文章编号:1002 - 980X(2006)12 - 0105 - 03

矿业资源型城市实现科学发展的必由之路

满希明

(辽宁工程技术大学 技术与经济学院,辽宁 阜新 123000)

摘要:在矿业资源型城市落实科学发展观,必须首先提高对资源节约重要性的认识,同时应通过加快接续产业和经济结构调整的步伐,切实转变经济增长方式,把发展循环经济作为实现资源节约的切入点,引入循环经济的新理念,更新产业结构,拓宽资源开发领域及拉长资源产业链条,认真解决好资源的综合利用等问题。

关键词:矿业资源型城市;节约型社会;发展

中图分类号:F272.3 **文献标志码**:A

矿业资源型城市是伴随着资源开采和开发而发展壮大起来的,在计划经济时期,为国民经济和社会发展做出过重大贡献。但是,我国由计划经济向市场经济转轨过程中,矿业资源型城市历史上形成的产业结构单一,过分依赖自然资源产出的粗放经济增长方式,在对宝贵的自然资源进行过度开采利用的同时,也产生了巨大的损失浪费,对我们赖以生存的生态环境也造成了严重的影响和破坏。面对21世纪资源短缺、人口和环境的压力,矿业资源型城市的生存与发展不仅面临新挑战,而且直接关系到城市体系乃至区域和国家可持续发展战略的全面实施。因此,矿业资源型城市在新形势下只有加快调整不合理的经济结构,彻底转变粗放型的经济增长方式,使经济增长建立在提高人口素质、高效利用资源、减少环境污染、注重质量效益的基础上,努力建设资源节约型、环境友好型社会,才能全面落实科学发展观,实现矿业资源型城市经济的可持续发展和人民生活的富裕和谐。

一、实现资源节约是矿业资源型城市落实科学发展观的基本前提

加快建设节约型社会,是党中央、国务院在我国经济社会发展进入新的历史阶段,准确分析和深刻把握我国基本国情,从落实科学发展观、全面建设小康社会、保障经济安全和国家安全需要出发作出的重大战略决策,是全社会、各行业的共同任务。矿业资源型城市作为国民经济的重要基础,在加快建设节约型社会中肩负着重要的责任,面临着艰巨的任务。

第一,矿业资源型城市以资源开采企业为主体,应该在提高资源回收方面发挥突出作用。提高资源利用效率,是建设节约型社会的重要任务。据统计资料显示,我国资源生产率(单位资源的产出水平),只相当于美国的1/10,日本的1/20,德国的1/6。能源利用效率为33%,工业用水重复利用率为55%,矿产资源总回收率为30%,分别比国外先进水平低10个、25个和20个百分点。在加快建设节约型社会中,矿业资源型城市必须认清自己的地位和作用,一方面大力加强资源勘察,扩大生产能力;另一方面,不断开辟挖潜扩能新途径,提高资源回收水平,为降低社会产业链成本、提高资源利用效率作出更大的贡献。

第二,矿业资源型城市是消耗资源的重点行业,必须重视对资源的节约。与其他城市相比,矿业资源型城市的产业特征一般都是以资源的进一步深加工和利用为主,必须消耗一定的资源,如煤炭 - 火力发电、石油 - 石油化工等。多年来,矿业资源型城市通过推进技术进步、调整生产力布局等措施,加强节能和资源综合利用工作,使能源资源利用效率得到不断提高。但是随着企业规模扩大和工作量增加,其消耗的能源、资源和占用的土地仍然呈上升势头。矿业资源型城市在消耗大量能源资源的情况下,如

收稿日期:2006 - 08 - 12

作者简介:满希明(1956 -),男,辽宁阜新人,辽宁工程技术大学技术与经济学院经济学副教授,主要从事技术经济研究。

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

何搞好能源资源节约,以最小的投入获取最大的效益,是加快建设节约型社会对其提出的迫切要求。

第三,矿业资源型城市大多处于结构调整时期,有必要通过集约经营增强自我发展能力。走集约化经营的路子,是加快建设节约型社会的必然要求,也是矿业资源型城市自身发展的迫切需要。目前,矿业资源型城市的经济转型正处于全面深入推进的关键阶段。近年来,矿业资源型城市在转变经济增长方式、提高经济运行质量方面进行了积极探索,收到了一定成效。但是,粗放经营的问题尚未从根本上改变,生产中浪费现象大量存在。在大力开展资源节约活动中,必须采取切实有效的措施,解决上述问题,促进矿业资源型城市经济增长方式的转变,不断增强自我发展能力,为实现矿业资源型城市经济转型目标奠定坚实基础。

二、加快产业结构调整是矿业资源型城市实现科学发展的关键环节

矿业资源型城市应以建设节约型社会、全面增强可持续发展能力为目标,以加快城市产业结构调整为主线,以创造就业机会作为经济转型的出发点,以营造发展环境、加大招商引资、实施项目带动战略为手段,一心一意谋发展,聚精会神搞建设。

一是改造提升资源型产业,充分发挥资源型产业的基础优势,依靠科技进步,促进加工转化,延伸产业链条,提高资源综合利用水平。以煤炭资源城市为例,要努力探索"煤电联营"的经营路子,通过资本的外向渗透与扩张延伸产业链条,实现单一输煤向煤、电多元发展的转变。

二是重点发展接续产业,实施产业多元化战略,充分发挥矿业资源型城市的相对区位优势、能源原材料优势、产业基础优势以及良好的区域组合条件,加强与其他城市的分工协作,实现互促互补,促进经济结构转型。积极运用高新技术,着力扶持、壮大一批实力雄厚、竞争力强的大型企业集团和骨干产品,形成有特色的适合区域经济发展的接续产业。

三是加快发展现代农业,把推进农业产业化经营作为带动结构调整的重大措施,发展蔬菜产业,发展畜牧产业,发展优质安全的畜禽产品和奶制品,促进农副产品的加工转化,发展壮大绿色真空冻干蔬菜、畜禽肉类真空包装等龙头企业,在周边地区形成具有较强竞争力的龙头企业和名牌产品。

四是全方位发展开放型经济,通过招商引资、合作研究、资本运作和购并重组等多种方式,扩大开放领域,走出一条在开放中求生存,在合作中求发展的路子,以开放启动民间资金,以开放带动经济转型。

五是建设新型能源和工业基地,发挥矿业资源型城市资源优势和产业的比较优势,对矿业资源型城市的发展思路进一步创新和提升,对矿业资源型城市在全国发展格局中产业分工进行科学定位。建设新型能源和工业基地,一方面要加快传统产业改造升级步伐,另一方面要大力推进新兴产业的发展,从而形成多元化的新型支柱产业。

在落实科学发展观的过程中,矿业资源型城市只有紧紧抓住历史机遇,加快接续产业和经济结构调整的步伐,才能顺利的完成转型大业。

三、转变经济增长方式是矿业资源型城市实现科学发展的重要手段

要实现矿业资源型城市的经济社会发展与人口资源环境相协调,转变经济增长方式是解决全面、协调、可持续发展问题的正确途径。矿业资源型城市应该切实改变经济增长方式,优化产业结构,把经济增长的速度和效益、数量和质量有机统一起来,改变目前高投入、高消耗、低效益的粗放型经济增长方式。

一是推进矿业资源型城市可持续发展能力建设。矿业资源型城市可持续发展能力包括多方面内容,其中制度环境和技术保障是城市可持续发展能力建设中相辅相成的两个最重要的方面。矿业资源型城市产业的技术改造与创新是加快其产业结构调整,从而实现其结构不断优化,促进其产业结构高级化,提升其可持续发展能力的直接动因所在。矿业资源型城市若要在科学发展中有所作为,就必须同时加快城市体制创新与技术创新步伐。

二是促进矿业资源型城市区域经济协调和可持续发展。矿业资源型城市可持续发展既关系着这些城市本身劳动就业、经济发展、社会稳定,又与我国整个国民经济的可持续发展联系在一起。可持续发展要求矿业资源型城市的生产、消费和生活方式是资源节约型,既能满足当代人发展的要求,又不对后代人的发展构成危害。而加快产业转型、发展替代型支柱产业是解决矿业资源型城市矛盾的关键环节。应通过矿业资源型城市产业转型过程,使过去单纯的矿业资源型城市变成区域性城市,使城市的功能由单一性向多元化方向转换,促进矿业资源型城市区域经济协调和可持续发展。

三是建立资源节约与可持续发展评价指标体

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

系。建立矿业资源型城市资源节约可持续发展的指标体系,能够描述矿业资源型城市经济建设、社会发展和人居环境保护的现状,为矿业资源型城市开发过程中避免对资源环境破坏提供一个科学衡量标准,预测矿业资源型城市未来可持续发展趋势和能力。按照科学的城市可持续发展指标体系,优化配置矿业资源型城市要素资源,能全面、系统地调动一切积极因素,为实现矿业资源型城市可持续发展提供科学依据。

四是充分发挥市场机制在资源优化配置中的积极作用。坚持以政府作为城市环保投资主体的同时,实行工业污染防治由污染者负担的原则,并把企业作为投资主体,政府给予必要的经济、技术和政策扶持。这种多元化的城市环境保护投资体系,不仅能吸引更多的城市建设资金,减轻政府的压力,而且能够发挥社会各界的积极性和创造性,加快城市化步伐;而且,多元化投资主体能将市场竞争机制引入矿业资源型城市的建设中来,使要素资源得以更加高效地利用,让有限的城市建设资金发挥出更大的作用。

四、发展循环经济是矿业资源型城市实现科学发展的切入点

循环经济的理念,是落实科学发展观的一个新的经济发展模式,是有序地利用资源的具体体现。这有两个层面的意思,一是"资源—产品—废弃物—再生资源—产品"这样一个循环,另外一个层面就是区域性的层面,即在一个工业区内,一家企业生产过程中的废弃物成为另一家企业可利用的资源,形成工业园区内的循环。这样的循环就会大大地提高资源利用的效率,大大地缓解资源对我国经济发展的制约。要真正实现我国矿业资源型城市可持续发展,就必须摆脱"资源—产品—废物"的单向工业生产模式,建立"资源—产品—废物—再生资源—再生产品"的循环生产模式,走新型工业化道路。实施循环经济发展战略,不仅能保证我国经济发展速度,而且对减轻资源压力、减少矿业资源型城市环境污染都将起到重要作用。我国矿业资源型城市循环经济体系不仅要建立循环型的生产技术体系,还需要确立循环型的生产组织体系和循环型的社会经济体制。

一是引入循环经济新理念,树立矿业资源型城市可持续发展新方略。可持续发展就是要把经济的发展与资源的开采和生态环境的保护结合起来,在结构调整和发展经济的过程中,既要满足当代人的需要,又不能对子孙后代的生存和需求造成危害。贯彻联合国《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》关于可持续发展战略,必须要实现观念的更新,必须将充分利用资源的观念更新为适度利用资源的观念,把片面追求资源利用的观念更新为资源再生、保护的观念;把保证单一经济需求的观念更新为生态需求、经济需求的观念,这就必须借鉴和树立循环经济和可持续发展的新思维,进而从根本上适应这两个转变的需要。

二是加大工作力度,推动循环经济发展。研究提出促进循环经济发展的政策和机制,抓紧研究建立生产者责任制,完善再生资源回收利用体系。加快循环经济技术开发、示范和推广应用。组织实施重点行业、重点领域、重点矿业资源型城市的循环经济试点,全面推行清洁生产,开展创建清洁生产先进企业活动,对试点和重大清洁生产项目给予必要的支持。加强循环经济的理论研究,建立循环经济综合评价指标体系,建立和完善循环经济信息系统和技术咨询服务体系。

三是拓宽资源开发领域,加快相关资源的开发利用。要大力提高主体资源利用效率。目前,我国资源利用率仅为 30 %,比世界平均水平低 20 个百分点,提高资源利用率尚有很大潜力;对于非市场因素而导致的衰退资源产业,应加强资源的深度勘探,进一步摸清资源储量,延长开采期,争取充足的转型时间;加强伴生、共生资源的综合利用,减少资源浪费,提高经济效益。

四是拉长资源产业链条,通过对资源进行深加工提高其附加价值。长期以来,由于条条管理体制等原因,矿业资源型城市与加工城市的产业分工是一种典型的垂直分工,即矿业资源型城市发展矿业和原料业工业,而加工城市则对资源进行深加工,这种分工不利于矿业资源型城市的发展。因此,对有条件的矿业资源型城市,应加快发展资源的深加工项目,拉长产业链条,提高资源的附加价值,增强城市的可持续发展能力。

参考文献

[1] 国家发展和改革委员会. 开展资源节约活动的战略意义及相关措施〔EB/OL〕. (2004 - 11 - 25). webmaster@icbc.com.cn.

[2] 快加经济结构调整步伐 建设新型能源和工业基地〔EB/OL〕. (2004 - 08 - 31). 中新山西网.

(下转第 110 页)

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

参考文献

[1] 羊慧明. 狼市 ·中国股市还有救吗? [M]. 成都:四川人民出版社,2005:135.

[2] 赵旭东. 新旧公司法比较分析[M]. 北京:人民法院出版社,2005:277.

[3] 尹晨. 探寻阳光下的理性繁荣[M]. 南京:南京大学出版社,2005:324.

Corporation Senior Management Must not Lend Corporate Capital to Other People" Should be an Unconditionally Prohibitive Norm

——A Query to up-to-date Corporation Law

TANG Hai-ou

(Shanghai Secend Polytechnic University, Shanghai 201209, China)

Abstract: The author raises a query to the modification of the prohibitive norm of former Corporation Law —"corporation senior management must not lend corporate capital to other people", which is now to be a workably procedural norm under certain conditions in up-to-date Corporation Law. The author analyses the contradiction and conflict between this norm and the current General Rule on Loan, reveals its theoretical inadaptability and harmfulness in practice.

Key words: capital loan; prohibitive norm; modification

(上接第 107 页)

[3] 建设资源节约型环境友好型社会[N]. 人民日报海外版,2005-03-13.

[4] 马凯. 建设节约型社会、促进可持续发展〔EB/OL〕. (2005-07-05). 人民网.

[5] 俞滨洋. 寒地边境矿业资源型城市发展战略规划初探[M]. 沈阳:辽宁大学出版社,1996.

[6] 顾卫临. 破解中国发展的资源环境困局[J]. 瞭望,2005-07-06.

[7] 李辉. 改革论坛我国城市可持续发展对策研究〔EB/OL〕. (2005-01-26). 中国宏观经济信息网.

[8] 王青云. 矿业资源型城市经济转型研究[M]. 北京:中国经济出版社,2003.

The Only Eoad Tu Scientific Development in Cities With Mineral Resources

MAN Xi-ming

(Technical and Economic Institute, Liaoning Technical University, Fuxin Liaoning 123000, China)

Abstract: In order tu carry out the scientific development in cities with mineral resources, first of all, we must know the importance of saving resources. Meanwhile, we should transform in economic forms by having more lasting industries and adjust the economic structures. By developing recycled economy, having new concept in recycled. economy, renewing industry structures, widening resources exploiting areas and lengthening the industry chain, well solve the problems of multiple-exploiting of nalural resourced.

Key words: cities with mineral resources; society of saving energy; development

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net