

文章编号:1002-980X(2006)06-0030-03

遏制煤矿事故 构建和谐社会

宋廷敏

(安徽理工大学 经管与社科系, 安徽 淮南 232001)

摘要:近几年,煤炭企业的伤亡事故频频发生,成为建设和谐社会不能承受之重。我国煤矿事故多发的直接原因是利益的驱动,煤矿事故多发的深层次原因是经济增长方式落后,旧的生产模式遗留的恶果。要以科学发展观指导,建立和完善煤矿安全生产指标及控制体系,提高科学技术水平。遏制煤矿事故,促进社会主义和谐。

关键词: 煤矿事故;和谐社会;科学发展观

中图分类号: X92; F416.1 **文献标志码:** A

构建社会主义和谐社会是以胡锦涛同志为总书记的党中央根据马克思主义科学理论和我国现实国情提出的社会发展理念。构建社会主义和谐社会是一项艰巨而复杂的系统工程,需要全社会的共同努力。煤炭企业不仅是物质财富的创造者,也是构建和谐社会的重要载体。搞好煤矿安全生产、遏制煤矿事故是构建社会主义和谐社会的必然要求。

一、矿难成为构建和谐社会难以承受之痛

近几年来,随着国民经济的快速发展,对能源的需求剧增,煤炭产量不断增加,煤炭企业的伤亡事故频频发生,成为建设和谐社会不能承受之重。2004年,全国煤矿发生死亡事故3639起,死亡6027人;2005年煤矿发生安全事故3306起,死亡5938人。2005年煤矿事故次数以及死亡人数较之2004年有所下降,但特别重大事故上升。2005年煤矿一次死亡30人以上特别重大事故11起,尤其是发生了4起一次死亡百人以上的事。2005年2月14日,辽宁阜新孙家湾煤矿瓦斯爆炸,死亡214人,成为新中国成立以来第二大矿难;2005年8月7日,广东梅州大兴煤矿发生透水事故,遇难矿工123人,大部分遇难者的遗体仍留在井下。过去,在人们看来,频繁发生矿难的都是非法小煤窑,国有大矿的生产安全还是比较让人放心的,但是去年年末发生的几次大的矿难都发生在国有大矿,而且死亡人数都让人心惊。2005年11月27日,黑龙江龙煤集团七台河分公司东风煤矿发生煤尘爆炸,171人遇难。时

隔10天,2005年12月7日,河北唐山刘官屯煤矿发生瓦斯爆炸事故。官方公布此次事故造成91人死亡,17人下落不明。我国煤矿安全系数低历来是令人忧虑的问题。与世界主要产煤国家相比,我国的百万吨死亡3人,美国是0.03,波兰和南非是0.3。我国煤炭产量占全世界的31%,但煤矿死亡人数占全世界煤矿死亡人数的79%。目睹电视上那血肉模糊的矿工尸体,听到遇难者家属撕心裂肺、孤苦无助的哀号,看到政府为处理事故所花费的巨大人力、物力、财力,看到一批批不同级别的官员因此而落马,我们再不能认为矿难只是简单的安全生产问题,再不能漠视带血的煤炭,再不能漠视矿工鲜活的生命,它已成为无法回避的社会之痛。

构建社会主义和谐社会是中国现实社会发展的客观要求,根据世界经济发展一般规律,人均GDP达到1000美元既是“发展机遇期”,又是“矛盾凸显期”。2003年我国人均国内生产总值已经突破1000美元,在实行市场经济、利益关系多元的条件下,贫富差距扩大,产生的矛盾和冲突也越来越多,成为社会的不稳定、不和谐因素。频发的矿难无疑是建设和谐社会过程中最不能令人容忍的不和谐因素之一,民间流传着“老板赚票子,农民死儿子,地方出乱子,政府当孝子,干部掉帽子”就是最好的注脚。矿难得不到有效遏制,不仅影响着小康社会的建设,更有悖于中国共产党的宗旨和社会主义的性质。

二、我国煤矿事故多发的原因

我国煤矿事故多发的直接原因是利益的驱动,

收稿日期:2006-02-23

作者简介:宋廷敏(1948-),男,安徽凤台人,安徽理工大学经管与社科系副教授,从事思想政治教育教学工作。

近些年来,在煤炭供求失衡,严重供不应求的情况下,煤炭价格迅速飙升。2003 年上半年,商品煤平均售价同比上涨 5.15%,2004 年 1 至 6 月,这一涨幅达到 12.3%。2004 年底与年初相比,每吨煤炭价格平均增长了 100 元,2002 - 2004 三年间,有些地区如上海电煤的价格几乎翻了一番。煤炭价格的高涨无疑给煤炭生产企业以巨大的激励,一时间多产、快产几乎成了每一个煤矿行为的准则。

随着改革的深化,国家逐步放松了对煤炭行业的管制,煤炭开采引入民营资本。私营煤矿主为追求自身利益的最大化而展开博弈。在高额利润的驱动下,私营个体小煤矿的一些矿主,只追求超产,不注重安全投入。他们违规违法生产,漠视生命,认为即使发生矿难,赔一点钱就可以“摆平”,违法成本与安全投资相比,九牛一毛而已。我国产煤省区多处在中西部,因经济发展受区位、市场环境、人才等众多的约束,“靠山吃山”,煤矿成了地方财政的支柱。为了增加财政收入、开拓地方财源,地方政府对民营个体煤矿监管工作不落实、不到位。有的政府官员入股煤矿成为“红顶商人”,官商勾结、权钱交易,在矿难发生后与矿主“合作”隐瞒矿难伤亡状况。

国有大矿很多都是老矿,安全投资长期欠账,据有关部门的统计我国国有重点煤矿安全欠账高达 689 亿人民币。在实行任期制和承包制的情况下,有些国有煤矿企业领导者也不愿意下大力气搞安全投资、不注重安全生产。一是因为自己离职或承包到期,安全投资只能给继任者搭便车;二是煤矿事故的发生具有不确定性,注重安全生产必然降低产量,减少企业利润。如果税收指标完不成,职工的收入福利水平上不去,不利于体现自己的业绩。如此以来,注重安全生产付出的成本是确定的,得到的好处却是不确定的。因此思想麻痹、盲目乐观,一旦发生事故,又追悔莫及。

煤矿事故直接危害着的是矿工的生命安全和家庭的幸福。煤矿工人是社会中的弱势群体,尤其是那些农民工。在乡种地的收益有限、生活艰难;外出找事做,又缺乏知识、技术,只能将脑袋别在腰上去干拿命换钱的下井挖煤的工作。国有煤矿的正式矿工,尽管他们的生产条件较之私营小煤矿的矿工要好许多,但考虑到下岗失业的威胁、再就业的艰辛、扣发奖金福利的惩罚,他们也不得不心怀忐忑地下井挖煤。黑龙江七台河煤矿煤尘爆炸前 45 分钟,有几名矿工发现险情,但因为怕受到处罚没有及时升井逃脱就是证明。

煤矿事故多发的深层次原因是经济增长方式落后,旧的生产模式遗留的恶果。传统的以物为本的价值观,认为物的增长决定一切,生产力的发展决定社会的发展。随着“发展是硬道理”的日益深入人心,一些人误以为增长就是发展,把“发展是硬道理”演变成了“增长第一”、“GDP 挂帅”。随着经济快速发展,GDP 的增长,能源需求也大幅度增加。我国能源的利用效率偏低,每增加 1 美元 GDP,中国所耗能源为世界平均量的 3 倍、美国的 4.7 倍、德国的 7.7 倍、日本的 11.5 倍。煤炭在我国能源结构中占 70% 以上,目前我国 GDP 每提高 1 个百分点,就需要煤炭增长 2 个百分点。据有关部门的预测,到 2010 年,我国的煤炭产量达到年产 30 亿吨左右才能保证经济的持续增长;2020 年中国基本实现工业化,人民生活水平全面达到小康水平,其能源需求可能远远超过 40 亿吨标准煤。如果不能遏制矿难、尽快降低百万吨死亡率,不难想象这对矿工们来说意味着什么。

现代化建设需要煤炭,实现全面小康需要煤炭。煤炭生产发展的活力在于劳动者的积极性,调动煤矿职工的积极性,首先必须解决事关煤矿工人生命健康的安全问题。

三、遏制煤矿事故 构建和谐社会

我国煤矿百万吨死亡率居高不下,这与我国煤炭行业的科技含量低、管理水平差、从业人员素质不高有着深刻的联系。遏制煤矿事故需要解决的问题很多,当前迫切需要解决以下问题。

(一) 以科学发展观指导,奠定和谐的基础

新中国建立之后,国家一穷二白,强调艰苦创业。由于历史遗留等原因,煤矿设备、通信、技术非常落后,提高煤炭产量主要依靠“人海战术”。在当时的条件下,提倡“一不怕苦、二不怕死”精神,培育“特别能战斗”的煤炭职工队伍。这些政策措施对中国煤炭工业的发展起过历史性的作用,可以说没有“特别能战斗”精神,就没有今天中国的煤炭工业。但是由于相当长一段时期里,忽视了经济、社会、文化等事业的协调发展,忽视了人和人之间、人和自然之间的和谐。导致了煤炭行业的一些不和谐现象和潜在的危机:矿工劳动条件差,职业病发病率高,生产业绩以高昂的生命代价作为基础;煤炭行业地位低下,大量煤矿职工和家属生活改善缓慢,缺乏可靠的保障;旺盛的煤炭需求导致过度开采,过度的开采导致资源的浪费,部分矿区资源枯竭;煤炭使用排放

的大量废气、废渣严重污染环境,煤炭的开采使地表塌陷,地下水断流,导致环境危机,等等。这说明,在观念上需要来一个革命性的转变,否则就不能达到预期的发展目标。党中央提出的科学发展观为我们指出了正确的方向。科学发展观,与过去的发展观不同,它强调以人为本;强调全面可持续发展;强调人与人之间的和谐,人与自然之间的和谐。科学发展观为构建社会主义和谐社会奠定了思想基础,提供了根本途径。煤炭工业的发展再不能以牺牲矿工的生命安全作为代价,必须牢固树立“以人为本”的理念,不断改善煤矿安全生产状况,保证从业人员的生命健康,坚决封堵“带血的煤”。

(二) 加强行业管理,建立和完善煤矿安全生产指标及控制体系

采矿专家们认为,煤炭事故基本上是可以预防和避免的,受科学技术水平限制,真正不可控制不可避免的是极少数。我国频频发生的矿难,许多是因为管理薄弱,安全生产指标及控制体系不健全造成的。国务院机构改革后,撤销了煤炭部,国家没有统一管理煤炭行业的部门。国家煤炭行业管理职能划归国家发改委,发改委设能源局煤炭处,安全监察则由国家煤矿安全监察机构管理。众多国有统配煤矿下放到地方,随后地方又兴起了煤炭企业改制热,大量国有煤炭企业被卖给私人。我国这样低级别又分散的能源管理模式,不能协调与整合各方利益,不能有效防止煤矿事故。笔者认为,有必要设立国家能源管理机构,统一协调、管理煤炭行业的生产和安全监察,这样有利于完善煤矿安全生产指标及控制体系。制定出统一的煤炭行业安全标准和规程,并通过法律和制度等强制手段,排查煤矿安全隐患,关闭不合格的煤矿;严禁超能力、超负荷开采,增加安全投入,建立起安全责任制。提高矿难法定赔偿数额,尊重矿工生命、提升经营者的违法成本;严格追究责任,查处煤矿事故背后的腐败,做到令行禁止。

(三) 提高科学技术水平,实施科技兴煤和人才强煤战略

遏制煤矿事故最重要的是提高安全生产技术水平。煤炭工业的可持续发展,不能再仅依靠出大力流大汗,而应建立在科技兴煤人才强煤的基础上。

第一,要加大以实现煤矿生产机械化、集约化、高产高效为目标的矿井生产系统技术改造,优化生产布局,大力发展综采综掘技术。加大以防治安全事故、改善安全生产条件为目标的安全技术改造,增强矿井防灾抗灾能力。第二,要重视煤炭职工的培训,提高职工职业技能和安全生产意识,防止事故发生,保证矿工健康。煤炭行业是高危行业,有必要对新职工实行“先培训、后上岗”的就业准入政策。第三,建立人才引进、人才会集机制。由于煤炭行业艰苦、危险、待遇低,历来缺乏人才吸引力,过去煤炭部属高校14所,专门为煤炭系统培养所需各类人才。教育体制改革后不少带“矿”字头的高校,纷纷改成了科技大学、理工大学,院校中的采矿专业也纷纷下马,现在大专以上的煤矿专业毕业生每年已减少到只有1万名。而这1万名煤矿大学生,进煤矿工作的也只有800人,许多煤矿多年没进大学毕业生。国家安全监管总局局长李毅中曾向中国煤矿业发出警告:如果再招不到大学生,中国煤矿将面临“灭顶之灾”。

中国煤矿专业人才的培养刻不容缓,培养煤矿专业人才可以采取多种方法措施:建设覆盖全国的现代煤炭教育远程网络,加强职工继续教育;设立煤炭艰苦专业定向助学金;推广经教育部批准的对口单招、定向培养等。

企盼社会和谐是古往今来人们共同的美好愿望,也是马克思主义政党孜孜以求的社会理想。立足科学发展观,遏制矿难,促进社会主义和谐是煤炭行业面临的新形势和新任务。

Restraining Accidents of Coal Mines and Constructing Harmonious Society

SONG Ting-min

(Department of Economic Management and Social Science, Anhui University of Science and Technology, Huainan Anhui 232001, China)

Abstract: Accidents of casualty in the coal business have frequently happened in recent years, which becomes a major factor that prevents us from constructing harmonious society. The direct reason for accidents of coal mines happening frequently is that some people are driven by financial interest, while the reason of deep level lies in the backward style of economic growth and old pattern of production. It is necessary to raise the level of science and technology, establish and perfect targets for safety production of coal mines as well as corresponding control systems under the guidance of the viewpoint of scientific development, so that we can restrain accidents of coal mines and construct harmonious society.

Key words: accidents of coal mines; harmonious society; viewpoint of scientific development