

东北老工业基地振兴策略研究

张凤武

(黑龙江科技学院, 哈尔滨 150027)

摘要:将东北老工业基地调整改造、发展成为新型产业基地,必须营造良好的经济发展环境,全力推进国企改革和民营经济快速发展;必须大力优化投资环境,不断扩大开放领域;必须巩固现代农业的基础地位,推进工业结构优化升级,积极发展第三产业;必须实施好科教兴省和人才强省战略,积极推进资源型城市经济转型及各项事业协调发展。

关键词:东北;老工业基地;振兴;策略

中图分类号:F127 **文献标志码:**A

东北老工业基地拥有丰富的自然资源、巨大的存量资产、良好的产业基础、明显的科教优势,是极富后发优势的地区。面对经济全球化与世界经济结构调整、产业转移的战略机遇,实施东北老工业基地振兴战略,有利于促进地区经济社会协调发展、提高我国产业和企业的国际竞争力,对于实现国民经济翻两番目标、维护社会稳定和保障国防安全,具有重要的战略意义。实施东北老工业基地振兴战略,将其调整改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、机制灵活、竞争力强的新型产业基地,必须采用科学策略。

一、充分发挥政府职能,加快改革开放步伐

东北老工业基地是执行国家指令性计划的范围最广、数量最大、时间最长的地区,由于长期受计划经济体制的影响,人们的思想观念和政府的行政管理还满足不了发展市场经济的需要。国有资产“一股独大”的问题仍很突出,相当部分企业虽在形式上是公司制但内部治理结构与传统国有企业区别不大。多数企业没有成为真正意义的市场主体,内部管理的规范化程度不高,产品市场竞争力不强。民营企业发展不快、比重小,具有较强竞争力的民营企业不多。开放程度低,外资企业数量少、规模小,尤

其是生产型企业不多。市场体系不完善,市场功能不健全,市场机制对经济的调节作用弱,经济发展缺乏持续的内在动力。

因此,东北老工业基地必须首先形成与改革开放新形势相适应的思想观念和调整改造机制,营造深化改革、扩大开放、推进调整改造的良好社会氛围。政府要制定和完善相关政策措施,充分发挥为各类市场主体服务和建立健全与市场经济相适应的体制、政策、法律环境的经济管理职能,营造有竞争力的投资、创业和发展环境,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。着力推进体制和机制创新,消除不利于经济发展和调整改造的体制性障碍,增强老工业基地调整改造的内在动力。

(一) 加快国有经济战略性调整,深化国有企业改革

东三省国有经济比重大大高于全国平均水平,国有企业资产负债率、不良资产——权益比、亏损面也大大高于全国平均水平,而国有企业净资产与资产总额的比率、总资产报酬率、销售利润率却大大低于全国平均水平,企业办社会等历史包袱沉重,社会保障和就业压力大。所以,加快国有经济战略性调整,深化国有企业改革,是东北老工业基地调整改造的重要内容。其主要策略应该是:完善国有资本有进有退、合理流动的机制,推动国有资本向关系国民

收稿日期:2006-08-16

基金项目:黑龙江省软科学基金资助项目(G04D105)

作者简介:张凤武(1963—),男,黑龙江鸡西人,黑龙江科技学院副院长,教授,博士后,主要研究方向:企业科技进步理论、可持续发展管理、高等教育教学。

经济命脉的重要行业、关键领域和优势产业集中;其他行业和领域的国有企业,在市场竞争中优胜劣汰。打破地区、部门、所有制界限,推动钢铁、汽车、石化和重型装备制造等重点行业的战略性重组,培育具有国际竞争力的大公司和大企业集团,鼓励国有企业与国际资本组建合资、合作企业,提高国有资本运营效率。积极推行投资主体多元化和公有制的多种有效实现形式,大力发展混合所有制经济和非公有制经济。大力推进国有大中型企业公司制改革,按照现代企业制度的要求,完善法人治理结构。继续推进企业转换经营机制,深化劳动用工、人事和收入分配制度改革,扩大企业经营者的选择视野,从国内外招聘优秀经营者。进一步做好国有企业主辅分离、辅业改制和分流安置富余人员工作,有步骤地剥离企业办社会职能,妥善解决厂办“大集体”问题。对部分企业历史形成、确实难以归还的欠税,按照规定条件给予豁免。对重点行业,允许新购进机器设备所含增值税税金予以抵扣。实施提高固定资产折旧率和缩短无形资产摊销期限、扩大企业研发经费加计扣除优惠政策适用范围、提高计税工资税前扣除标准等减轻企业负担的政策。商业银行应进一步采取灵活措施处置不良资产和减免贷款企业表外欠息。完善社会保障体系,多渠道筹措社会保障资金,落实好就业和再就业的政策措施。

(二) 营造非公有制经济发展的良好环境

东三省外资和私营企业比重低于全国 11 个百分点,外资和私营企业工业增加值低于全国 16 个百分点。因此,必须营造良好的环境,加快非公有制经济的发展,允许非公有资本进入基础设施、公用事业以及法律法规没有禁止的其他行业和领域。鼓励民间资本参与国有企业改制,盘活国有资产。借助老工业基地的产业基础和优势,培育一批经济实力强、技术水平高、地区经济特色突出的大型民营企业。加大金融对非公有制企业发展的支持力度,建立为民营企业融资提供担保的机制,鼓励民间资本向股份制银行和中小金融机构投资入股,在股票上市、发行债券等方面给予民营企业平等机会。落实国家对下岗失业人员创办个体私营企业在税收、贷款等方面给予的支持政策,鼓励个人创业。

(三) 大力优化投资环境,扩大开放领域

东三省地处东北亚区域,与俄罗斯、朝鲜、韩国毗邻,与日本隔海相望,具有发展外向型经济的地缘优势和基础。因此,要扩大金融、保险、商贸、旅游等服务领域的对外开放,着力提高利用外资的质量和

水平,积极吸收外资参与老工业基地调整改造,承接国际产业转移。鼓励外资以并购、参股等多种方式参与国企改革和不良资产处置。充分利用现有港口条件和黑河、绥芬河、珲春等对俄边境口岸优势,加强同周边国家的合作。在“引进来”的同时,加快实施“走出去”战略,鼓励有实力的各类所有制企业进行跨国投资与经营,积极开展多种形式的国际经济合作,建立海外能源、原材料和生产制造基地,带动商品、技术和劳务出口。大力推进对内开放,打破地区封锁和市场分割,积极吸引国内其他地区的各类生产要素进入东北市场,鼓励各类所有制企业积极参与老工业基地调整改造。国家要加大大债及各专项资金对老工业基地调整改造的支持力度,在安排重大产业结构调整、重大装备本地化、高技术产业化等项目时,充分利用和发挥老工业基地装备制造业基础较好的优势,营造有利于使用国产重大装备的市场环境,鼓励企业使用先进适用的国产装备进行技术改造。

二、大力推进产业发展和结构优化

东三省产业结构的总体情况是:农业基础薄弱,种植业仍占主导地位,农民收入来源单一,增长缓慢;传统工业、重工业、采掘工业比重高,高新技术产业比重小;第三产业发展滞后,水平低。由于投入不足,调整和改造没有及时跟上,多数企业技术、装备和产品老化,一些传统产业处于停滞或萎缩状态,无法适应激烈的市场竞争,相当部分企业需要退出市场。因此,要采用以下产业发展策略。

(一) 巩固现代农业的基础地位,保护好生态环境

东三省耕地面积占全国的 16.5%;农作物播种面积占全国的 12.1%;农业产值占全国的 9%;粮食产量占全国的 14.6%,商品率 60%,是我国主要农业基地和重要的商品粮生产基地。东三省生态环境良好,具有发展生态旅游、绿色食品产业的良好基础。因此,要坚持统筹城乡经济社会协调发展,实现工业与农业、城市与农村发展的良性互动,加大对粮食主产区的扶持力度,加强农田水利建设,改善农业生产条件,巩固东北地区国家重要商品粮基地地位。发展优质、生态、安全的现代农业,建设绿色、无公害农产品优势产业带,向专业化、标准化、特色化和规模化方向发展,扩大农产品出口。利用丰富的粮食资源,大力发展畜牧业。发挥农垦系统优势,壮大农业产业化龙头企业,延长产业链。加强农产品市场

体系和农业市场信息体系建设,提高农业市场化水平。鼓励工矿企业参与农业资源开发和生态环境恢复治理。继续实施天然林资源保护、退耕还林、天然草原恢复和建设、东北黑土区水土流失综合防治等生态建设工程,加快小流域治理,加强自然保护区建设,保护好森林资源和湿地,合理开发利用草地资源,减少水土流失。

(二) 强化特色工业基地建设,推进结构优化升级

以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子,培育支柱产业和优势产业。立足现有基础,以提高国内外两个市场竞争力为目标,在搞好企业改革和改组的基础上,围绕提高质量、增加品种、降低消耗、替代进口、改善环境和安全生产,加快重点行业、重点骨干企业的技术改造。引导企业按集团化、专业化模式进行重组、联合和分工,鼓励发展专业配套协作生产体系,解决企业“大而全、小而全”问题。充分挖掘和发挥现有工业基础优势,提高企业自主创新能力和技术装备水平,促进产业结构优化升级,形成具有较强竞争力的现代产业基地。加大对老油田的勘探力度,争取在周边及深层发现新的储量,延缓老油田产量递减速度,加快在煤炭资源丰富的地区建设大型煤炭生产基地,促进煤电联营和综合开发;引导炼油、乙烯向集约化、大型化发展,积极发展合成材料及精细化工,建设大型石化生产基地;鼓励骨干钢铁企业联合重组,建成具有国际一流水平的北方精品钢材生产基地;以提高国际竞争力为目标,重点发展数控机床、输变电设备、轨道车辆、发电设备、重型机械等重大装备产品,把东北地区建成我国重要的现代装备制造业基地;加快现有造船企业改造,建成具有国际先进水平的船舶生产基地;以大企业集团为龙头,鼓励现有汽车和零部件生产企业联合重组,做强做大,参与国际分工和竞争;积极发展与军工产品关联度高的民用飞机、民用船舶、燃气轮机等民品,走“军民结合、寓军于民”的发展道路;加快发展农产品深加工产业,建成面向国内外市场的优质、安全农副产品生产基地;在初步形成的电子及通讯设备制造业、软件开发、生物技术、航空航天、医疗设备等高新技术产业的基础上,加快科技成果产业化,在优势领域形成规模;发展以现代中药、化学原料药、医药中间体、生物制药为主体的医药工业,培育新的支柱产业。

(三) 以服务业为重点,积极发展第三产业

以剥离企业办社会职能为契机,大力推进服务业的社会化、市场化和产业化。继续发展商贸、餐饮、仓储、交通运输等传统服务业、生活服务业和社区服务业。加快建立和完善大宗农产品流通体系。积极发展电子商务、连锁经营、物流配送等现代流通方式,加快发展银行、证券、保险等金融服务、信息服务、中介服务现代服务业。充分发挥旅游资源丰富、独具特色的优势,大力发展旅游产业。

三、积极推进各项事业协调发展

(一) 加强基础设施建设,增强发展后劲

东三省能源、交通、通信等基础设施不断完善,公路和铁路里程与密度在全国排前列,海港与内河港口很发达,航空运输也居全国前列,对经济社会发展的支撑和保障作用强。在调整改造中,东北地区要加强与华北地区的交通、电网联系;建设现代化港口,对现有铁路进行电气化提速改造,建设纵贯东北东部地区的铁路工程,形成新的出海通道;改造对俄贸易铁路通道和边境口岸设施;建设大型水利枢纽和输水工程等水利设施,提高水资源供给和合理利用能力。加强城市基础设施建设,推进城市污水、垃圾处理产业化。加大公共卫生基础设施建设的投入,加快突发公共卫生事件医疗救治体系基础设施建设。

(二) 实施科教兴省和人才强省战略

东三省大学院校数量占全国的 11.6%,大学教职工数量占 12.7%,大学毕业生人数占 12.8%。辽宁省、吉林省和黑龙江省科技进步水平总评价在全国分别排第 9 位、16 位和 12 位。要充分发挥东北地区高等院校集中、科技力量雄厚的优势,加强“产学研”联合,加快科技进步,努力在支柱产业和重点企业中培育自主开发能力,形成一批具有自主知识产权的关键技术和名牌产品。大力引进国外先进技术,增强消化、吸收能力,提高产品的科技含量和市场竞争力。创造让优秀人才脱颖而出的体制和环境。采取更加灵活的政策培养和吸引国内外专业人才和技术,以人兴企,以人创业。优化高、中等专业院校和职业学校学科专业结构,大力发展多种形式和多层次的职业培训,培养适应老工业基地产业结构优化升级需要的复合型和实用型人才,重视培养高级技术工人和技师队伍,全面提高劳动者素质与技能。积极发展文化事业和文化产业,建设文明社会。

(三) 推进资源型城市经济转型

石油、煤炭和森林是东三省最重要的资源产业,围绕这三大资源产业兴起了几百家大中型矿、林企业,以这些企业为基地形成了二十几个资源型城市,这些城市的人口数量、土地面积和经济总量均占很大比重。资源型城市实现经济转型是老工业基地调整改造的重点和难点。其转型策略应定位在:对资源仍较丰富的,要加强资源的综合利用和精深加工,拉长发展链条;对资源近期可能走向衰竭的,要抓紧研究接续产业发展问题;对资源已经枯竭和接近枯竭的,要加快发展接续产业。资源型城市要大力发展石油化工、煤化工、林木产品深加工、林下产业等资源精深加工和新的接续产业,扶持共伴生资源综合利用和废弃物资源化,支持油页岩、煤矸石的

综合利用。鼓励石油企业开发低产、低渗、低效油田和周边低丰度油田。加快矿区环境修复和污染治理,解决好矿山关闭破产、职工安置、沉陷区居民搬迁等紧迫问题。加大对采煤沉陷区治理的支持力度,研究建立资源开发补偿机制和衰退产业援助机制,促进资源型城市经济转型和可持续发展。

参考文献

- [1] 陈永杰. 东北老工业基地基本情况调查报告[R]. 简报, 2003—10—24.
- [2] 吉林省发展计划委员会. 振兴吉林老工业基地规划纲要[N]. 经济日报, 2004—03—08.
- [3] 黑龙江省人民政府. 黑龙江省老工业基地振兴总体规划[Z]. 2004—02.

Study On the Strategy of Vitalising the Northeast Old Industrial Base

ZHANG Feng-wu

(Heilongjiang University of Science and Technology, Harbin 150027, China)

Abstract : In order to regulate and reconstruct the northeast old industrial base into a new type of industrial base, it's necessary to build pleasant economic development environment for promoting the reform of state-owned enterprises and the rapid economic development of massed ownership, to optimize investment environment vigorously and broaden the opening scopes continuously, to solidify foundational position of modern agriculture to promote the optimization and update of industry composition, to develop tertiary industry energetically, to implement the strategy of developing province of science and education and strengthening province to promote the economic transformation of resource-type cities and the development of various undertaking.

Key words : northeast ; old industrial base ; vitalising strategy

(上接第 84 页)

参考文献

- [1] Bates J M, Granger C W J. Combination of Forecast [J]

. Operations Research Quarterly, 1969, 20(4):451 - 468.

- [2] Hecht-Nielson R. Theory of Back Propagation Neural Network [J]. Proc of ICJNN, 1989, (1):593 - 603.

- [3] 邓聚龙. 灰预测与灰决策[M]. 武汉:华中科技大学出版社, 2002.

Forecasting Container Throughput of Port Based on Combined Forecasting Model

TONG Ming-rong, XUE Heng-xin, LIN Lin

(School of Economics & Management, Nanjing University of Science & Technology, Nanjing 210094, China)

Abstract : According to the non-linear increasing characteristics of the container throughput of port, triple exponential smoothing forecasting model, grey system forecasting model and BP artificial neural network forecasting model are established respectively. Due to the limitations of each single forecasting model, this paper put forward the combined forecasting model based on the optimum principle of the minimal sum of the forecasting error absolute values, the weighting coefficients are derived by linear programming. Finally, a practical case is given.

Key words : combined forecasting; exponential smoothing forecasting; grey forecasting; BP artificial neural network; container throughput