

“十一五”期间缩小我国居民收入差距对策研究

安徽建筑工业学院管理工程系 潘和平

[摘要]随着我国经济快速发展,我国居民收入差距呈进一步拉大的趋势。本文分析了我国居民收入城乡差距、地区差距和行业差距的现状,找出收入差距进一步扩大的原因,并结合《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》,提出“十一五”期间缩小收入差距的政策措施。

[关键词]城乡收入差距 地区收入差距 行业收入差距 对策

进入新世纪以来,我国经济继续保持快速发展的态势,居民的收入水平相应有所提高,目前我国的发展进入人均GDP1000~3000美元的转型关键时期。然而我国居民收入差距进一步拉大,将严重影响我国经济的快速发展和社会的稳定大局。自党的十六大提出全面建设小康社会以来,我国政府高度重视当前我国居民收入差距进一步扩大的问题,党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》,提出一系列政策措施。可以预见,“十一五”期间缩小居民收入差距将是我国政府的一项重要工作。

一、当前我国居民收入差距现状分析

1、我国居民收入差距现状的总体情况

(1)基尼系数。基尼系数是反映收入分配平均程度的一个指标。根据联合国有关组织的规定:基尼系数若低于0.2表示收入绝对平均;0.2-0.3表示比较平均;0.3-0.4表示相对合理;超过0.4-0.5表示收入差距较大;0.6以上表示收入差距悬殊。根据我国国家统计局公布的数据,全国居民基尼系数,1978年为0.16,1990年达到0.343,1995年为0.389,2000年为0.397,尔后继续上升,2001年为0.459,2002年达到0.465,2003年达到0.458,2004年继续超过0.4。这一差距已远远超过法、德、意、英等欧洲经济发达国家,也高于日本和美国,已开始逼近巴西、墨西哥等一些两极分化十分严重的拉丁美洲国家的水平。由此可见我国的基尼系数已经跨越了国际警戒红线,进入收入差距较大的行列。

(2)财富分布。从财富分布状况来看,1998年,我国占人口10%的最高收入人群的收入,在全部居民收入中占46.8%,20%最高收入人群的收入所占比重高达62%,另一头占10%和20%最低收入人群的收入,在全部居民总收入中仅占2.4%和5.9%。2004年,占城市居民的10%最富有的人占有全部城市财富的45%;占城市居民的10%最贫困的人占有全部城市财富的1.4%。这就是过去人们常说的,少数人掌握了绝大多数财富,多数人却掌握着少数财富。

2、我国居民城乡收入差距现状。当前我国居民城乡收入差距在不断扩大。根据国家统计局调查资料,1978年,城镇居民家庭人均可支配收入为343.4元,农村居民为133.6元,相差209.8元,1990年相差823.9元,1995年相差2705.3元,2000年相差4026.6元,2004年相差6486元。事实上,在20世纪80年代前期我国居民城乡收入差距曾经有所缩小,但自1988年以来,总体上在波动中呈现扩大的趋势,1988年城乡居民收入比例为2.17:1,到2000年扩大为2.9:1;2002年为3.1:1,2004年差距扩大为3.2:1,2005年上半年达到3.39:1。我们知道,3倍的差距,是目前我国专家大体认同的警戒红线。这期间,也有专家称,中国城乡差距可能已经直逼6倍,这不能不引起人们的严重关注。从年实际增长率来看,我国城镇居民家庭人均收入年实际增长率大大快于农村居民,导致城乡居民收入差距进一步扩大。根据国家劳动保障部公布的数据,我国城镇居民收入年增长速度为8%-9%,而农村居民则为4%-5%。城乡居民收入差距非但没有随着时间的推移而缩小,反而还在扩大。尽管乡村居民收入的绝对值在提高,但城市居民收入增长速度是乡村居民的两倍。

3、我国居民地区收入差距现状

(1)我国东、中和西部地区居民收入差距巨大。在2002年,我国东、中、西部人均收入分别为9186元、6334元和6517元,三者之比为1.45:1:1.03,比上年的1.50:1:1.06明显减小;2005年上半年,我国东、中、西部城镇人均收入分别为6586元、4371元和4396元,三者之比为1.51:1:1.01。

(2)我国居民收入地区差距除表现为东、中和西部地区居民收入差距外,不同省份间也存在差距。根据2005年上半年,我国城镇居民人均可支配收入为5372.98元,高于全国平均水平的地区有上海、浙江、北京、广东、福建、江苏、天津七个省市,均高于6000元;最低的五个省市为宁夏、甘肃、新疆、青海、黑龙江,其中青海省和黑龙江省低于4000元。最高水平的上海市(9656.65)是最低水平的黑龙江省(3902.18)的2.47倍,相差5754.47元。2005年上半年,我国农村居民现金收入全国平均为1586.1元,其中高于全国平均水平的有15个省市,最高的五个省市分别为上海、北京、浙江、天津、江苏;最低的五个省市为新疆、青海、甘肃、贵州、西藏,最高水平的上海市(5629.86)是最低水平的西藏自治区(710.74)的7.92倍,相差4919.12元。值得注意的是,农村居民现金收入最高的五个省市均为城镇居民人均可支配收入较高的省市(名列前七名);而农村居民现金收入最低的五个省市中有3个其城镇居民人均可支配收入名列全国最低的五省份。

(3)我国居民收入各省份内也存在差距。如2004年江苏省的苏南城镇居民人均可支配收入为12514元,高出苏北3398元;农民人均纯收入为6544元,高出苏北2638元。苏南、苏中、苏北城镇居民人均可支配收入之比由2000年的1.27:1.10:1扩大到2004年的1.37:1.12:1;农民人均纯收入之比由1.50:1.14:1扩大到1.68:1.22:1;从13个省辖市看,2004年,除南通以外,长江以北7个省辖市的城、乡居民收入均在全省平均水平之下。13个市的城镇居民人均可支配收入高低之比由2000年的2.01:1扩大到2004年的2.27:1,绝对

差距从4657元扩大到8073元;农民人均纯收入高低之比由2.11:1扩大到2.16:1,绝对差距从2876元扩大到4029元。

4.我国居民行业收入差距现状。根据国家劳动保障部公布的数据,2004年我国不同行业人均年工资为:全国机关约1.6万元;事业单位约1.5万元;企业约1.4-1.5万元;大行业超过6万元。根据国家统计局统计年鉴资料显示,2003年,全国职工的平均年工资为14040元。其中,非垄断行业的农林牧渔业职工工资为6969元,电力、煤气、水等垄断行业是18752元,而金融业,职工年工资高达22457元,为农林牧渔业的3倍。如果再进一步细分,在电力、煤气、水行业中,电力工资又高于煤气、水这两个行业。

以上资料都显示出目前我国不同行业居民收入差距非常大。其中依靠国家特殊政策获取超额垄断利润的行业,其收入远远超出其它行业。1978年垄断行业(以金融保险业和电力、煤气、水的生产供应业为例)与非垄断行业(以农林牧渔业和批发零售餐饮业为例),职工平均工资的倍数关系是1.43倍,1994年上升到2.02倍,而到2000年上升到2.13倍。工资实际差额的绝对值,由1978年的219元到1994年上升至3255.5元,到2000年高达6967元,23年间差额增长了32倍。

二、我国居民收入差距进一步扩大的原因分析

当前我国居民收入水平差距,无论是城乡差距、地区差距还是行业差距都在进一步拉大。造成这一结果的原因既有我国特殊的国情,但也包括长期以来我国政府采用的歧视性政策以及法律法规不健全的深层次制度原因。

1.我国的特殊国情决定了在一定时期我国居民收入差距进一步扩大。我国目前还是发展中国家,人口多,底子薄,经济发展水平从总体上看还相当低,这是我国的基本国情。根据国家统计局《2004年中国农村贫困状况监测报告》,2004年末全国农村绝对贫困人口为2610万人,比上年减少290万人,占农村人口的比重为2.8%,比上年下降0.3个百分点;初步解决温饱但还不稳定的农村低收入人口为4977万人,减少640万人,占农村人口的比重为5.3%,下降0.7个百分点。因此,在一定时期内我国居民收入差距明显是正常的,但要控制在适度范围内,否则会严重影响我国经济持续发展和社会的稳定。由于我国人口众多、新的全球化影响等一些特殊因素,我国人均GDP在进入1000美元的关键时期之后,出现了一些不同于其他国家和地区发展经验的特殊国情。(1)我国的农民数量以及农业从业人员的比重还如此众多,这是中国的特殊情况,他对我国完成向现代社会结构的转型带来困难。(2)收入差距未按照应有的规律向缩小的方向发展,而是继续加速扩大。这既有中国劳动力无限供给趋势限制了初级劳动工资提升的特殊原因,也有现代财富积累速度大大加快和社会组织中间管理阶层出现新分化的新情况,还有转型期腐败和非法致富对分配的影响。(3)没有出现劳动力短缺,而是具有劳动力在较长一段时期供大于求的趋势,就业问题一时难以根本缓解。虽然老人和少儿的社会总抚养比在下降,但劳动年龄人口中因失业造成的抚养比在上升。(4)与一些国家人口先富裕后老化的规则不同,中国由于人均寿命延长和严格的人口控制,人口是还没有富裕起来就老龄化。(5)农村按国际平均标准(购买力平价计算每人每天收入或消费不低于1美元,约折合2.5元人民币),还有1亿多贫困人口,这也是中国特殊的国情。以上我国在进入人均GDP1000美元以后,出现的特殊国情中,影响我国经济发展和社会稳定的最重要的因素是居民收入差距的进一步拉大,这种差距不仅表现为城乡居民收入的差距,还表现为区域之间的差距和行业之间的差距,缩小居民收入差距已经成为新一届政府工作的重中之重。

2.我国居民收入差距扩大的政策法律原因分析。长期以来,我国政府制定歧视性的地区发展政策和行业保护政策,以财政、税收倾斜的形式对东部沿海开放地带以及部分开发区的经济发展进行扶持和保护;以工农产品“剪刀差”的形式对工业进行扶持;以严格的户籍制度限制农民进城,来保护我国城镇居民的社会福利;以国家或部门垄断的形式保护行业或部门的利益。加上我国不同地区资源分布的严重失衡,市场经济体制仍不健全,国家法律法规还不完善,政府监管还不到位,导致我国居民收入城乡差距、地区差距和行业差距不断扩大。具体表现在以下方面:

(1)非法暴富。在我国的高收入阶层中,相当部分人的财富是靠劳动和合法经营而来,但也有不少人暴富不是通过合法手段取得的,而是通过非法手段取得的。非法致富已经成为我国社会发展中一个十分突出的现象,它将我国破坏生产力发展,对社会发展有百害而无一利。

(2)利用我国廉价劳动力,过分压低工人工资。我国私有企业资本以年均40%以上的速度增长,资本积累率高达61.7%,平均利润率是世界最高的国家之一。造成高利润率的原因,除了靠获取低利率银行贷款和运用各种手段取得廉价的土地资源、水电资源外,主要是由于工人工资低。我国劳动力多,劳动力价格便宜,工资成本在总成本中占不到10%,远低于西方发达国家。一些私有企业主把工人工资压低到极限,同时无视国家法律,任意延长工时,随意克扣工资,不给工人提供起码的保险和福利。把少数人的富有建立在多数劳动者低收入的基础上。这不能不形成收入差距的扩大。

(3)市场经济体制不健全的空子非法致富。由于我国社会主义市场经济体制还不完善,一些制度有原则,无举措,使一部分人钻政策的空子,迅速致富;而广大劳动者则能享受的福利未享受到,从而形成收入差距。少数腐败官员利用手中的权利,大肆贪污受贿;有些国有企业厂长、经理,打着改革的旗号,把巨额国有资产据为己有。有些人的发财致富是建立在破坏污染环境 and 自然资源,损害公众利益、全局利益和社会发展长远利益的基础上,少数人的富有造成多数人受损和整个社会受损。

(4)行业垄断、企业垄断和城市垄断。有些行业和企业创造的财富不一定比别人多,仅仅靠垄断位置的条

件自定高工资,收入远大于别的行业。一些企业不受监督自定工资,有些企业的董事长年薪高达2000多万元,此外还有股份和股息收入。一个人拿的钱相当于一个万人大厂全体职工的工资总额和几十万个农民的年收入,一个二流演员一次出场费的收入比一个农民一辈子的收入都多。

以上因素不仅导致我国居民收入差距进一步扩大,而且影响社会健康发展,毒害社会风气,制造社会矛盾,影响社会安定。我们只有承认、尊重和保护社会主义初级阶段不可避免的、有积极作用的合理的收入差距,同时尽力消除和杜绝那些具有破坏性的违背经济发展原则的收入差距,才能促进社会健康协调发展,使我国沿着既定目标大踏步前进。

三、“十一五”期间缩小居民收入差距的政策措施

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》,将缩小居民收入差距作为“十一五”规划的重要内容。据此,笔者认为,“十一五”期间,我国政府将采取以下措施,已缩小我国目前居民收入存在的巨大差距。

1、全面贯彻科学的发展观。在《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》中提出必须保持经济平稳较快发展,加快转变经济增长方式,提高自主创新能力、促进城乡区域协调发展、加强和谐社会建设、不断深化改革开放的基本原则;提出“在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现二〇一〇年人均国内生产总值比二〇〇〇年翻一番”、“社会主义市场经济体制比较完善,开放型经济达到新水平”、“普及和巩固九年义务教育,城镇就业岗位持续增加,社会保障体系比较健全,贫困人口继续减少;城乡居民收入水平和生活质量普遍提高”的社会经济发展目标,为缩小居民收入差距提供了政策依据。

2、建设社会主义新农村,全面缩小城乡居民收入差距。《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》中提出积极推进城乡统筹发展、推进现代农业建设、全面深化农村改革、大力发展农村公共事业、千方百计增加农民收入等战略措施,来解决我国的“三农”问题,“千方百计增加农民收入”,以工业反哺农业,以城市反哺农村,让国家公共财政的阳光普照到广大农村地区,实现“农民种田不交税、农村教育不交费”的目标,全面缩小城乡居民收入差距。

3、促进区域协调发展,大力缩小我国居民收入地区差距水平。《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》中提出了形成合理的区域发展格局、健全区域协调互动机制、促进城镇化健康发展的政策措施。继续推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展,形成区域间相互促进、优势互补的互动机制,以实现区域协调发展,缩小东、中、西部居民收入的地区差距。坚持大中小城市和小城镇协调发展,提高城镇综合承载能力,按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,积极稳妥地推进城镇化,缩小不同地区内部居民收入差距。

4、加强制度建设,推进社会主义和谐社会建设,缩小行业收入差距。《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》中提出千方百计扩大就业、加快完善社会保障体系、合理调节收入分配等措施来推进社会主义和谐社会建设;提出推进现代市场体系建设,进一步打破行政性垄断和地区封锁,健全全国统一开放市场,推行现代流通方式等政策措施,加强社会主义市场经济体制建设。这些政策措施的落实,必然使社会主义市场机制更加完善,社会主义法制更加健全,我国政府的监管更加到位,地区垄断和行业垄断必将被禁止,使得居民行业差距缩小。

目前我国居民收入差距已经到了非解决不可的程度了,我国政府已花大力气着手解决我国居民收入差距的问题了。可以预见,我国新时期的“十一五”规划将其作为主要内容加以解决。

【参考文献】

- [1]《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》,新华网,2005.10.18.
- [2]连玉明、武建忠,《中国国力报告》[M],中国时代经济出版社,2005年.
- [3]国家统计局,《中国统计公报》,中国统计信息网,http://www.stats.gov.cn.
- [4]劳动保障部,《劳动保障部公布我国各大行业人均年工资》,新华网,2005.6.17.
- [5]中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组,《构建和谐中国:科学发展观指导下的中国》[J],管理世界,2005年第1期.

(上接第6页)

【参考文献】

- [1]张济琳,在可持续发展战略引导下发展房地产业,软科学,2002(16).2
- [2]胡乃武、董藩,利用房地产业拉动经济增长必须考虑可持续发展的要求,改革,2000.2
- [3]侍德广、丰景春、王洪兵,中国房地产业可持续发展研究,现代城市研究,2004.2
- [4]周方、郑丽珍,知识经济时代我国房地产业的可持续发展,商业研究,2004.6
- [5]刘伟、赖景生,我国房地产业的可持续发展,乐山师范学院学报,2002(17).3