发展循环经济 推进区域产业生态化*
——南昌市发展循环经济的相关政策研究

南昌大学 330029,天津大学 300072 许小青 卢晓勇

[摘要]循环经济以科学发展观、新型工业化道路和生态化等科学理论为依据的,并逐渐成为当前各国各地区促进经济可持续发展的一种主要模式。南昌市作为中部地区比较落后的城市,虽然存在诸多的资源优势,但在资源利用方面也存在许多的问题。本文将从循环经济的内涵及模式出发,分析南昌市发展循环经济的问题,并提出推进循环经济的相应政策建议。

[关健词]循环经济;可持续发展;产业生态化

20 世纪 90 年代之后,发展循环经济成为国际社会经济发展的主要趋势。发达国家以发展循环经济作为实施可持续发展战略的重要途径和实现方式。循环经济对发达国家企业的发展产生了积极的影响,企业在政府的支持下,将发展循环经济纳入其长期发展战略,不仅为宏观循环经济发展注入了力量,同时也大大增强了企业的竞争力。本文将围绕南昌市如何发展循环经济从以下几个方面展开讨论。

一. 循环经济的理论基础及涵义

1. 循环经济的理论基础。为促进经济的全面、健康、协调发展,国家提出了一系列具有相互承接的战略理论:新型工业化道路理论、科学发展观和可持续发展理论等。循环经济正是建立在这些理论基础之上的生态经济。根据科学发展观的要求,产业发展要走可持续发展之路,这是人类构筑经济社会与自然和谐发展,实现良性循环的新型产业模式,是产业发展的高级形态。生态化是产业依据自然生态的有机循环原理建立起来的发展模式,在不同的工业企业、不同类别的产业之间形成类似于自然生态链的关系,从而达到充分利用资源,减少废物产生,循环利用资源,消除环境破坏,达到提高经济发展规模和质量的目的。

2. 循环经济的基本涵义。循环经济倡导的是一种建立在物质不断循环利用基础上的经济发展模式,它要求把经济活动按照自然生态系统的模式,组织成一个"资源—产品—再生资源—再生产品"的物质反复循环流动的过程,使得整个经济系统以及生产和消费的过程基本上不产生或者只产生很少的废弃物,其特征是自然资源的低投入、高利用和废弃物的低排放,从而根本上消解长期以来环境与发展之间的尖锐冲突。简言之,循环经济是按照生态规律利用自然资源和环境容量,实现经济活动的生态化转向。它是实施可持续战略必然的选择和重要保证。循环经济是符合人与自然和谐发展规律的经济发展模式,具有丰富资源优势的南昌市更应该积极的探索发展循环经济的途径和方法,充分的利用资源,实现产业生态化。

二. 南昌市发展循环经济存在的问题

1. 循环经济观念滞后。目前,很多决策者对循环经济本身和推进循环经济的重要性认识不足。认识的不足使各地方政府重开发、轻节约,重速度、轻效益,重外延发展、轻内涵发展,片面追求 GDP 增长、忽视资源和环境的倾向,同时也助长了坚持经济利益导向的企业的滞后的环保意识,致使企业对资源节约和环境保护积极性不高,从而对更广泛地在企业内推行清洁生产、发展循环经济产生了很大制约。之所以出现这种矛盾,政府、企业尤其是政府的短期行为是主要因素,而短期行为的根本原因是现有体制对地方政府的政绩考核中,片面追求 GDP 的增长。

2. 生态环境面临严峻的挑战。南昌市生态环境面临严重化、难度化、复杂化严峻的形势和极大的挑战。水资源相对丰富,但水生态环境恶化,水质受到污染,水质性缺水与资源性缺水的问题日渐突出;森林资源覆盖率高,但低质量、低功能、低蓄积、低产出的问题突出;耕地产出率提高,但乱批滥占滥用耕地现象时有发生,使人多地少的矛盾更加突出;虽然水土流失面积有所减少,生态修复取得历史性突破,但流失程度却呈加重的趋势,局部地区严重的水土流失,给当地的生态环境造成很大危害,制约了可持续发展能力的提高;农业效率提高,但不科学性、随意性、不规范性的化肥过量使用、农药过度使用,剧毒、高残留和国家明令禁止的农药屡禁不止,农膜和规模化畜禽养殖污染等农业和农村污染加剧,农业和农村日益严重的生态破坏,阻碍农村经济的可持续发展,严重影响农产品安全及其参与世界贸易竞争。

3. 循环经济政策体系不完善。南昌市对循环经济的理论研究和相关技术的实践,以及经济政策、法规的规划还比较滞后。政策规划体系也较不完善,环境法制不健全、环境标准不适应和环保产业竞争力不强的问题较突出,推动循环经济的法规和政策体系还远没有形成。在当前,我国主要的循环经济法只有《清洁生产促进法》,还没有具体明确企业责任和义务的法律法规,也缺少更加具体的专项法律法规。另外,对一些高污染

[参考文献]
[1]王新利,高峰. 东北老工业基地发展循环经济研究,黑龙江八一农垦大学学报,2004. 12
[2]苏州高新区建设局,发展循环经济创建生态新区,城镇绿化,2004. 2
[3]于建成,发展循环经济建设生态城市,中国人口,2004. 6
[4]晓文. 让循环经济助力老工业基地改造,中国经济导报,2004 - 3 - 1.
[5]周金平. 煤炭工业城市循环经济模式的实践与探讨,山东煤炭科技,2004. 6

* 此文为作者主持的南昌市"十一五"规划重点课题《落实科学发展观,加强南昌产业发展潜力研究》的研究成果。

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

行业、高资源消耗行业以及资源再生行业也没有分别制定可行的法律法规。对于企业违反规定损害环境的行为,已经有了一些处理办法,但处理的力度还不够,违规成本还不能对企业的行为起到有效的规范和抑制作用。

三. 南昌市发展循环经济的相关政策措施

1. **提高技术创新能力,发展循环经济。**发展循环经济要以技术创新作为发展循环经济的支撑,而且发展循环经济的可能性和经济效益的好坏,往往取决于技术体系和企业技术创新能力。如果循环利用资源在技术上具有可行性,企业废弃物循环利用就具有可能性。但企业是否有积极性循环利用资源,则取决于技术水平所决定的经济效益好坏。发展循环经济离不开科技进步,同时又会推动科学技术的进步。实施循环经济需要独特的技术支撑体系,这个体系的核心技术是环境无害化技术,其特征是污染排放量少,合理利用资源和能量,更多地回收废物和产品,并以不损害环境质量的方式处理最终废弃物。为此,南昌市应加大对循环经济技术的研究,整合社会各项研究资源、促进产学研的相结合、提高技术创新能力,为发展循环经济提供良好的技术支持。

2. **发展生态产业。**生态环境系统是城市综合竞争力的三个核心部分之一,也是经济发展系统和社会发展系统的支撑,因此在促进产业发展时,应将开展清洁生产、建设城市生态产业链、保护和改善生态环境、实现可持续发展的理念,作为一项宗旨自始自终贯穿在每个产业的发展和所有的工作环节之中,以此实现"循环经济"生态化目标。南昌市应大力发展生态环保行业,将其作为一个极有发展前途的大产业去经营,不断扩大规模。

(1) **发展环保产业。**发展环保产业是工业进步和改善城市环境的需要,南昌市应提高污水综合治理、地下水保护、污水收集处理等江河水环境综合治理关键技术,提高城市环境生态化技术水平,形成一定规模的城市环境生态产业;发展现代环保产业,重点支持发展环保装备、仪器和材料制造,鼓励开发清洁生产工艺与装备,支持发展环保工程设计与承包、环保科研开发等。结合农业经济结构调整,优先发展农业无公害产品,绿色产品和有机产品,并建立相应的基地。

(2) **促进清洁生产深入企业。**清洁生产是将污染预防战略持续地应用生产过程,通过不断地改善管理和技术进步,提高资源利用率,减少污染物排入,以降低对环境人类的危害。南昌市应建立企业清洁生产审核制度和工业发展的绿色评价体系,推进 ISO14000 系列认证;加大节能行政执法和能源利用监测工作力度,严格控制高能耗产业盲目发展;继续贯彻《资源综合利用目录》和《国家重点行业清洁生产技术导向目录》,在相关行业企业大力推行清洁生产技术,全面推进清洁生产,引导企业采用先进的清洁生产工艺和技术,积极防治工业污染,从污染物源削减角度推动企业的产业升级、产品和技术科技含量的提升工作,实现经济效益和环境效益的统一。

(3) **变"工业园区"为"生态园区"。**按照工业生态学的原理,通过企业间的物质集成、能量集成和信息集成,形成产业间的代谢和共生耦合关系,使一家工厂的废气、废水、废渣、废热或副产品成为另一家工厂的原料和能源,建立工业生态园区。从整治工业园区的生态环境着手,积极推动现有工业园区的生态化建设,提高绿化密度,加强三废治理,改善生态环境;根据区域性环境污染综合治理的需要,把园区结构性污染和产业结构调整结合起来,把治理粗放型发展模式产生的大量污染和帮助企业采用高新技术结合起来;把控制小规模企业产生的大量污染和推动企业资产重组结合起来,在特定工业区内,通过企业间共生关系形成生态工业园,以实现"工业园区"变"生态园区"的目标,建立循环经济发展模式。

3. **完善循环经济的政策体系。**在充分调研论证的基础上,尽快制订南昌市循环经济政策体系,该体系应适应南昌市国民经济发展和社会发展的需求,满足城市、环境保护和土地利用的需要。其具体的做法主要有:

(1) **以立法为先导,推进循环经济。**南昌市应研究建立完善的循环经济法规体系,当前要抓紧制定《资源综合利用条例》、《废旧家电及电子产品回收处理管理条例》、《废旧轮胎回收利用管理条例》、《包装物回收利用管理办法》等发展循环经济的专项法规。加快制定用能设备能效标准、重点用水行业取水定额标准、主要耗能行业节能设计规范以及强制性能效标识和再利用品标识等发展循环经济的标准规范。加大执法监督检查力度,逐步将循环经济发展工作纳入法制化轨道,以立法推动循环经济。在一些重点行业,如高资源消耗、高废弃物排放和可再生利用行业,应制定专项法规,以加强可操作性;要在其他法律中充实与循环经济配套或促进循环经济发展的规定。同时要加大对企业生态建设和环保方面的激励和惩罚力度,以遏制当前屡禁不止的环境污染行为。

(2) **制定统一规划,实施循环经济战略。**南昌市还亟待制定专门的社会循环经济发展规划,科学地统一规划,总体部署,并努力解决当前政策环境、市场环境和管理机制中存在的问题。近期应着手解决影响城市生态的突出问题,启动高起点、高效益和见效快的示范项目,中远期规划应以建设循环经济产业、生态保护、人力资源开发、法规建设和基础设施建设为基础,建成生态良好、布局合理、人与自然和谐的循环经济生态省为目标并分步实施。要按照国际化、市场化、信息化、法治化的要求,改革现行的环境管理和运行机构,按照环境保护的客观规律和市场经济的运行规律,完善环保政策法规体系,积极推进环境污染治理的专业化、市场化、建立具有中国特色、时代特征、南昌市特点的环境管理新机制。建设环保科技创新体系,加强科技攻关,切实解决环保若干个工作问题,探索"科技兴业、科技强业、科技环保"的新思路。

(3) **建立良好的制度环境,加强企业循环经济实践。**南昌市还应建立良好的制度环境促进企业循环经济实践。在政策方面,用更具实效的经济激励以及其他刺激手段促进企业进行循环经济实践,采用价格、税收、信贷、征费等手段,建立生态恢复和环境保护的经济补偿机制,引导企业自愿发展循环经济。加快理论研究和技术研发。加快对循环经济理论的研究,通过与国外政府和企业交流合作,了解国外循环经济的发展情况,学习国外的经验,特别是了解国外在生态环保技术上的研究成果。政府也应加大对这些方面的投入,推广发展循环经济试点工作,使更多地区、更多行业的企业走上发展循环经济之路。循环经济是一项系统工程,它需要

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

贵阳入选国家级循环经济城市成功的实例研究

贵州财经学院工商管理学院　赵一勤

[摘要]近期全国有 10 个省市被确定为首批循环经济试点省市,贵阳市作为唯一的一家省会城市被列入其中。贵阳这次能成功入选并非偶然,是贵阳市近年经济、社会、资源协调发展多年积聚的结果,是国家对贵阳市实施循环经济发展模式战略第一阶段取得实效的肯定。循环型经济城市发展理论与实证在国内、外都是一个新事物,因此,对贵阳市首批入选循环型城市这一实例进行研究,有利于贵阳后续循环型经济的发展和促进经济增长方式转变,有利于欠发达地区的资源型城市可以采用贵阳模式,充分利用本地资源,发展循环经济时借鉴。

[关健词]贵阳　国家级　循环　循环经济

近期有 10 个省市被确定为首批循环经济试点,贵阳市作为唯一的一家省会省市被列入其中。这次能成功入选并非偶然,是贵阳市近年经济、社会协调发展多年积聚的结果,是国家对贵阳市实施循环经济发展模式战略第一阶段取得实效的肯定。循环型经济城市的发展理论与实证在国内、外都是一个新事物,因此,对贵阳市首批入选循环型城市这一实例进行研究,有利于贵阳后续循环型经济的发展和促进经济增长方式转变,有利于欠发达地区的资源型城市可以采用贵阳模式,充分利用本地资源,发展循环经济产业,形成各产业之间和产业内部的紧密联系,避免走发达城市先发展后治理的老路,实现城市的可持续发展。

一、贵阳循环经济发展模式的提出和建设框架

随着人类对自生经济发展模式的深刻思考,智慧地提出了循环经济概念及相关理论。循环经济是在 21 世纪绿色文明背景下的一种新经济形态,是一种追求经济、资源、社会效益多赢的经济发展模式。贵阳属资源型城市,地处我国西部内陆经济欠发达地区,是我国喀斯特地貌最典型的贵州高原的中心区,是贵州省行政、经济、文化中心。改革开发二十多年来,贵阳市经济高速发展,社会生活水平有了较大提高。但长期严重依赖资源粗放式经济发展模式,使贵阳市同时面临资源枯竭、浪费严重、资源再次利用率低、污染排放量大等压力,表现出典型的"高资源投入、高污染排放",带来了大范围的、难于逆反的区域循环和生态灾害。2002 年 10 月,在国家环保总局的支持下,贵阳市委、市政府做出了将贵阳市建设成全国首批循环经济城市的重大战略决定,提出了把贵阳市建设成为循环经济城市的总体目标,为了保证总目标的实现,需将总战略目标分解。

贵阳循环经济城市建设过程分为三个阶段:第一阶段(2005 年以前)是循环经济试点和基础建设阶段;第二阶段(2006 —2010 年)是重点建设、跨越发展阶段;第三阶段(2011 —2020 年)是全面提高、协调发展阶段。目前第一阶段目标初见成效,第二阶段目标的实施正直国家"十一五"规划实施期和实施落实"西部大开发"的关键时期,展望未来信心倍增。贵阳市循环经济生态建设整体框架如图 1 —1 所示。

二、贵阳循环经济建设的主要工程

贵阳市循环经济建设的主要工程为:"1237 工程"即"实现一个目标,转变两种模式,构建三个核心系统,推进七大循环体系建设。"

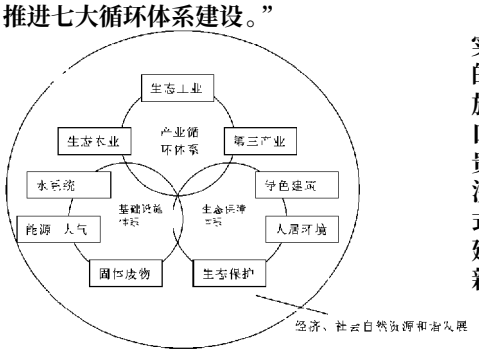

图 1 - 1　循环经济型生态城市建设整体框架

注:上图根据冯之浚的"循环经济型生态城市建设整体框架"图整理而得。

实现一个目标,即全面建设小康社会,在保持经济持续快速增长的同时,不断改善人民的生活水平,保持生态环境美好。具体实施方略是以贵阳金阳新区建设、老城区改造、小城镇建设为突破口,三轮驱动,提高循环型经济城市化水平。在此特别要提的是贵阳新区 —金阳的建设。新区金阳建设从一开始就遵循循环经济的理念建设,经过 4 年多的建设如今金阳已建成为生态花园式的新区,在贵阳市实施的循环经济中期和远期目标中金阳将建设成为基础设施完善,信息网络发达,产业支撑有力,环境清新优美,具有现代信息的生态型、数字化、园林式城市。

转变两种模式就是生产环节与消费环节模式。

构建三个核心系统,包括循环经济产业体系的构架,涉及三大产业;城市基础设施的建设,重点为水、能源和固体废弃物循环利用系统;生态保障体系建设,包括绿色建筑、人居环境和生态保护体系。

推进七大循环经济产业体系建设,即磷、铝、煤、中草药、生

政府、企业和社会其它相关利益群体一起努力,在社会发展的各个环节展开循环经济实践。

循环经济模式是符合科学发展观和新型工业化理论的生态发展模式。南昌市应认清市情、抓住机遇、选择好具有南昌特色的循环经济发展模式、做好发展循环经济的各项规划和完善循环经济政策体系,实现南昌市经济走生态化之路,真正把南昌市建设成为生态城市、文明城市和英雄城市。

参考文献:

[1]周振华　信息化与产业融合[M]　上海:上海人民出版社,2003
[2]厉无畏　王振　中国产业发展前言问题[M]上海:上海人民出版社,2003
[3]王成新等　循环经济:全面建设小康社会的时代抉择[J]济南:理论学刊,2003,(1)
[4]夏冰 论以循环经济理念改造工业园区的途径[J]经济问题 2004,(4)
[5] 许小青等 落实科学发展观,加强南昌产业发展潜力研究 南昌市十一五规划课题研究报告 2005,9

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net