

文章编号:1002-980X(2007)12-0112-05

# 对中部地区新农村建设目标和重点的探讨

华兴顺

(安徽省委党校,合肥 230022)

**摘要:**建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是国家从根本上解决“三农”问题的战略方向。鉴于我国区域差异很大,各地的发展环境也有很大的不同,对于建设社会主义新农村,各地区在各个阶段发展的目标和重点必然有差异。中部地区是建设社会主义新农村的关键区域,经济发展总体上刚刚跨入工业化中期,“三农”问题相当突出,本文就中部地区新农村建设的目标和重点进行了一些探讨。

**关键词:**中部地区;新农村建设

**中图分类号:**F061.5 **文献标志码:**A

建设社会主义新农村既是当前经济社会发展十分迫切需要一个战略措施,又是一项长期的历史性任务,因此我们应该把长远目标与近期目标结合起来。由于我国“三农”问题的复杂性,建设社会主义新农村尚处于起步阶段,没有固定的模式和完整的实施方案,各地在建设社会主义新农村的过程中必须结合自身实际,对农业增产增收、农村建设资金来源、农民素质提高等问题进行不断的探索。对于经济处于不同发展阶段的各地区在建设社会主义新农村中只有把一般要求与地方优势和特色结合起来,所确定的目标和重点要与本地实际相适应,才能让建设新农村的战略目标得以实现。本文就中部地区新农村建设的目标和重点进行一些探讨。

## 1 中部地区的特殊性和新农村建设的前提

中部农业是中国经济发展的根本。中部六省是我国最重要的农业基地,拥有江汉平原、洞庭湖平原、鄱阳湖平原、黄海平原和南阳盆地等著名农业基地。2006年中部六省的粮食产量为15997万吨,占全国粮食总产量49746万吨的32.1%;油料产量为1268万吨,占全国3062万吨的41.4%;棉花产量为207万吨,占全国673万吨的30.8%。2006年中部六省的第一产业增加值为6616亿元,占中部GDP的15.4%。在计划经济和改革开放前期,正因

为中部农业占经济的比例较高,而国家主要采取行政手段保证粮食生产和国家工业化,农民的经济利益受到严重侵害,中部农村的发展很自然被延迟。因此,有学者认为,中部问题的根源不在农村本身,从某种程度上来说,而在于国家宏观的经济和社会政策的取向。<sup>[1]</sup>我国经济发展到了今天这样程度,不能再以损害农民利益和牺牲农业为代价。发展现代农业,确保我国粮食安全,必须大力支持中部地区发展农村生产力。

中部六省另一个基本特征是经济实力不强,外出务工是农民收入的最主要来源。据统计,中部地区和东部地区的国内生产总值的差距在6倍以上,在国内生产总值的增长幅度上也低于全国平均水平,与东部相比差距明显。2006年,全国农村居民家庭人均纯收入3255元,而中部六省只有2955元。2005年中部六省的财政收入共计为4455.4亿元,而东部为9630.3亿元,为中部的2.16倍。中部地区农民的主要收入来源是外出务工。目前,中部地区在外省市务工总人数占全国的43.6%,河南、安徽、湖南、江西、湖北外出务工人员数分别居全国第二位到第六位(第一位是四川省)。河南省已转移农村富余劳动力1410万人,安徽省有近千万农民在城市务工,湖南、湖北、山西、江西省进城务工农民也都在500万人以上。<sup>[2]</sup>东部的新农村建设可以有较高的层次和水平,而中部地区农村首先要解决贫

收稿日期:2007-07-01

基金项目:国家社会科学基金(06BJL065)的阶段性研究成果。

作者简介:华兴顺(1964—),男,安徽舒城人,安徽省委党校副教授,经济学硕士,主要从事区域经济研究。

困问题和经济发展问题。应该说这是中部建设新农村的一个最基本的前提。如果忽略了这样的前提,超越发展阶段来盲目提高新农村建设的标准和要求,中部的新农村建设会出现过去的“大跃进”和“形式主义”。

中部地区的农村社会发展水平不仅低于全国,其内部的城乡差距也很大。农民生活水平提高的衡量标准,不仅要看农民人均纯收入的增长率,更重要的是看城乡居民之间的收入差距和享受基本公共服务方面的差距,农民内部的收入差距和享受基本公共服务方面的差距。中部地区城乡收入差距明显,王祖祥利用中国的统计年鉴发布的收入分配分组数据估计基尼系数的方法,对中部六省的基尼系数进行了估算,认为中部地区收入不平等程度的关键是城乡收入差距。<sup>[3]</sup>中部农村教育面临困境,农村人口中还有不少的文盲,小学和初中文化程度比例较高,农民受教育机会大大低于城镇。由于父母外出务工,儿童学习成长环境恶化,大量的留守儿童教育问题严重,农村中小学辍学率增加。农村师资力量不足,由于基础教育的经济效益不显著,中部地区政府无财力也无动力对农村教育进行更大规模的投入。农村卫生方面,全国80%以上的公共卫生资源分配在城市,占总人口70%的农村人口只享有不足20%的公共卫生资源。在社会保障等方面,农民所享有的政府福利存在被边缘化倾向。从目前来看,中部地区的大多数村基本没有硬化路,还有一定数量的村不通公路,绝大多数农村根本没有生活垃圾和污水处理设施。水利设施年久失修,沟河渠淤阻和破毁现象严重。中部地区处于工业化、城镇化的高峰期,大量的资源被用于城镇的发展,农村社会发展严重滞后。

## 2 中部地区新农村建设的目标

建设社会主义新农村,是现代进程中的重大历史任务,不可一蹴而就,尤其是中西部地区基础条件较差,存在着诸如资源、制度、环境等方面的约束因素,建设新农村至少需要花二十年甚至几十年的时间。因此,中部地区建设社会主义新农村应该把长远目标与近期目标统一起来,要把一般要求与地方优势和特色结合起来。

用长远的眼光来看,建设社会主义新农村是具有深刻社会变迁含义的战略和举措,仅就“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”五方面的目标来看,其中每一方面过去都曾提过,但这次

提出这一战略是要从根本上解决“三农”问题,其中关键性内容是在于寻求“一种新的建设方法和方法体系,使中国农村社会重新具备内生的可持续发展能力”。<sup>[4]</sup>新农村建设长期目标就是要实现城乡互动和经济社会协调发展,由现在的城乡二元结构逐步向城乡一体化演变。但我们应该看到,农村社会必然会长期存在,我们可以粗略地计算一下,即使我国城市化水平达到70%,也仍然有4亿人口生活在农村。在发达的资本主义国家,农村作为一种不同于城市的社会生活方式和生存环境,其存在也同样具有价值。在我们这样一个农村历史文化十分长久而工业化不很长的农业大国,城市的发展不能也不可能通过放弃农村发展而持续下去,必须实现城乡互动和共同发展。但“实现城乡互动和经济社会协调发展”这样的长期目标是抽象的,它必须要通过各个区域在各个不同方面和具体的步骤来逐步得以确立和实现。由于中部地区农业的地位,国家对农业支持与保护政策必须有新的内容和深的层次,必须使农业的内质和市场竞争能力得到强化,使农民收入增长有新的动力机制。发展现代农业,为国家粮食安全提供保证,是中部地区新农村建设的重要目标,这一点从国家层面上看十分重要。对于中部地区本身而言,建设新农村的目标不仅要大力发展农村经济,加快农村全面小康建设步伐,使农民的生活质量有根本性的改善和提升,而且要使农村科技文化教育水平有新的提高,农民的精神面貌和农村社会风气焕然一新。

从近期来看,中部地区要激发农民建设社会主义的热情,要把发展农村生产力和优化环境作为主要目标。中部地区特点是农村人口占绝对多数,经济实力弱,农村对资金需求量大,新农村建设的关键是要尽快提高农民收入水平。建设新农村不能仅是纸上谈兵,需要一定的物质基础,需要一定的资金投入。从目前情况来看,建设新农村采用靠国家包下来的办法是不可能的,国家能投资建设公共基础设施,如村村通公路,投资兴办敬老院、卫生院等就实属不易了,农村建设的大部分资金和物资,还需要农民自己来解决,要靠社会力量支持。因此,没有农村生产力的发展和经济繁荣,中部的新农村建设只能是一种空想。繁荣农村经济是建设新农村的首要任务。繁荣农村经济,首先是发展县域经济,发展地方特色经济,依托工业化和城镇化。只有依靠区域工业化和城镇化,农村才会有繁荣的市场,农村经济发展才会有较大的空间。另一途径是发展现代农业。

通过发展农业来获得好的经济效益,要有一些前提,如丰富的土地资源,要扩大土地经营规模,增加投入改善生产条件,要有农业科技来支撑。在发展农村经济的同时,新农村建设要根据现有的力量加速优化生活环境。优化环境是一项十分重要的工作,可以促进和调动农民建设家乡的热情,可以通过较小的投入获得较大的社会效益。优化环境包括软环境和硬环境。软环境包括乡村文化建设,农民的素质教育等,硬环境包括村庄环境整治,道路修筑和硬化,饮水工程和水利设施等。优化环境,可以使农村创业环境和整体面貌有新的改变,可以大大促进农业经济和农村社会管理方面进行制度创新。中部地区必须建立适合农村的基础教育体系和农民培训体系,使农民的就业能力和就业水平有新的提高,农村人口素质获得提高。在进行环境建设中,可以积极利用社会资源,包括社会各部门的结对支持和企业、个人的捐资建设。

长期目标和近期目标两者不可分割的,两者相互依赖、相互促进。统筹城乡发展,必须解决农民最需要、最迫切解决的问题。一是农村的基础设施和公共服务设施项目,二是农民直接获得利益的惠农项目和提高农民收入水平的措施。近期目标的实现让新农村建设增强信心,提高社会的关切度,成为长期目标形成和实现的基础。但只有近期目标是不够的,事实上,无论什么新农村建设的政策、措施的实行和实施都需要建立一种机制。建设新农村的成效如何依赖于是否有足够的信息、科学的决策方法和有效的组织实施系统。因此,在建设新农村过程中要把制度建设作为重要方面。只有通过形成城乡统筹发展的良性互动机制,建设社会主义新农村才具有战略意义。

### 3 中部地区新农村建设的重点

中部地区总体上已跨入工业化中期,对于二元经济结构十分突出的中部地区在建设社会主义新农村中应紧紧围绕设立的目标,突出以下重点:

1) 发展现代农业,提高农业劳动生产率。20世纪90年代中期以来,随着农产品供给绝对短缺阶段的结束,我国农业发展进入了新阶段,新阶段农业发展面临的主要制约因素已经从单纯的资源约束转变为资源和需求双重约束。由于农产品的收入需求弹性下降,农业的收益率呈明显下降趋势,农业的要素投入结构正在发生资本替代劳动的明显变化,农业投入边际报酬递减,农业生产成本呈加速上升趋势。

随着农村劳动力特别是大量青壮年农村劳动者转移到非农产业,对农业生产和农村活力构成潜在威胁。农业需要保护、需要反哺,不仅因为农业天生是一个弱势产业,还因为农业在一定程度上带有公共产品的色彩。农业是国民经济的基础,尤其在我国的粮食安全是一个13亿人口大国必须十分重视的问题。中部地区基本上是一些农业大省,农业资源十分丰富,建设新农村就必须保护农村生产力,进一步提高农业劳动生产率。不仅如此,农业也是值得发展和支持的产业。不难看出,随着工业化进程加快,工业品市场趋向饱和,一些行业的平均利润率下降,土地经营规模不断扩大,农业的经济效益也会相应提高。在当前,我们必须加大对农业投入力度,创新农地制度,鼓励农地使用权流转,利用科技发展农业,增强农业综合生产能力,不断提高农业劳动生产率。发挥现代科技对中部地区新农村建设的引领和支撑作用,中部地区不断强化创造科技知识、运用科技知识的创新。现代农业科技将深刻改变中部地区农村、农业、农民的生产方式和组织管理方式,也将深刻改变中部地区农民的生活方式和思维方式。

2) 创造就业机会,转移农村劳动力。中部农村人口占总人口的2/3,没有农村剩余劳动力的转移,没有农民的减少,建设社会主义新农村就不会有大的成效。只有农民实现了在二、三产业的就业,农民的收入大幅度提高,建设新农村才有坚实的基础。农村劳动力转移出来不仅是建设新农村的一个必要条件,同时也有经济增长的效益。世界银行2004年的一项模拟表明,在今后如果能够把农业劳动力转移出1%、5%和10%的假设下,GDP分别可以提高0.7、3.3和6.4个百分点。转移农村劳动力还有利于从根本上减少城乡差距和地区差距。提出建设新农村的战略意义是缩小城乡和地区差距,为了减少这种差距国家实行过很多政策,包括再分配政策、西部开发战略、东北振兴战略、减轻农民负担等,这些政策一定程度上能减少一些矛盾,但是都不能起到治本的作用。如果从国际上来看别的国家是怎么消除城乡和地区差距的,我们也容易看出,他们的再分配政策也不会起到什么很好的效果,最后也都是通过人口的自由流动来消除的。为了转移农村劳动力,要放开城镇户籍,创造宽松的就业环境,保护进城农民的各种权利。

3) 改善农村交通等生产、生活条件,建立农村教育、医疗卫生和社会保障等公共服务体系。从国家财政投入方面来看,中部地区新农村建设的工作重

点以及投入优先领域,应该是确保农村公共产品的供给。要加强农村基础设施建设,尤其是乡村公路建设,改善农民的生产、生活条件。中部相当多的村庄交通、通讯、饮用水等条件极差,极大地妨碍了与外界的交流和生产要素的流动,刺激了人才的外流。教育资源对城乡分配不公是造成城乡差距的一个重要因素。农村正经受着“教育的贫困”,广大农村办学条件差,教师待遇低、水平差,导致农村孩子上学难。由于能接受更高一级教育的机会少,加之教育质量低,使不少农民子女不愿上学,农村中小学辍学率高,农民受教育水平整体偏低。农村文盲、半文盲人口比重较大,并且非文盲人口中,85%以上只有小学水平和初中水平。目前,中部地区出门打工农民60%~70%都是初中生,他们对现在的岗位是比较适应的,但是随着经济、技术的发展,社会对劳动力的受教育程度的要求会不断增加,农村教育问题会凸显。农村基础教育是全社会的事情,只有逐步国家化,才能保证城乡享有平等的教育权利。医疗条件差,医药价格高,许多农村人口生病得不到及时救治,严重影响着农村居民的健康和生命,因为生病而家庭导致贫困的比比皆是。农村文化生活单调,农民除了听广播、看电视以外基本上就只有家庭活动了。农村的基本生活保障没有建立,贫困的农户大多处于孤立无助的状态。在农村的社会保障中,养老问题非常紧迫。由于大量农村人口流动的原因,青壮年外出的较多长期不在家乡,农村居民的老龄化问题比城市还要严重。

4) 建设乡村文化,提高农民素质。人是生产中最活跃的因素,农民素质问题将直接决定新农村建设的成败。从新农村建设需要来看,无论经济发展还是社会事业发展;无论基础设施建设,还是精神文明建设;无论立足当前,还是着眼长远,都需要智力支持和人才保障。目前农村文化建设明显存在着一些问题:一是思想认识存在偏差,乡村文化建设滞后。当前,一些干部群众思想观念陈旧,传统思想严重,在思想认识上依然存在着重物质文明建设轻乡风文化建设的错误倾向。正是由于思想认识上存在着偏差,一些地方基层组织对乡村文化建设抓得不紧,办法不多,点子不新,措施不实,乡村文化建设滞后于物质文明建设。二是宣传教育不够,封建陋习未得到彻底改变。由于对农民群众的宣传教育力度不够大,致使一些农民腐朽陈旧落后的思想依然存在,科学文明健康的生活方式还未完全建立,旧有的思想观念仍在作怪,失信毁约、封建迷信等现象时有发生,

社会丑陋现象沉渣泛起。三是村两委班子成员素质不高直接影响新农村建设。因为村干部素质太低,没有领导能力和凝聚力,不能行使好自己的管理权,不能在乡风文明创建活动中起模范带头作用,导致各项工作出现一盘散沙。乡村文化建设是建设社会主义新农村的基本内容之一,也是建设新农村的必要手段。农村文化建设是一项长期任务,乡村文化建设既要立足于地方优良的传统文化又要符合时代特征,既要有乡规民约,又要创立多种形式的乡村文化载体。建设乡村文化要利用“能人”带动,依靠农村正式和非正式组织,活动形式多样化。

5) 创造优越条件,推动人口自愿集聚。从当前农村建设现状和广大农民的迫切需要出发,新农村建设一个重点是要改善生产生活条件,改善农村人居环境,着力加强农村基础设施建设。中部地区人口众多,居住又比较分散,人口相对集中居住既有紧迫性也有必要性。首先,农村家庭户数的增长率快于人口的增长率,因为虽然人口增长率在降低,但是家庭规模在缩小,自然就出现了宅基地不够的现象,农村占用承包田建房现象十分普遍。如果集中居住就可以节约不少土地。其次,村庄合并可以节约基础设施费用。农村基础设施建设资金不足,需要从规模经济中挖潜。如果自然村相对集中,就可以省出大量资金。如果村落零散,大量的资金投入既不可能也不经济。再次,农村人口凋零以后,社会治安问题也比较严重,而随着户籍制度的放松、年轻人在城市落户,农村社会化养老也要提到日程上来。这些都需要人口的相对聚集。对于一些关于合并自然村的担心也是存在的,但要对具体情况进行分析。比如合并自然村后离农地的距离远了,但也有些基层干部说现在都是机械化了,近一点和远一点就是加一下油门的差距。关于合并自然村是否会违背农民意愿问题,在实际中通过一些制度上、政策上的约束是可以避免的,只要坚持农民自愿的原则,一些矛盾和问题是可以得到合理解决的。当然,人口集聚要规划先行,循序渐进,因势利导,通过创造优越条件,才能吸引农民并村进镇。

## 参考文献

- [1] 张晓山. 有关“三农”问题的几点理论思考[EB/OL]. 人民网, 2006-05-22.
- [2] 陈文玲. “潜龙在渊,蓄势待发”中部六省调查研究报告[EB/OL]. 全景网, 2006-03-20.
- [3] 王祖祥. 中部六省基尼系数的估算研究[J]. 中国社会科学, 2006(4).
- [4] 王立胜. 关于社会主义新农村建设几个基本理论问题的探讨

[J]. 当代世界与社会主义, 2007(2).

## Objectives and Priorities in the Building a New Socialist Countryside of Central China

HUA Xing-shun

(CCP School of Anhui Province, Hefei 230022, China)

**Abstract:** Building a new socialist countryside in China's modernization process is a major historical task and strategic direction for the state to fundamentally solve the Rural Issues. Because of economic development on the whole has just entered the medium-term industrialization, the central region is key region in building a new socialist countryside. In this paper, the central region of rural building new goals and priorities are discussed.

**Key words:** central China; building a new socialist countryside

(上接第 85 页)

### 参考文献

- [1] 王传荣, 李艳. 中国转型期的就业问题成因与对策[J]. 鲁行  
院学报, 2003(6).
- [2] 萨缪尔森. 经济学[M]. 北京: 人民邮电出版社, 2004.
- [3] 赵博, 雍家胜. 菲利普斯曲线研究在中国的实证分析[J]. 管  
理世界, 2004(9).
- [4] 谈海霞, 张科然. 质疑菲利普斯曲线[J]. 水利科技与经济,  
2005(8).

## An Empirical Analysis on Phillips Curve Failure and the Effect of Anti-unemployment Fiscal Policy

HU Zhi-hong, WANG Lei

(Anhui University of Finance and Economics, Bengbu Anhui 233030, China)

**Abstract:** 1998 till now, China's GDP growth rate increases quickly. However, such rapid economic growth is accompanied by two major macroeconomic instability factors, of which one is prices rising ceaselessly, the other is the serious employment situation. The macro-economy shows Phillips curve failure characteristics. By using three indexes, such as GDP growth rate, UNE and INF, the author proves, describes and analyze China's Philippe curve failures. In the paper, the author mainly introduces and analyzes Chinese recent anti-unemployment fiscal policy and its effect, which may use the little to get the big for the Chinese government to perfect and implement anti-unemployment fiscal policy.

**Key words:** Phillips curve; inflation; unemployment; fiscal policy

## 缴纳会费通知

各位会员:

根据《中国科协学会组织通则》、《中国技术经济研究会章程》关于会员按时缴纳会费的有关规定, 中国技术经济研究会 2008 年会费收取工作已经开始, 请您及时缴纳。会费缴纳依据《中国技术经济研究会会费管理办法》, 个人会员 100 元/年的标准收取。根据会员个人的情况, 您可按年度交, 为简便手续, 您也可采取一次性缴纳 5 年的会费(500 元/5 年); 团体会费 500—2000 元/年, 也可一次缴纳 2500—10000 元/5 年。中国技术经济研究会秉承“会费取之于会员, 用之于会员”的原则, 努力为会员提供服务。请广大会员配合我们的会费收取工作。

中国技术经济研究会全年接受技术经济与管理界专家、学者、企业管理者以及关心技术经济事业发展的朋友们入会。申请者请先登录中国技术研究会网址下载会员登记表, 填写后随表附一张 1 寸照片寄回我会, 并缴纳会费。请您通过邮局邮寄会费。

通信地址: 北京市学院南路 86 号 530 室 中国技术经济研究会组织部

联系电话: 010-62174221 网址: www.cste.org.cn 电子邮箱: e03@cast.org.cn