

文章编号:1002-980X(2006)11-0058-06

扶优扶强,实施非均衡发展

——阜阳市优势农产品规模基地建设的调查与分析

朱剑峰¹, 黄梦来²

(1. 阜阳师范学院, 安徽 阜阳 236032; 2. 阜阳市农业委员会, 安徽 阜阳 236000)

摘要:阜阳市为贯彻农业部和安徽省政府关于优势农产品区域布局规划,采取积极措施,实施优势农产品规模基地建设,取得了较好的初步成效,本文对阜阳市实施优势农产品规模基地建设实施措施、制约因素以及今后建设的工作重点进行了深入分析。认为建立优势农产品规模基地是发挥比较优势、提高农业竞争力、促进农业发展,提高农民收入的重要抓手和有效的现实的途径。

关键词:优势农产品;规模基地;农业产业化;龙头企业

中图分类号:F30 **文献标志码:**A

我国农业和农村经济目前已进入新的发展阶段,要保持农业的稳定发展、解决农民增收缓慢和农民就业日益困难等根本性问题,就要利用我国农业生产所具有的多方面优势,实施扶优扶强的非均衡发展战略,做大、做强一批优势农产品的产业带和产业区,尽快提高其竞争力。胡锦涛同志在2003年农村工作会议上明确指出:“要大力优化农业区域布局,推动优势农产品和特色农产品向优势产区集中,形成优势农产品产业带”。实践证明,各地根据本地的农业资源条件以及区位优势等,建立优势农产品规模基地是提高农业竞争力、促进农业发展实现农业现代化、提高农民收入的有效途径。

一、阜阳市优势农产品规模基地建设的目标

阜阳市地处东经114°52' - 116°49',北纬32°25' - 34°4',南北气候分界线秦岭——淮河一线交叉点上,这里气候温和,四季分明,雨季适中,年均气温14.5℃ - 15.0℃,年均降水820 - 950毫米,属暖温带半湿润季风气候,地势平坦,属冲积平原,土质肥沃,土壤以砂礓黑土为主,河系密布,是我国极其重要的农业地区和人口大市。农副产品资源丰富,历史上传统优势栽培作物有小麦、大豆、水稻、薯类、玉米、棉花、油菜、花生、中药材、红麻、蔬菜等,是我国

的商品粮、优质棉、薄荷、山羊、皮革、兔毛和肉类生产基地。阜阳位居东部经济发达地区和中西部地区的经济过渡带,承东接西,呼南应北,农产品外输极其便利。

要振兴阜阳经济,实现农村社会的全面小康,就必须充分发挥阜阳优势,采取扶优扶强的非均衡发展战略来实现农业的崛起。为促进农民增收,大幅度提高阜阳农产品比较优势和市场竞争力,把阜阳建成区域性优质安全农产品中心,阜阳市在充分调查研究、反复酝酿讨论、借鉴外地经验的基础上,于2004年6月,制定出台了《阜阳市优势农产品规模基地建设的总体方案》,计划从2004年开始,用7年时间分自然型、整理型、标准型三阶段着力建设优质专用小麦、优质稻米、优质薯类、优质油料、优质薄荷和中药材、无公害蔬菜和水产品、优质肉牛、优质山羊、三元杂交猪、速生丰产材十大优势农产品规模基地。其具体目标:(1)优质专用小麦生产基地,重点在阜阳中北部地区,基地规模200万亩,2005年发展优质强筋型专用小麦160万亩,2007年为180万亩,2010年为200万亩。(2)优质稻米生产基地,规模为30万亩;主要集中在颍上、阜南,2005年建成。(3)优质薯类生产基地,基地规模为120万亩,其中优质淀粉型专用红芋基地80万亩,优质鲜食型专用红芋基地20万亩,优质马铃薯基地20万亩。2005

收稿日期:2006-07-13

基金项目:安徽省人文社会科学重点研究基地项目(2006SK239),阜阳师院科学研究基金项目(2005WZ01)的阶段性成果。

作者简介:朱剑峰(1966—),男,安徽安庆人,阜阳师范学院副教授,硕士,主要从事农业经济研究。

年建成优质淀粉型红芋基地 40 万亩,优质鲜食红芋基地 8 万亩,优质马铃薯基地 10 万亩,2007 年优质淀粉型红芋基地达 60 万亩,优质鲜食型红芋基地为 14 万亩,优质马铃薯基地为 14 万亩。(4) 优质油料作物生产基地总规模为 100 万亩,其中优质芝麻基地 60 万亩,优质大豆基地 40 万亩。2005 年建优质芝麻基地 40 万亩,优质大豆基地 20 万亩,2007 年优质芝麻基地达 50 万亩,优质大豆基地达 30 万亩。(5) 优质薄荷、中药材生产基地总规模为 40 万亩,其中优质薄荷基地 20 万亩,主要集中在太和县,优质中药材基地 20 万亩,太和县 15 万亩以桔梗、板兰根为主,临泉县 5 万亩,以穿心莲为主;2005 年建设优质薄荷和中药材基地各 10 万亩,2007 年时各达到 15 万亩。(6) 无公害蔬菜和水产品生产基地总规模 70 万亩,其中,无公害蔬菜基地 60 万亩,无公害水产品基地 10 万亩,2005 年度建成无公害蔬菜基地 40 万亩,2007 年达 60 万亩,水产品基地 2005 年达到规划面积;2010 年建成 10 万亩精养水面。(7) 优质肉牛生产基地,基地内肉牛出栏量 2005 年为 20 万头,2007 年为 25 万头,2010 年达到 30 万头,其中优质肉牛比例在 80% 以上。(8) 优质肉羊生产基地,基地内肉羊出栏量 2005 年达 100 万只,优质肉羊的比例占 40% 以上,2007 年肉羊出栏量为 150 万只,优质肉羊的比例为 60%,2010 年达到 200 万只,优质肉羊比例在 80% 以上。(9) 三元杂交猪生产基地,基地内优质生猪出栏量 2005 年为 200 万头,2007 年为 240 万头,2010 年达到 300 万头,三元杂交猪养殖比例 2005 年为 30%,2007 年为 60%,2010 年达 90% 以上。(10) 速生丰产材基地规模为 100 万亩,2005 年达到 50 万亩,2007 年达 70 万亩,2010 年达 100 万亩。

到 2010 年规模农田基本设施全部配套,农田主要作业项目实现机械化,农产品生产过程实现标准化,农业经营方式基本实现产业化。农产品无公害率达 100%,部分达到绿色食品或有机食品标准,品种优质率达 100%,加工率达到 50% 以上,商品率达 80% 以上。

二、阜阳市积极实施优势农产品 规模基地建设的保障措施 及取得的成效

阜阳市政府为积极实施优势农产品规模基地建设,采取了强有力的保障措施,取得了积极显著的成

效。

(一) 促进优势农产品规模基地建设的保障措施

1. 加强组织领导,强化统筹协调,建立协作工作机制。优势农产品规模基地建设是沿着政府的主导、通过示范吸引和组织企业和农户参与、走农工贸一体化集团化规模化的思路,来解决传统农业向现代市场农业的转变;基地的建设工作牵涉到方方面面,矛盾多问题复杂。在市农村工作领导小组领导下成立基地建设工作组,由市农委、财政局、畜牧局、林业局等单位有关领导和业务人员组成。农村工作领导小组办公室负责处理优势农产品规模基地建设日常事务和联络工作,建立基地建设综合协调会议制度,各县、市、区和涉及的乡镇明确相应的领导组织、目标任务、责任单位和责任人,从而加强对优势农产品规模基地建设的领导协调。

2. 成立基地建设技术专家组,实行农业技术特派员制度,加强技术指导和培训。温家宝总理指出,农业问题最终要靠科技解决。建立优势农产品规模基地,农业科技必须发挥强有力的支撑作用,因而需要整合现有技术力量,深化农技推广体系改革,创新推广机制和方式,建设完善农民技术培训教育体系,提高农民的科技文化素质。

由阜阳市农委牵头,从市畜牧局、林业局、水务局、农机局、农技中心、农科所、水产站等单位抽调农业专家,组成优势农产品规模基地建设专家组,每个规模基地确定一名首席专家,负责优势农产品规模基地建设规划、实施方案的编制、技术方案的制订、技术培训、检查评比等各项工作。健全农技推广体系,实行农业特派员制度。充分利用全市 100 多个农业科研机构、各级农技推广部门,大力培育农业技术人员,推广实用成套技术。市、县、乡所有在编的农技人员,都要到村里担任农业技术特派员,实行责任签约制度,确保技术人员到户、科技成果到田、技术要领到人,提高规模基地优势农产品的科技含量。同时,在基地创设农业科技示范片,有力地推动基地建设。建设完善农民技术培训教育体系,提高农民的科技文化素质。优势农产品规模基地建设迫切需要有文化、懂技术、会经营的新型农民,利用我市农业科研机构多的优势,采取政府扶助、面向市场、多元办学,构造全方位农业教育技术培训的平台,发展农业职业教育和成人教育。

3. 对优势农产品规模基地予以政策倾斜,加大投资力度,改善基地基础设施。

优势农产品规模基地建设是一项涉及到龙头企

业、金融部门以及千千万万农户切身利益的系统工程,根据《阜阳市优势农产品规模基地建设总体方案》规划,建成的基地规模和标准,总投资需40亿元,在加大市县财政投入的同时,还需在稳定党的农村基本政策和农村税费改革成果的基础上,对其实行政策倾斜,调动各方面积极性和力量,加大投资力度。

农业发展资金、国有土地出让金、纯收益切块支农资金和耕地占用税等财政支农资金的80%以上用于优势农产品规模基地建设。各种农业项目经费在不改变用途的情况下,向优势农产品规模基地建设倾斜,以项目为载体,利用好国家对农业建设投资,制定更加优惠的政策,鼓励工商资本、金融资本投向基地建设,通过示范和用足“一事一议”政策,引导农民自觉投资投劳。在政府财政投入引导下,通过农田水利设施产权制度改革,强化基地农田水利基本建设。在抓好淮河治理、沿淮除涝、防洪保安等大型水利工程的同时,各级政府要加大财政投入的力度,切实承担起搞好基地农田基本建设的责任。市级财政中有关农田水利以奖代补资金在2004年基础上逐年增加,引导社会各类资金投入田间工程,积极推进小型农田水利设施产权制度改革,按照“谁投资,谁所有,谁管护,谁受益”的原则,明晰产权,充分调动社会各方面投资建设和管护好农田水利设施的积极性。对优势规模基地实行政策倾斜。坚持“扶优、扶大、扶强”的原则,在现有农产品加工和流通企业中,选择基础好、潜力大、运转正常的企业,在市级财政专项资金扶持下,通过三年努力,培育优势农产品规模基地产业化龙头企业,年收入超10亿元的1家,超5亿元的3家,超1亿元的10家,1000万元以上的30家。凡市级龙头企业,种植业直接带动农户在500户以上,养殖业直接带动100户以上,订单合同兑现率达80%以上,订单总额在300万元以上,市政府将给予奖励。按照分级扶持原则,2005年市财政预算安排农业产业化龙头企业贷款贴息补助150万元,龙头企业基地建设以奖代补专项资金50万元,以后还要逐年增加,以调动和引导农业产业化龙头企业加大资金投入、进行技术改造、直接建设基地,提高农业产业化龙头企业核心竞争力和带动能力。对基地内优质专用小麦、水稻实行良种补贴,再逐步扩大到对其他优势农产品的优质种子补贴,推广重大技术有关的农业机械设备和农业生产投入品的补贴。减免有关收费,清理农产品生产、流通环节等收费规定,简化审批手续和程序,减免有关

规模基地优势农产品在流通、储运和交易等中间环节的收费。设立农业专项资金支持在优势农产品规模基地率先开展农业保险试点。对基地获得无公害农产品、绿色食品、有机食品认证的每个产品,市级财政分别补贴1000元、6000元和20000元,对通过产地认定的生产基地,市级财政每亩补贴0.5元,并要求县市区财政根据以上标准,至少按1:1配套补贴。另外,市政府安排财政专项扶持资金重点扶持标准化养殖小区,首批确认的28个养殖小区,每个养殖小区补助5万元。

4. 制订考评办法,建立激励机制。2005年6月阜阳市制订并公布了《优势农产品规模基地建设的考评办法》,建立了党政一把手抓规模基地建设的考核体系。根据产品类别和季节特点,定期进行检查考核,做到一般考核与年终考核评比相结合,单项考核与综合考核协调统一。对各县(市、区)优势农产品规模基地建设进度、资金投入、技术推广、农产品质量安全和产业化经营等5个方面的工作成效设置19项考核指标进行量化考核,其中资金投入情况、技术推广情况、产业化经营情况权重比例分别为27%、23%、22%作为考核的重点,设优势农产品规模基地建设综合奖、单项奖、先进龙头企业和先进个人奖,市农村工作领导小组办公室针对各地报送的工作总结和自查自评报告,组织专家进行复查和综合考评,奖优罚差,促进优势农产品规模基地建设顺利快速发展。

(二) 优势农产品规模基地建设取得的初步成效

一年多来,阜阳市在科学规划论证的基础上,制定了《阜阳市优势农产品规模基地建设总体方案》,并依总体方案积极实施优势农产品规模基地建设。全市各县区财政共投入资金1893.3万元,争取上级财政支持10,734万元,招商引资项目64个,引入计划投入资金63,989万元。目前,全市基地建设已共投入1.55亿元,其中种植业1.3亿元,养殖业1520万元,有力推进了优势农产品规模基地规范化建设,规模基地均已发展到计划方案的50%以上,农业产业化经营水平进一步提高,优势农产品产销两旺,农业综合效益明显提高,综合建设进度达70%,总体已超额完成了阶段目标任务。

1. 围绕优势农产品规模基地建设,农业基础设施建设得到加强。(1)建立了一批优势农产品新品种示范中心和相应的良种繁育基地,全市优势农产品良种普及规模631.5万亩,占规模生产基地设计目标的93.5%。(2)加强了农产品质量安全监测体系建

设,运用项目资金 520 万元,重点建设完善了阜阳市农产品质量安全监测中心和阜阳市种子质量检测分中心,各县市区建立了县级农产品质量安全监测站,在优势农产品规模基地和农产品批发市场建立了质量安全监测点。目前已初步形成了以市监测中心为龙头、县级监测站为骨干基地、农贸市场农残速测室为基础的农产品质量监测网络。(3)农田基本建设得到了加强,市财政每年 100 万元农田水利建设奖补资金,用于“一事一议”示范工程的奖补。2005 年全市规模基地旱涝保收田累计已达 464.4 万亩,其中当年新增 53.1 万亩,沿淮的颍上县、阜南县在抓好淮河治理、防洪保险、沿淮除涝等大中型水利工程的基础上,加大政府财政投入,充分利用“一事一议”,建成了旱涝保收优质稻米生产基地 30 万亩。

2. 规模基地进一步扩张和农业标准化水平迅速提高。经过一年多的建设,阜阳市已落实种植业规模基地 525.4 万亩,种植业正处在从自然型向整理型过渡,畜牧养殖基地 634 万头(只)、水产基地 3.73 万亩,养殖业正从散养型向规模养殖型甚至一些地方规模养殖向标准化养殖小区转变。

据统计,全市已建立农业标准化示范区 437 个,其中,种植业 286 个,规模 79 万亩,畜牧业 147 个,规模 244.3 万头(只),水产业 2 个,规模 0.3 万亩,速生林 2 个,规模 15 万亩,制定农业生产技术规程 67 项。在优势农产品规模基地大力开展良种良法配套技术、测土配方施肥技术、病虫害综合防治技术,严格控制农业投入品使用,大力推进农业标准化建设。市农业部门重点对以乡镇为单位规模在千亩以上的连片蔬菜基地和八里河、三十里河、流鞍河等重点水产基地农药、渔药使用情况进行监测、监控,县级农业部门重点对具有一定规模的粮食、蔬菜、水产、水果生产基地进行质量安全监管,使阜阳市农产品质量安全水平有了明显提高。全市有 47 个产地通过认定,规模分别达 16.6 万亩和 70.5 万头(只),有 8 家农业产业化龙头企业相继获得 ISO9001、2000、HACCP、FDA 等质量体系认证,颍上管仲香米等 6 个产品通过绿色食品认证。

3. 扶持了一批龙头企业,提升了优势农产品规模基地产业化经营水平。根据最近一轮省、市级龙头企业考评统计结果,阜阳市规模以上农副产品加工销售企业达 264 家,其中营销收入超亿元的 9 家,超 5000 万元的 12 家,国家级农业产业化龙头企业 2 家,省级 7 家,市级 60 家,9 家省级以上龙头企业营销收入达 24.9 亿元,60 家市级龙头企业营销收

入达 37.3 亿元。这些龙头企业在政府扶持政策的引导下,大多采用“公司+基地+农户”模式,采取订单农业、保护价收购、入股分红和利润返还等多种形式,建立起了利益联结机制,实现产销衔接,直接促进了传统农业向现代市场农业转化,提高了优势农产品产业经营化水平,也实现了公司农户的双赢,带动了农民致富。

三、制约优势农产品规模基地建设的因素与工作重点分析

阜阳市优势农产品规模基地建设取得了可喜的成效,但在建设和检查评比过程中暴露出了一些问题,发现了一些制约基地健康快速发展的因素。为进一步推进优势农产品的规模基地建设,要创新机制,化解各种制约因素的阻碍作用,采取更加得力措施,抓好工作重点,全面促进规模基地建设。

(一) 存在的问题和制约因素

1. 对优势农产品规模基地建设的意义认识不足,规划存在盲目性,实施缺乏较强的主动性。如前文所述,优势农产品规模基地建设对于调整农业结构、提高农产品竞争力、发展现代农业具有十分重要的意义,是新时期建设社会主义新农村的重要抓手和突破口。但各县市对这一意义认识存在偏差,导致在做规划时,形式上很重视,但未能认真开展深入调研,急于规划,使制定出的规划方案科学性、系统性和可操作性都有待完善。表现为基地建设发展思路不清,重点不突出,缺乏协调,在实施时,缺乏积极主动性和责任感,等、靠、要的思想严重。

2. 市县财政投入乏力,资金投入渠道较单一,未能形成较好的融资机制。阜阳市是经济不发达地区,市及各县区财政状况普遍较差,市县乡各级财政能投入规模基地建设的工作经费和引导经费极为有限,各级政府都把争取上级财政投资作为工作重点,如 2005 年临泉县争取了国家优势粮工程项目资金 746 万元,太和县建成优势农产品基地 174 万亩,争取上级财政支持 1500 多万元,全市基地建设各项资金投入只有 1.55 亿元,其中大部分是上级政府工程项目和农民的投资。2006 年阜阳市级财政也仅安排 500 万元专项资金用于基地建设,重点扶持农业产业化和规模养殖小区建设。农业招商引资难度大,进展缓慢,金融融资额度小,期限短,而如前文所述,2010 年完成 10 大农产品基地需投资 40 亿元,但目前仍未建立起以财政投入为导向的基地建设融资增长的机制。

3. 运作机制不完善,未能较好地调动龙头企业、农民等建设主体以及基层组织的积极性,这是优势农产品规模基地建设水平低、速度慢、后劲不足的根本原因。表现为:大型农业产业化龙头企业数量屈指可数,且大多数企业效益不高;农民对进入基地持观望态度,“一事一议”工程项目建设中投劳的多、投资的少,甚至“有事难议”;有文化、有技术的较高素质的农村劳动力绝大多数外出务工,乡村基层组织往往只是在上级检查评比时做一些表象性工作。究其原因是未能处理好行政推动与市场运作之间的关系,各参与建设主体的利益分配及联结机制未能理顺和建立起来。

4. 科技支撑乏力。由于农业技术推广体系在转轨和政府机构改革中受到了严重的冲击,出现了“网破、线断、人散”的现象,致使在优势农产品规模基地建设中需要的良种良法配套技术、测土配方施肥技术、病虫害综合防治技术等技术方面的服务得不到很好的满足,优势农产品标准化率和质量安全水平虽有一定程度的提高,但优势农产品的科技含量仍然偏低,与其他农产品相比较,其质量优势、成本优势、品牌优势并未得到真正的确立。

5. 规模基地内的农田基本水利设施建设虽取得了一些成效,但远未达到规划的目标要求。由于历史的原因和认识上的偏差,阜阳市农田水利基础设施失修老化严重,重修新建的任务很重。由于市、县财政能力和农民财力均有限,在过去的一年里通过政府财政投入引导,经一事一议的新建的基地农田水利设施数量不多,难以全面抵御自然灾害。

(二) 进一步抓好优势农产品规模基地建设的工作重点

1. 提高认识,加强领导,进一步完善基地建设规划方案。建设十个优势农产品规模基地,是阜阳市委、市政府为把阜阳建成区域性安全农产品供应中心、发展现代市场农业、实现农村社会的全面小康而作出的重大决策,是当前和今后一个时期阜阳市农业经济工作的主攻方向,也是建设社会主义新农村的重要抓手。要强化责任,加强领导。建立基地建设责任制,各级党政一把手是第一责任人,分管领导是直接责任人。市、县(区)两级农村工作领导小组发挥职能作用,定期召开会议,研究基地建设工作,协调解决基地建设中出现各种问题。市政府将基地建设工作纳入有关县市区和市直部门的年度目标综合考核内容,考核结果计入综合考核的总分,加强督促检查,严格兑现奖惩。各地要进一步深

入调查研究,邀请农业方面、市场营销方面的专家对基地建设规划方案进行优化,使之更科学、更具有可操作性,要突出重点,以点带面,各县市区要重点选择2-3个基础好、规模大、优势明显的农产品,实施强化优势突进,以特色优势农产品基地建设来带动全市农业经济的发展。

2. 建立以财政投入为导向的融资增长机制,重点进行基地农田水利基本建设。各级政府要采取积极措施,千方百计地加大对基地建设的财政投入力度,统筹安排标准农田建设、现代农机装备、农业综合开发、农业扶贫开发、良种工程等各种项目资金,集中用于优势农产品规模基地建设。按照国家、省农业基本建设投资趋向,建立基地建设项目库,积极争取上级财政投资。采取财政贴息方式鼓励金融部门加大扶持农业产业化龙头企业和农村种植、养殖大户的贷款力度。落实好国家为解决三农问题而实施的各项补贴和减税政策,清理农产品生产、流通环节等收费规定,简化审批手续和程序。减免优势农产品在流通、储运和交易等中间环节的收费,引导工商资本、民间资本以及金融资本参与优势农产品规模基地建设。设立财政农田水利建设奖补资金,充分利用“一事一议”机制和对小型农田水利设施产权制度改革,调动农民兴建农田水利设施的积极性,引导他们合理地投资投劳,重点建设节水灌溉工程和农田排水工程,提高优势农产品规模基地内农田抗旱、排涝能力,建设旱涝保收农田。

3. 创新农业技术推广机制,发挥技术在优势农产品规模基地建设中的支撑作用。在加大对农业技术推广经费投入的同时,实行定编制、定人员、定任务的管理制度。根据农技推广服务可划分为公益性和经营性服务,实行分类管理,创新推广机制和方式,加强农业技术市场建设,构造多元化主体参与农业技术推广体系,鼓励农业技术推广组织,通过技术入股、技术承包等方式直接为基地内的经营主体提供技术服务。加强优势农产品种子工程建设,以市农科所、市林科所、市黄牛改良中心为龙头,各地良种场为基地,建立优质新品种引种展示体系。每一种优势农产品基地至少建立一个优势良种引种展示中心,负责该种优势农产品优势新品种的引种、试验、示范、繁育工作。以各县市区良种场为基础,建设各种优势农产品品种的原种和良种繁殖区、种畜场、鱼苗场,满足规模基地的需要。在规模基地大力推广无公害农产品标准化生产、平衡配方施肥、设施栽培、畜禽集约化养殖、牛羊胚胎移植、水产品精养

和健康养殖以及农产品深加工、保鲜贮藏运输等新型成套技术。整合农科教资源,大力开展农业生产适用技术、绿色证书培训、青年农民科技培训、新型农民创业培训等,大幅度提高基地内的农民科技素质,力争基地农业科技贡献率年均提高1个百分点。

4. 实行优势农产品标准化生产,提高其质量安全水平,以市场信息体系建设为重点,促进优势农产品产销衔接。阜阳“十一五”规划提出实施“13118”优势农产品规模基地建设推进工程,即重点建设100万亩标准化种植示范区、300个标准化养殖小区、10万亩精养水面、10万高标准示范林,商品率达80%。实行标准化生产和管理,通过加强对生产过程、生产投入品和产品质量的监测,全面提高基地优势农产品的质量安全和质量水平,是提高优势农产品的市场竞争力的关键,也是搞好规模基地优势农产品产销衔接的前提。加大扶持力度,把阜阳瑶海农产品批发市场建成功能齐全、设施先进的大型农产品中心批发市场,作为阜阳市优势农产品进入全国走向国际市场的集散中心,在优势农产品集中产区建设完善一批布局合理、管理规范、功能完善的农产品产地批发市场。加快优势农产品产区信息化建设,以市农业信息服务中心为平台,在优势农产品建立县级信息服务站,实施信息“进村、入户、到企”工程,提高农业信息进村入户的普及率和服务水平。

5. 培育壮大龙头企业,推进农业产业化经营。龙头企业具有开拓市场、延伸产业链、提高附加值、提供服务的综合功能。培植龙头企业,形成企业与生产基地农户的产业链,就可以克服我国农民小规模生产与市场连接的困难,也为农业实行标准化生

产找到了有效的组织载体和利益激励途径。按照“一个主导产业,一个行业协会,一批龙头企业,一批生产基地”的思路去实施优势农产品产业化经营,重点在于培育和壮大一批龙头企业,发展农产品订单生产。本着“分级扶持、扶优扶强非均衡发展”原则,市政府重点扶持固定资产规模在500万元以上、销售收入超5000万元的市级以上农业产业化龙头企业,使每个主导产业都形成1-2个领头企业,县区政府采取积极措施,培育一批县级龙头企业。为此,要协调好龙头企业与基地农户联系,健全利益联结机制,协调龙头企业与农户签订执行种养合同,为龙头企业建立稳定的原料基地;协调好龙头企业与金融企业的关系,引导商业银行、农村信用联社为龙头企业提供信贷支持;制定税收优惠政策和财政扶持政策,帮助龙头企业克服市场自然双重风险和增强其实力;为龙头企业建设定点、优先使用土地、工商注册登记、项目审批等方面减化手续和减免费用,还在能源供应、运输安排、检疫检验等方面提供便利条件。

参考文献

- [1] 安徽省政府. 安徽省优势农产品区域布局规划(2003-2007年)[Z]. 皖政(2003)56号.
- [2] 阜阳市政府. 阜阳市优势农产品规模基地建设总体方案[Z]. 阜政办[2004]68号.
- [3] 阜阳市政府. 2005年优势农产品规模基地建设考评办法[Z]. 阜政办[2005]42号.
- [4] 中共阜阳市委, 阜阳市政府. 中共阜阳市委阜阳市人民政府关于进一步加强优势农产品规模基地建设的意见[Z]. 阜[2006]23号.
- [5] 阜阳市积极实施优势农产品基地建设[EB/OL]. 中国农业信息网, 2005-12-17.

Supporting Advantageous Agricultural Products and Strong Agricultural Industry to Promote Economic Il-equipotential Development —A case study of the establishing of scale bases for advantageous agricultural products in Fuyang City

ZHU Jian-feng, HUANG Meng-lai

(Economic graduate school of Fu Yang Teacher College, Fuyang Anhui 236032, China)

Abstract: Fuyang city has taken vigorous measures to establish scale bases for advantageous agricultural products and achieved comparatively good effects till now. This paper reports a detailed analysis of the significance and implementing measures of, and constraints on, the establishing of scale bases for advantageous agricultural products in Fuyang City as well as some in-depth reflections on the foci of work in its future development. It was argued in this paper that the effort to establish scale bases for advantageous agricultural products is an important means to accelerate agricultural development by bringing its advantages into play and increasing the competitiveness of agricultural industry so as to raise the farmers' income.

Key words: advantageous agricultural products; scale base; agricultural industrialization; leading enterprises