振兴战略,将其调整改造、发展成为新型产业基地,对于促进地区经济社会协调发展、保障国防安全,具有重要的战略意义。

关键词:东北;老工业基地;振兴;基础

中图分类号:F127 **文献标志码:**A

实施东北老工业基地振兴战略,是我国继东部大发展、西部大开发之后作出的又一重大决策。本文着重研究东北老工业基地的优势和主要问题。

一、东北在中国经济中的地位

(一) 东北老工业基地的历史地位和重大贡献

东北是新中国成立后国家大规模投资兴建的主要工业基地之一。“一五”时期,国家156项重点工程有58项建在东北,围绕这58项重点工程又建设了上千个配套项目,加上几十家“南厂北迁”企业,东北由此奠定了中国主要工业的地位。20世纪60年代和70年代,东北工业进一步发展,形成了以重工业、国有企业和大中型企业为主体,以能源、原材料、机械装备、化工、森工和军工等为骨干,门类齐全的工业体系,是我国重要的石油化工、钢铁、机床、汽车、电站成套设备、船舶、飞机制造基地。

东北老工业基地为国家建设和发展作出了重大贡献。辽宁从1953年至1994年,累计上缴中央财政3234亿元,占同期地区财政收入的71.5%。黑龙江二十多年来累计生产的石油占全国的50%,木材占全国的40%,铁路货车占全国的1/2以上,大中型机械和电站成套设备占全国的1/3以上。吉林1955~1998年累计汽车产量占全国总产量的约20%。东三省的税赋一直高于全国平均水平,更远

高于东部沿海其他地区。东三省执行国家指令性计划的范围最广、数量最大、时间最长,每年平均调出工业品千余种。东北还向其他地区输送了数十万名技术工人和干部。

此外,东三省还是我国主要农业和商品粮生产基地,是世界著名的玉米和大豆产业带,2002年粮食产量6666万吨,占全国的14.6%,商品率60%以上。

(二) 东北是未来中国经济增长的重要区域,战略地位显著

1. 自然条件优越,资源丰富。东北是我国自然资源最丰富的地区之一,全国已探明储量的157种矿藏中东北有130多种,其中40多种储量居全国前三位。辽宁的铁矿、金钢石等7种矿石储量居全国首位;吉林的油母页岩储量占全国的1/2以上,硅藻土储量居全国第一位;黑龙江的耕地面积、林地面积和石油储量居全国首位。地处东北亚区域,与俄罗斯、朝鲜、韩国毗邻,与日本隔海相望,具有发展外向型经济的地缘优势和基础。生态环境良好,是发展生态旅游、绿色食品产业的佳地。

2. 经济总量大,综合实力强。东三省GDP占全国的比重,历史最低为1997年的10.22%,2002年为11.33%,人均GDP为10,830元,超过全国平均水平36%。

收稿日期:2006-08-16

基金项目:黑龙江省软科学基金资助项目(GJ04D105)

作者简介:张凤武(1963—),男,黑龙江鸡西人,黑龙江科技学院副院长,教授,博士后,主要研究方向:企业科技进步理论、可持续发展管理、高等教育教学。

3. 工业经济地位突出,国有工业作用显著。东三省规模以上工业企业,从业人员占全国的10.3%,工业增加值占全国的10.5%,利润总额占全国的12.75%。重要工业品产量占全国的比重大,原油占42.3%,原油加工占28.8%,铁矿石原矿占27.4%,铁成品矿石占24.7%,工业锅炉占23.1%,内燃机占24.9%,汽车占21.7%,木材占30.6%。东三省国有及国有控股工业企业数量占全国的10.5%,从业人员15.36%,工业增加值占16.35%,利润总额占26.17%。黑龙江省国有工业企业全员劳动生产率为73.840元,高于全国30%以上。

4. 交通通信发达,基础设施好。能源、交通、通信等基础设施不断完善,公路和铁路里程与密度在全国排前列,海港与内河港口很发达,航空运输也居全国前列,对经济社会发展的支撑和保障作用强。2002年,东三省货物周转量、旅客周转量和邮电业务总量分别占全国的7.1%、8.7%和9.9%。

5. 科技教育较发达,居全国前列。2001年,东三省国有企事业单位专业技术人员占全国的7.8%,科研活动经费支出占全国的7.9%,研究和试验发展经费支出占全国的8.7%,技术市场成交额占全国的9.34%。东三省大学院校数量占全国的11.6%,大学教职工数量占12.7%,大学毕业生人数占12.8%。黑龙江每百人中有5人接受过专科以上教育,列全国第7位,科研与技术开发机构831个,在焊接、工业机器人、电站设备、大豆、乳业等研究领域,拥有一批国家级顶尖人才。辽宁省、吉林省和黑龙江省科技进步水平总评价在全国分别排第9位、16位和12位。

(三) 东北总的经济发展水平属较发达地区

国家统计局用2001年的城市人均可支配收入、农村人均纯收入、城市化率、非农产业就业比例、人均GDP、人均财政收入、城乡收入差、城乡收入比等8项经济指标对全国31个地区的经济发展水平进行综合评价研究显示:综合指数在0.6以上的为发达地区,共有3个,分别为沪、京、津三市;综合指数在0.45~0.6的为较发达地区,共有6个,辽宁为0.5218,黑龙江为0.4637,分别居全国第7位和第9位;综合指数为0.35~0.45的为欠发达地区,有14个,吉林为0.4416,居全国第10位;0.35以下的为不发达地区,有8个。从总评价看,东三省的经济发展水平属较发达地区之列。

二、东北经济的主要问题

(一) 市场化程度低,经济发展活力不足

长期受计划经济体制的影响,人们的思想观念和政府的行政管理满足不了发展市场经济的需要。辽宁还有约15%的国有企业未实行公司制改革,1/3左右的企业仍是国家作为企业的惟一出资人。吉林仍有20%的企业没有改制,30%以上的企业出资人没有到位,60%以上的企业没有形成投资主体多元化。国有资产“一股独大”的问题仍很突出,相当部分企业虽在形式上是公司制但内部治理结构与传统国有企业区别不大。多数企业没有成为真正意义上的市场主体,内部管理的规范化程度不高,产品市场竞争力不强。民营企业发展不快、比重小,具有较强竞争力的民营企业不多。开放程度低,外资企业数量少、规模小,尤其是生产型企业不多。市场体系不完善,市场功能不健全,市场机制对经济的调节作用弱,经济发展缺乏持续的内在动力。

(二) 所有制结构较为单一,国有经济比重偏高

1. 国有经济规模大、比例高。在规模以上工业中,东三省国有经济所占比重大高于全国平均水平。2001年,全国国有工业企业占27.3%,东三省为44.8%,高于全国17个百分点。全国国有工业企业从业人员占49.16%,东三省为73.13%,高于全国24个百分点。全国国有企业工业增加值占51.79%,东三省为78.5%,高于全国27个百分点。全国国有工业企业利润占50.45%,东三省为86.44%,高于全国36个百分点。

2. 国有资产质量差、经济效益低。2001年,东三省的国有企业资产总额占全国的10%,净资产额只占全国的6.16%。全国国有企业资产负债率平均为65%,辽宁省、吉林省和黑龙江省分别为76.7%、87.2%和85.6%,高于全国11~22个百分点。全国国有企业总资产报酬率平均为3.3%,辽宁省、吉林省、黑龙江省分别为1%、1.2%和0.3%,大大低于全国平均水平。全国国有企业的不良资产——权益比为31.2%,辽宁省、吉林省和黑龙江省分别为63.3%、146.9%和112.9%,高于全国30~80个百分点。全国国有企业盈利面为48.4%,辽宁省、吉林省和黑龙江省分别为39.5%、38.7%和48.6%。全国企业亏损面22.97%,东三省为31.98%,高于全国9个百分点。全国国有企业亏损面36%,东三省为40.13%,高于全国4个百分点。全国国有企业销售利润率平均为3.7%,辽宁省、吉

林省和黑龙江省均为负数,分别为 - 1.4 %、- 0.9 % 和 - 4.3 %。

3. 外资、私营工业比重小。2001 年,全国外资企业和私营企业占全部企业数的比重为 39.5 %,东三省为 28.37 %,低于全国 11 个百分点。全国外资企业和私营企业工业增加值占全部工业增加值的比重为 32.83 %,东三省为 16.7 %,低于全国 16 个百分点。

(三) 产业结构调整缓慢,企业设备和技术老化

农业基础薄弱,农民收入来源单一,增长缓慢。农业中种植业仍然占据主导地位,成为农民收入的主要来源。农村工业化程度低,特别是农产品加工业发展水平不高,工业对农业的带动能力弱。第三产业发展滞后,水平低。传统工业、重工业、采掘工业比重高,高新技术产业比重小。产业链条短,大部分产品科技含量和附加值低,经济效益不高。东三省轻、重工业企业资产比为 17:83;轻、重工业增加值比为 15.6:84.4。东三省采掘工业企业数占全国的 9.27 %,资产总额占全国的 23.24 %,工业增加值占全国的 36.3 %。东三省原材料工业企业数占全国的 8.34 %,资产总额占全国的 13.82 %,工业增加值占全国的 11.14 %。2001 年,东三省高新技术产业产值占全国的 5.5 %,增加值占全国的 6.27 %,销售收入占全国的 5.18 %,从业人员占全国的 8.2 %,从业的科技人员占全国的 8.7 %,与经济总量、工业经济在全国的地位相比是相对低下的。由于投入不足,调整和改造没有及时跟上,多数企业技术、装备和产品老化,一些传统产业处于停滞或萎缩状态,无法适应激烈的市场竞争,相当部分企业需要退出市场。

(四) 企业办社会等历史包袱沉重,社会保障和就业压力大

辽宁省国有大中型企业仍有 1500 多个社会辅助性单位未分离,其中社会职能性单位 600 多个。吉林省国有工业企业有 2100 多个社会职能机构,每年需支付约 35 亿元资金,仅一汽的社会公益性单位就有 60 个,职工 8400 多人,净资产 14.4 亿多元,年需费用 5 亿多元。黑龙江大中型国有企业仍承担社会职能的有 848 户,办社会职能单位 9548 个,职工 49 万人,年需费用 123 亿元,扣除经营性收入后缺口近 100 亿元。

另外一个社会负担是厂办集体。辽宁省国有大中型企业现有厂办集体企业 1433 户,在册职工 50.6 万人,退休职工 12 万人,平均资产负债率

133 %。厂办集体企业的经营业务与国有企业联系紧密,多数集体职工是国有企业职工的家属。企业主要管理人员多为国有企业派出的全民职工,一些职工仍与国有企业职工混岗工作。这些集体企业在生存发展上的矛盾早已成为影响国有企业改革和发展的一大制约因素。

随着经济结构的调整,企业下岗职工大幅度增加,农村富余劳动力转移又使就业压力进一步加大,新创造的就业岗位满足不了实际需要,就业和再就业矛盾突出。社会保障体系不健全,基本养老保险等社会保障资金缺口大。全国城镇登记失业人数和失业率为 770 万人和 4 %,东三省为 140 万人和 5.3 %。1997 年至 2002 年,全国国有企业累计下岗职工 2715 万人,东三省占 25.1 %。历年国有企业下岗职工实现再就业累计全国为 1808 万人,东三省占 23.24 %。

(五) 资源型城市主导产业衰退,接续产业亟待发展

石油、煤炭和森林是东三省最重要的资源产业,围绕这三大资源产业兴起了几百家大中型矿、林企业,“一五”时期东三省 58 个全国重点工程中,近一半属矿产资源开采及加工项目。以这些企业为基地形成了二十几个资源型城市,这些城市的人口数量、土地面积和经济总量均占很大比重。这些资源型城市及其资源型产业目前大致有四种情况:有的资源仍有较高开采价值和较大发展潜力;有的资源开采已开始走下坡路、亟待发展接续和替代产业;有的资源已经面临衰退、替代产业又未发展起来;有的已是矿衰城败、人口需要迁移。当前,多数资源型城市都面临以下四个问题:

1. 资源濒临枯竭,企业走向破产。东三省的多数矿山已经开采了几十甚至百多年,相当部分矿井已严重衰老,资源枯竭,不少企业已经破产或将要破产。中央下放到地方的国有大型煤矿共 94 个,东北就有 28 个。辽宁的本溪、北票煤矿已整体破产,抚顺、阜新、南票煤矿的部分矿井已经关闭。吉林的辽源、通化、舒兰、珥春四个矿务局共 20 个煤矿中有 14 个已经和正在关闭破产。尚在开采的矿山许多已是富矿少、贫矿多,矿质差、售价低,生产经营十分困难。吉林国有重点煤矿 2002 年人均年产量 60 吨,平均售价 105 元,销售收入只有 6300 元左右,只够支付职工工资;吨煤亏损 60 元,扣除国家亏损补贴,仍是全行业超亏。石油、森林资源衰退,可采储量急剧减少,开采成本增加,黑龙江伊春市 16 个林

业局可采的成熟林只剩下1.7%。

2. 下岗失业严重,居民生活困难。辽宁现有矿山企业7000多家,从业人员45.8万人,其中相当部分属下岗失业人员。阜新市现有下岗失业达15.6万人,占市区劳动力的45%,失业人员中矿区占近一半。北票市下岗失业人员5万人,占市区就业总量的50%。吉林省406户大中型国有企业中有146户需要兼并破产或转产,其中多数为矿山企业,需要新安置的职工达20万人;全省国有林业局在册职工18.8万人,富余人员近10万人。黑龙江四个煤炭城市的下岗职工11万多人,再就业率只有15.4%。辽宁阜新城市居民2001年人均可支配收入4327元,比全国和全省水平低2533元和1458元;领取最低社会保障金的居民19.8万人,占市区人口的25%。北票市城镇居民人均可支配收入仅3624元。吉林的辽源等四个矿务局职工平均工资收入只有全国煤矿职工平均工资收入的60%。这些国有大矿下属的厂办集体煤矿职工下岗和生活困难境况远比国有矿山职工严重。

3. 替代产业难兴,转产接续困难。产业结构单一,接续产业规模小,难以弥补采掘业下降带来的增长缺口,社会不稳定因素增多。吉林煤炭行业的非煤产业收入2002年仅为9亿多元。黑龙江四个煤城的工业增加值中,煤炭企业占56.4%,伊春市和大兴安岭地区的森林工业占工业增加值的2/3以上。目前相当部分资源型城市替代产业难以兴起,城市经济走向衰退。

4. 生态环境破坏,威胁居民安全。油田植被和地质环境破坏严重,土地“三化”、水土流失加剧,林木蓄积量减少,森林生态功能减弱,煤炭城市采煤沉陷区问题突出,总面积达954平方公里,影响居民25.2万户、70多万人。辽宁全省有182家矿山企业占地2202平方公里,破坏的土地面积达500平方公里;其中7处采煤沉陷区面积达270平方公里,涉及住宅面积663万平方米,居民11万户、33万人,除阜新已开始治理外,仍有169平方公里亟待治理。吉林采煤沉陷区面积达262平方公里,黑龙江省四个煤炭城市总沉陷面积达423平方公里。沉陷区地表面最大下沉约20米,最大水平移动约10米,区内很多房屋和公共设施被破坏,给人民生命财产带来

严重威胁。另外,辽宁省矿山废渣累计堆放量已达42亿立方米,废水每年排放量达7700多万吨,瓦斯年排放量达3亿立方米,一些流经城市的河流水质远远超过Ⅲ类标准,严重污染环境。

三、振兴东北老工业基地的战略意义和目标

东北老工业基地拥有丰富的自然资源、巨大的存量资产、良好的产业基础、明显的科教优势、众多的技术人才和较为完备的基础条件,具有投入少、见效快、潜力大的特点,是极富后发优势的地区。目前,我国正处于完善社会主义市场经济体制、全面建设小康社会的新的发展阶段,面对经济全球化和我国加入世贸组织后日益激烈的国际国内竞争挑战与世界经济结构调整、产业转移的战略机遇,实施东北老工业基地振兴战略,加快调整改造,有利于促进地区经济社会协调发展、推进国有经济结构的战略性调整、提高我国产业和企业的国际竞争力,对于实现国民经济翻两番的目标、维护社会稳定和保障国防安全,具有重要的战略意义。

东北老工业基地振兴,必须坚持以人为本,统筹兼顾,树立全面、协调、可持续的发展观,加快改革开放步伐,推进体制创新、机制创新和科技创新,调整国有经济战略布局,加快发展民营经济;坚持以市场为导向,走新型工业化道路,大力发展高新技术产业,推进产业结构优化升级,提高企业的整体素质和竞争力;发挥优势,合理布局,促进产业集群发展,建设装备制造、钢铁、汽车、石化、能源、食品、医药、森林等工业基地。经过八年左右不懈的努力,将老工业基地调整改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、机制灵活、竞争力强的新型产业基地,使之逐步成为我国经济新的重要增长区域,为实现全面建设小康社会目标奠定坚实基础。

参考文献

- [1] 陈永杰. 东北老工业基地基本情况调查报告[R]. 简报, 2003—10—24.
- [2] 吉林省发展计划委员会. 振兴吉林老工业基地规划纲要[R]. 经济日报, 2004—03—08.
- [3] 黑龙江省人民政府. 黑龙江省老工业基地振兴总体规划[R]. 2004.

(下转第67页)

- 大学学报:社会科学版,2005(2):103.
- [2] 仲伟俊,胡钰,梅姝娥. 民营科技企业的技术创新战略和政策选择[M]. 科学出版社,2005:253.
- [3] 程津培. 走中国特色的科技自主创新之路是实现经济增长方式转变的战略选择[J]. 中国科技产业,2005(4):14—16.
- [4] Seoyong Kim. Benchmarking government's roles to assure the cooperation in collaborative technology innovation: The case of

- CDMA technology envelopment[J]. Benchmarking Bradford, 2001,8(3):191-192.
- [5] 张武城. 创造创新方略[M]. 机械工业出版社,2005:251-252.
- [6] 彭志平. 自主创新:中国企业海外抢滩的瓶颈[J]. 中国科技信息,2005(17):213.

On Measures to Promote Enterprises' Independent Innovation

YANG Guo-zhong, YOU Da-ming

(Business School of Central South University, Changsha 410083, China)

Abstract: Though enterprises are the subjects of independent innovation, enterprises need government's supports to innovate. In the thesis, the author suggests government must take effective measures to promote enterprises' independent innovation, which including strengthening innovation consciousness, reforming personal system and selecting innovation talents, increasing innovation funds, arranging all resources and innovating by kinds of ways and formulating policies and encouraging enterprises to innovate.

Key words: enterprises; independent innovation; measures

(上接第 38 页)

Study on the Foundation of Vitalising the Northeast Old Industrial Base

ZHANG Feng-wu

(Heilongjiang University of Science and Technology, Harbin 150027, China)

Abstract: The northeast old industrial bases is a potential developing area with abundant natural resources, tremendous provision for capital funds, favorable industrial foundation and obvious advantage in science and education. But it is the area with low level in market, high proportion of state-owned enterprises, out-dated enterprise facilities and technology, the decline in the dominant industries of resources city and weak economic development with little vitality. To implement the strategy of developing vigorously in old industrial base and regulate the reconstruct develop the new pattern of industrial base, it will be strategic significance for promoting the development of regional economy and social harmonized development and guarantee national defence security.

Key words: northeast; old industrial base; vitalising foundation

(上接第 50 页)

Hunan Province Small Cities Sustainable Development Countermeasure Research

ZHAO Xu, YIN Jian-zhong

(Department of Urban Management, Hunan City University, Yiyang Hunan 413000, China)

Abstract: The Hunan Province small cities construction achieves remarkable success, but the plan level is low, the industry lacks the characteristic, the infrastructure is backward, factors and so on land resource waste restrict the small cities sustainable development seriously. Not only the small cities construction wants the science plan, the development characteristic industry, the innovation to throw the financing mechanism, deepens each system the reform, moreover must straighten out the management system, the attention culture connotation, the enhancement informationization construction, promotes the small cities sustainable development.

Key words: the Hunan provinc; small cities; sustainable development.