

文章编号 :1002 - 980X(2007) 12 - 0123 - 08

新时期工业反哺农业政策实证研究

——以安徽省为例

茆志英, 李晓明

(安徽农业大学 管理科学学院, 合肥 230036)

摘要:安徽省是农业大省,在工业反哺农业宏观背景下,建设社会主义新农村,相关农业政策的制定不能脱离农业、农村实际,也要充分尊重农民需求意愿。本文在基本覆盖安徽省的反哺农业政策调研的基础上,分析相关农业政策的实施效果,并且探索反哺农业的政策需求。

关键词:新时期;工业反哺农业;政策;实证

中图分类号:F320 **文献标志码:**A

工业化中期进行反哺农业,建设社会主义新农村,在农业产业不强和城镇化发展滞后的情况下,当前我国的农业政策不能有重点地体现反哺的层次顺序,在国家财力有限的情况下,影响反哺效果^[1-3]。并且,在我国反哺农业的实践中,缺乏有效传导机制,政策措施决策层的政府与需求层的农业、农村和农民之间信息不对称,反哺决策层不清楚需求层的政策需求,需求层不了解决策层的政策供给,反哺需求和供给之间缺少有效沟通,也影响反哺农业和新农村建设的效果^[4]。本文通过一次基本覆盖安徽全省范围的调研,包括合肥、芜湖、马鞍山、巢湖、淮南、

蚌埠、阜阳等 16 个市及下辖的 30 多个县及县级市,发放 200 份入户调查问卷,收回有效问卷 151 份。通过对有效问卷数据汇总整理,分析农业政策实施效果及探索反哺农业政策需求。

1 已有农业政策

1) 三项补贴。“两税减免、三项补贴”在全省范围内基本全面实行,两税减免为史无前例的惠农举措,受到一致好评。调研重点是三项补贴的执行效果,在有效问卷中,除极少数种种原因回答“没有”外,数据处理结果如下表 1 及图 1 所示。

表 1 三项补贴效果调查

	粮食直补			良种补贴			农机补贴		
	Freq.	Per.	Cum. Per	Freq.	Per.	Cum. Per	Freq.	Per.	Cum. Per
没有	3	2.0	2.0	3	2.0	2.0	5	3.3	3.3
很好	43	28.5	30.5	25	16.6	18.5	9	6.0	9.3
比较好	49	32.5	62.9	37	24.5	43.0	15	9.9	19.2
一般	40	26.5	89.4	32	21.2	64.2	19	12.6	31.8
不理想	6	4.0	93.4	21	13.9	78.1	18	11.9	43.7
很不理想	4	2.6	96.0	9	6.0	84.1	23	15.2	58.9
不知道	6	4.0	100.0	24	15.9	100.0	62	41.1	100.0
Total	151	100.0		151	100.0		151	100.0	

收稿日期:2007 - 07 - 23
基金项目:安徽省教育厅人文社会科学重点研究项目(2006SK144ZD)
作者简介:茆志英(1981—),安徽当涂人,安徽农业大学管理科学学院助教,硕士,研究方向:农业经济理论与政策;李晓明(1955—),安徽界首人,安徽农业大学管理科学学院教授,博士,硕导,研究方向:农业经济理论与政策。

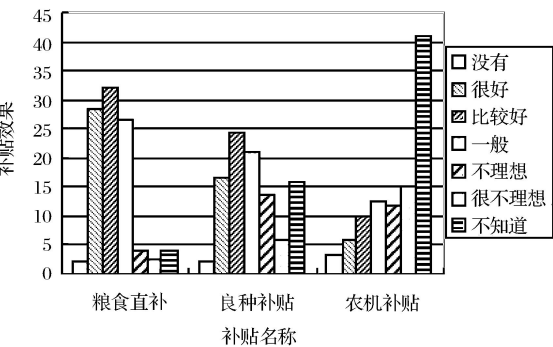


图 1 三项补贴效果调查
相比较而言,三项补贴中,粮食直补满意度最

好,其次是良种补贴,最后是农机补贴。调研中得知,补贴采用形式基本为现金、一卡制及折扣等,粮食直补根据面积计算,操作性最强,满意度达“比较好”及以上的累积为 60.9%,良种补贴涉及面积、实物、折扣等,“比较好”及以上的选项累积为 41.0%,农机补贴的覆盖面较窄,标准和程序复杂,农民很多不知道该政策,觉得效果“比较好”的仅为 15.9%。

2) 其他涉农政策。相关农业政策大致可归为退耕还林、农地征用、计划生育奖励、双女或特困群体义务教育补贴及特困群体补助等。如表 2 及图 2 所示。

表 2 其他涉农政策效果调查

	退耕还林		农地征用		计划生育奖励		义务教育补贴		特困补助	
	Freq	Per.	Freq	Per.	Freq	Per.	Freq	Per.	Freq	Per.
没有	6	4.0	4	2.6	1	0.7	3	2.0	1	0.7
很好	9	6.0	2	1.3	21	13.9	20	13.2	16	10.6
比较好	6	4.0	7	4.6	31	20.5	35	23.2	37	24.5
一般	15	9.9	19	12.6	34	22.5	20	13.2	27	17.9
不理想	6	4.0	8	5.3	—	—	6	4.0	5	3.3
很不理想	7	4.6	6	4.0	1	0.7	3	2.0	2	1.3
不知道	102	67.5	105	69.5	63	41.7	64	42.4	63	41.7
Total	151	100	151	100	151	100	151	100	151	100

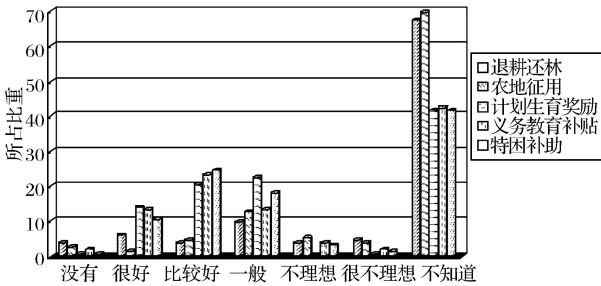


图 2 农业政策效果
退耕还林和农地征用带有很强的区域性,多为

江淮分水岭地区及城郊,没有及不知道者居多,受补偿标准及政策执行影响,退耕还林满意度高于农地征用。计划生育奖励、义务教育补贴及特困群体补助受益并非覆盖全面,调研中也有很多农民不知道,但在知道者中,认为义务教育补贴、特困补助、计划生育奖励依次效果比较好。

而事实上,上述的义务教育补贴、特困补助、计划生育奖励再加上农村中暂时基本没有的医疗和养老等,在农村中的覆盖面都不高,大多数农民说没有或不知道,尤其是农村社会保障。如表 3 及图 3 所示。

表 3 其他涉农政策覆盖状况

	计划生育奖励		义务教育补贴		特困补助		医疗保险		养老保险	
	Freq	Per.	Freq	Per.	Freq	Per.	Freq	Per.	Freq	Per.
无	63	41.7	68	45.0	59	39.1	83	55.0	117	77.5
有	85	56.3	70	46.4	86	57.0	65	43.0	29	19.2
不知道	3	2.0	13	8.6	6	4.0	3	2.0	5	3.3
Total	151	100	151	100	151	100	151	100	151	100

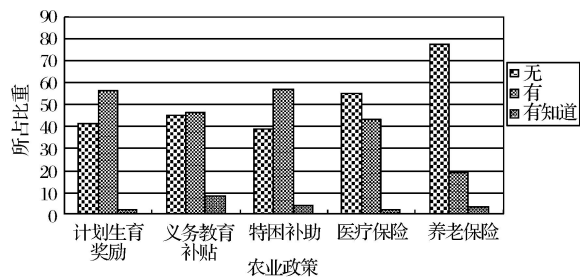


图3 农业政策状况

表4 农村社会保障需求状况

	医疗保险		养老保险		作物保险		财产保险	
	Freq.	Per.	Freq.	Per.	Freq.	Per.	Freq.	Per.
非常重要	124	82. 1	88	58. 3	42	27. 8	30	19. 9
比较重要	26	17. 2	45	29. 8	55	36. 4	48	31. 8
一般	1	0. 7	14	9. 3	33	21. 9	42	27. 8
不重要	——	——	3	2. 0	18	11. 9	27	17. 9
不知道	——	——	1	0. 7	3	2. 0	4	2. 6
Total	151	100. 0	151	100. 0	151	100. 0	151	100. 0

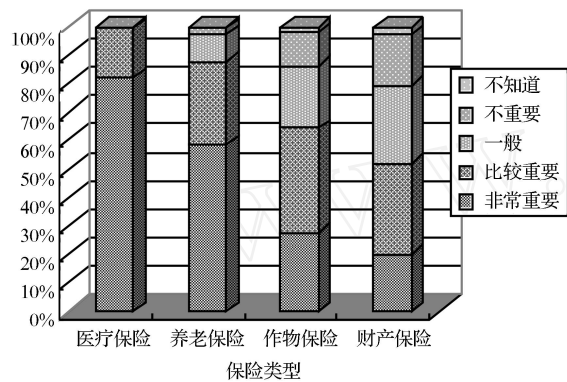


图4 农民保障需求

认为这四种保障比较重要及非常重要的占99. 3 %、88. 1 %、64. 2 %、51. 1 %。基本是一半以上的农民认为要建立农村各种保障制度,医疗、养老、作物保险的需求尤其强烈,回答不重要或不知道的

表5 农村道路基础设施状况

	道路状况			修建情况	
	Freq.	Per.		Freq.	Per.
柏油路	4	2. 6	经常投资建设新路	16	10. 6
水泥路	13	8. 6	经常出资维修老路	16	10. 6
沙石路	54	35. 8	偶尔维修、建设	49	32. 5
泥土路	80	53. 0	基本不维修、建设	69	45. 7
其他	——	——	其他	1	0. 7
Total	151	100	Total	151	100

2) 农村饮水设施。认为农村饮用水十分安全和基本没有问题的为 9. 3 %和 54. 3 %,认为存在一些安全问题和严重安全问题的为 27. 8 %和 3. 3 %,多

农村中的社会保障主要有医疗保险、养老保险、作物保险、财产保险等,合作医疗在上世纪八九十年代在农村开展过,但以失败告终,现在只有少数地区开始试行农村新型基础合作医疗,总体来说,农村保障体系基本没有建立起来。但是,就是在农村社会保障水平很低的情况下,农民对农村社会保障的需求非常强烈。如表 4 及图 4 所示。

很少,体现当前农村缺少安全保障体系,而农民已经意识到生产、生活的不安全,要求建立农村安全保障体系。

2 农业与农村现状及反哺需求

1) 农村道路。随着经济的发展和农业市场化程度的提高,农村道路对农村经济发展的作用越来越大,但是,农村道路状况一直以来就很不好。此次调研资料表明,在当前农村中,柏油路和水泥路的比重仅为 3 %和 9 %,沙石路为 36 %,泥土路为 52 %,基本为泥土路和沙石路。而在这样的道路状况下,经常建设新路和维修老路的地区仅占 21 %,79 %的农村地区仍然不建设和维修道路。如表 5 和图 5 所示。

数认为饮用水安全。但调研中发现,饮水来源为自来水仅 22. 5 %,湖沟塘水为 9. 3 %,水库水为 0. 7 %,井水占 67. 5 %,占多数的认为饮用水安全的

农户用的是井水。这在原先自然分布的农村是可行的,但是在社会主义新农村建设中有待改进。如表 6 及图 6 所示。

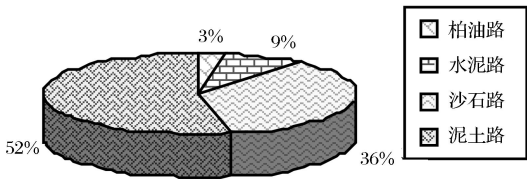


图 5 1. 道路状况

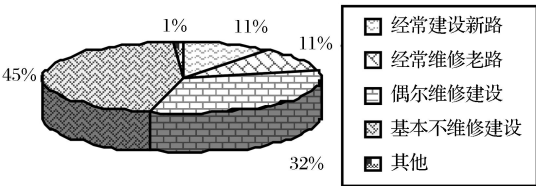


图 5 2. 修建状况

表 6 农村饮用水基础设施状况

	饮用水来源			饮用水安全	
	Freq.	Per.		Freq.	Per.
自来水	34	22.5	十分安全	14	9.3
湖沟塘水	14	9.3	基本没有问题	82	54.3
水库水	1	0.7	存在一些安全问题	42	27.8
井水	102	67.5	存在严重问题	5	3.3
其他	—	—	不知道	8	5.3
Total	151	100	Total	151	100

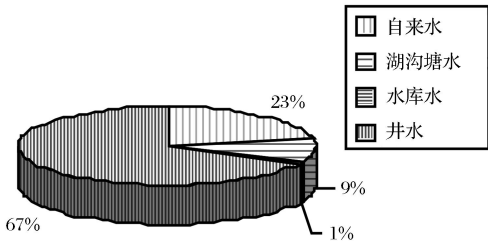


图 6 1. 饮用水来源

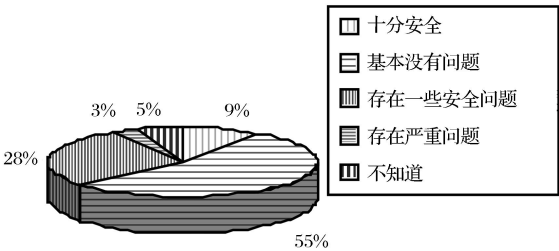


图 6 2. 饮用水安全

3) 农村小型水利设施。当前农村中各种小型水利设施并存,剔除调查中没有或不知道的回答,选项

频率有沟渠和抽排水站分别占 43.3 %和 24.7 %,有水库和机井分别为 14.6 %和 17.4 %。上述样本频率各小型水利设施分别占 52.7 %、30.1 %、17.8 %、21.2 %,沟渠和抽排水站是农村主要的小型水利设施。如表 7 及图 7 所示。

表 7 农村小型水利设施状况

	小型水利设施		
	Freq.	Per1.	Per2.
水库	26	14.6	17.8
沟渠	77	43.3	52.7
抽排水站	44	24.7	30.1
机井	31	17.4	21.2
其他	—	—	—
Total	178	100.0	121.9

146 份有效问卷

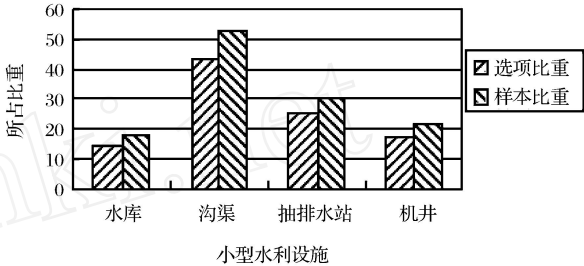


图 7 农村小型水利设施

在正常年份农民认为现有的小型水利设施完全或基本能够满足生产需要的占 6.0 %和 57.0 %, 24.5 %认为不能满足,7.9 %和 3.3 %认为缺乏或严重缺乏。并且调查中,41.1 %的农户认为当地经常发生旱涝灾害,49.0 %认为偶尔发生,仅 9.9 %认为基本不发生,而且都认为作为主要小型水利设施的沟渠和抽排水站多为自然形成或年久失修,存在新建、维修和管理等问题,对农业生产造成不利影响。如表 8 及图 8 所示。

表 8 农村小型水利设施满足生产及早涝发生情况

	选项及比重			选项及比重	
	Freq.	Per.		Freq.	Per.
完全能够	9	6.0	其他	—	—
基本能够	86	57.0	Total	151	100.0
不能满足	37	24.5	经常	62	41.1
缺乏	12	7.9	偶尔	74	49.0
严重缺乏	5	3.3	基本没有	15	9.9
不知道	2	1.3	Total	151	100

4) 农业科技与良种。农业科技和良种对农业生产影响很大,在农户调查中,使用良种面积所占耕种面积全部的为 55.0 %,八成的为 18.5 %,六成的为

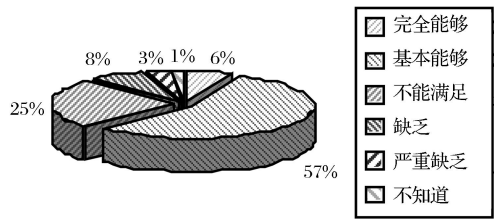


图 8 1. 农业生产小型水利设施

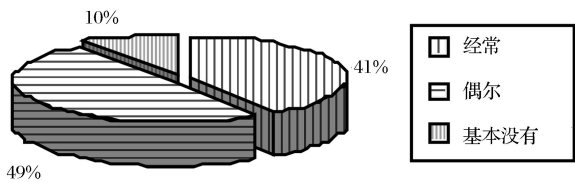


图 8 2. 旱涝灾害发生情况

7.3%，四成的为 9.3%，不足两成的为 8.6%，不知道的为 1.3%。农户认为良种增产效果很明显和比较明显的为 41.7%和 41.1%，认为一般、不明显和不知道的为 14.6%、1.3%和 1.3%。可见，农业科技和良种在农业生产中的重要性已深入人心，并且农民越来越多的将之应用于农业生产，大面积使用农业科技和良种以提高农产品产量。如表 9 和图 9 所示。

表 9 农村良种使用及效果情况

	良种使用面积			良种增产效果	
	Freq.	Per.		Freq.	Per.
接近 100 %	83	55.0	很明显	63	41.7
80 %左右	28	18.5	比较明显	62	41.1
60 %左右	11	7.3	一般	22	14.6
40 %左右	14	9.3	不明显	2	1.3
不到 20 %	13	8.6	不知道	2	1.3
不知道	2	1.3	其他	—	—
Total	151	100	Total	151	100

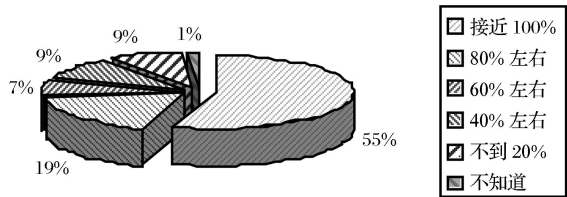


图 9 1. 使用良种所占面积

但是，正是在农民越来越认识到农业科技对农业生产重要作用的情况下，调查到农民获取科技知识的途径主要为传统手段的电视和广播，分别占 68.2%和 32.6%，其次是书籍杂志、科技培训和报纸，分别为 18.2%、12.9%、11.4%，其他还有专家

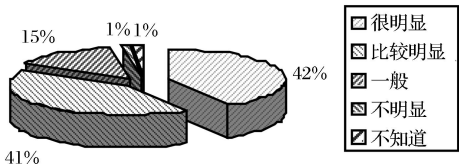


图 9 2. 良种增产效果

咨询、科技赶集及科技电教等途径，但比例很少。如表 10 和图 10 所示。

表 10 农村科技获取途径

	农业科技获取途径		
	Freq.	Per1.	Per2.
科技培训	17	8.0	12.9
电视	90	42.3	68.2
广播	43	20.2	32.6
报纸	15	7.0	11.4
书籍杂志	24	11.3	18.2
专家咨询	13	6.1	9.8
科技赶集	7	3.3	5.3
科技电教	4	1.9	3.0
Total	213	100.0	161.4

132 份有效问卷

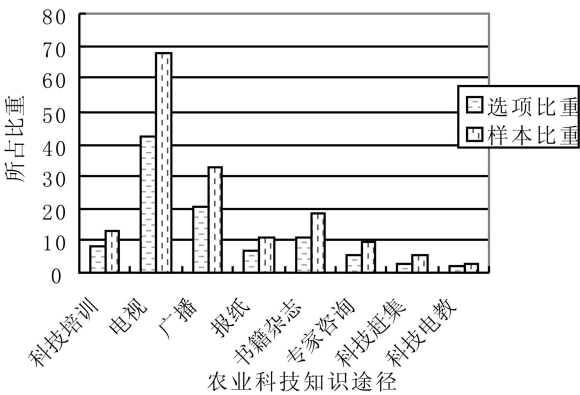


图 10 农业科技知识获取途径

5)农村教育。九年义务教育实行以来，农村中基础教育得到发展、巩固和加强，农村文盲率大大降低，农民文化水平得到显著提高。但是，随着经济发展和农村实际情况的变化，九年义务教育已经不能满足农民对教育的需求，调研中，农民普遍反映要延长九年义务教育，变为十二年教育，并且在延长的三年教育时间里，认为要发展高级中学教育的占 42.2%，发展农业科技教育的占 14.6%，发展职业技能培训的占 32.5%，认为发展前面任意两项或全部教育的占 6%，4.6%对这个问题说不清楚。农民

希望得到职业技能、高级中学和农业科技教育,如表 11 及图 11 所示。

表 11 农村教育加强重点

	选项及比重	
	Freq.	Per.
高级中学教育	64	42. 4
农业科技教育	22	14. 6
职业技能培训	49	32. 5
其他	9	6. 0
不知道	7	4. 6
Total	151	100

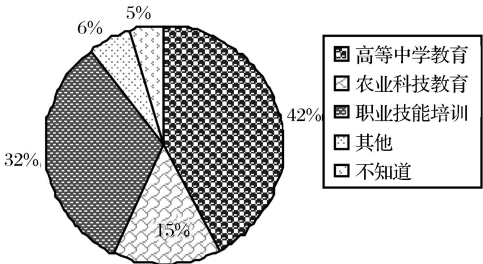


图 11 农村教育加强重点

6)耕地质量及农业生态保护。调研中农民认为,高产田占 15. 2 %,中产田占 73. 5 %,低产田占 10. 6 %,中产田在农村耕地中所占比重最大。但是,农民所谓的高中产仅是按照亩均产量衡量,没有考虑大量农药、化肥等的投入,而严格来说,化肥的使用刺激了耕地短期产出,但也破坏了土壤肥力,影响土地长期产出和可持续利用。仅 11. 3 %认为耕地质量上升,认为耕地质量下降或基本没变的占 47. 7 %和 40. 4 %。故当前农业生产在一定程度上造成了耕地资源和生态环境的破坏,影响生产进行和经济发展的良性循环,以及资源环境的可持续利用。如表 12 及图 12 所示。

表 12 耕地质量状况

	耕地质量等级			耕地质量变化	
	Freq.	Per.		Freq.	Per.
高产田	23	15. 2	上升	17	11. 3
中产田	111	73. 5	基本没变	61	40. 4
低产田	16	10. 6	下降	72	47. 7
不知道	1	0. 7	不知道	1	0. 7
Total	151	100	Total	151	100

7)农业规模经营和专业合作组织。国外农业发展中规模经营和专业合作组织始终是保护和提高农民利益的农地制度保障和农民组织保障,然而,由于种种原因,农业规模经营和专业合作组织在我国没有形成,随着经济和社会的发展对农业和农村发展

的不利影响日益显著。在调研中,认为农业规模经营相当重要和比较重要的占 24. 5 %和 27. 2 %,认为一般的为 21. 9 %,认为不重要和一点不重要为 19. 9 %和 4. 0 %,半数以上认为农业应该开始规模经营。如表 13 及图 13 所示。

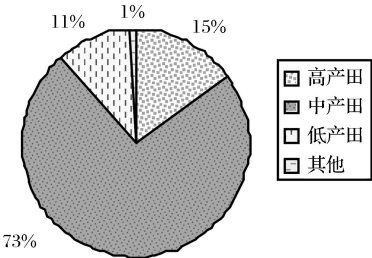


图 12 1. 耕地质量现状

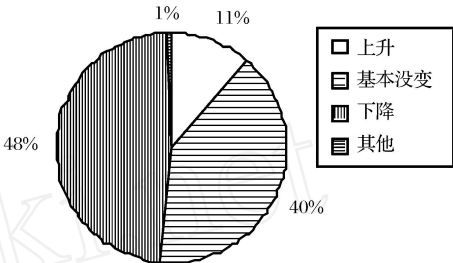


图 12 2. 耕地质量变化

表 13 农业规模经营和农村专业合作组织

	农业规模经营			农村专业合作组织		
	Freq.	Per.	Cum. Per.	Freq.	Per.	Cum. Per.
相当重要	37	24. 5	24. 5	21	13. 9	13. 9
比较重要	41	27. 2	51. 7	58	38. 4	52. 3
一般	33	21. 9	73. 5	40	26. 5	78. 8
不重要	30	19. 9	93. 4	23	15. 2	94. 0
一点不重要	6	4. 0	97. 4	4	2. 6	96. 7
不知道	4	2. 6	100. 0	5	3. 3	100. 0
Total	151	100. 0		151	100. 0	

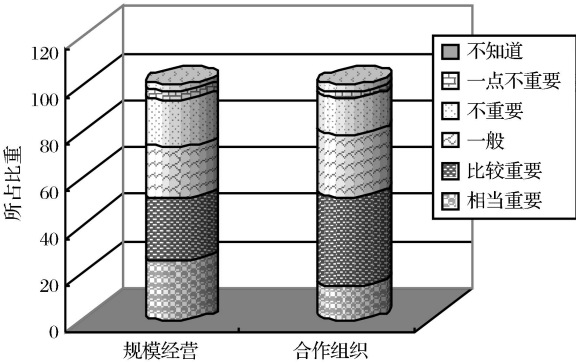


图 13 农业规模经营和农村专业合作组织

认为发展农村专业合作组织相当或比较重要的分别为 13.9 %和 38.4 %,一般的为 21.9 %,不重要和一点不重要的为 19.9 %和 4.0 %,也是半数以上认为应发展农村专业合作组织。可见作为市场活动主体的农民自己已认识到发展农业规模经营和农村专业合作组织的重要性,当前应加强相关政策研究。

3 农民相关情况

农民是农村社会的主体,农民数量、素质不仅直接关系到现在的农业生产和农村生活,而且关系到农业和农村的发展和未来。农民现状调研如表 14 和图 14 所示。

表 14 农民基本情况

		性别		年龄			教育			
		男	女	24 以下	25~50	51 以上	小学及以下	初中	高中	大学及以上
	Freq.	111	141	97	66	89	131	52	65	—
务农	Per. 1	44.0	56.0	38.5	26.2	35.3	52.8	21.0	26.2	—
	Per. 2	18.2	23.1	15.9	10.8	14.6	22.1	8.8	11.0	—
	Freq.	104	62	76	75	15	32	37	90	3
打工	Per. 1	62.7	37.3	45.8	45.2	9.0	19.8	22.8	55.6	1.9
	Per. 2	17.0	10.1	12.4	12.3	2.5	5.4	6.2	15.2	0.5
	Freq.	116	77	161	25	7	33	35	86	29
其他	Per. 1	60.1	39.9	83.4	13.0	3.6	18.0	19.1	47.0	15.8
	Per. 2	19.0	12.6	26.4	4.1	1.1	5.6	5.9	14.5	4.9

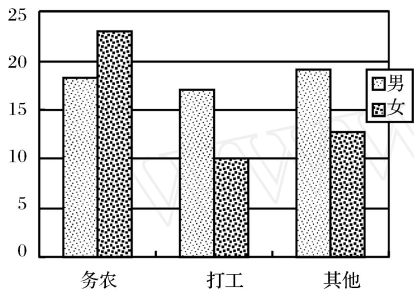


图 14 1. 农民职业选择与性别

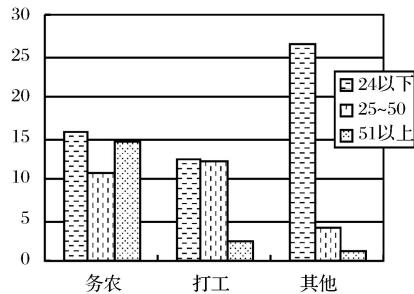


图 14 2. 农民职业选择与年龄

农民现状一般由性别、年龄、教育及职业情况构成,通过调查涉及到的 600 多个农民情况分析,农民的职业选择,如在家务农、外出打工或者求学、经商、服兵役,与农民的性别、年龄及所受教育有很大相关关系。调研数据处理表明:①农民的职业选择与性别。留守务农者女性居多,外出打工、求学、经商、服兵役男性居多。②农民的职业选择与年龄。留守者多为青少年和中老年,外出打工者多为青壮年,尤其

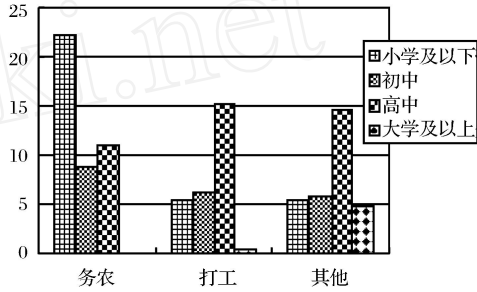


图 14 3. 农民职业选择与教育

很多青年以求学、服兵役途径离开农村。③农民的职业选择与教育。留守务农者教育以小学及以下程度居多,打工者多为初中、高中文化程度,大学及以上文化程度者绝大多数离开农村求学、服兵役等。

4 小结及启示

此次调研涉及农村经济社会的方方面面,当前农户家庭人口平均为 4~5 人,人均耕地为 1.3 亩,农户收入来源主要是农业种养收入和工资性收入,支出主要是生产性支出和生活消费支出,基本处于收支相抵或略大于支的状况。对于已有的农业政策,既有可供借鉴和继续推进的成功经验,也有需要研究和改进的方面。

首先,三项补贴总体上对保障粮食安全和促进农业生产具有一定效果,粮食直补保护农民利益和提高农民粮食生产积极性,对于人口大国保障粮食安全具有重要意义,但对于农民增收效果不是很明

显,而且考虑直接补贴的刚性规律,更多适用于粮食主产区;良种补贴和农机补贴偏向于提高生产要素投入质量,属于世贸组织赞同的绿箱政策,但是由于补贴标准和操作性方面原因,补贴效果有待通过自身操作或政策改进提高,如控制农业生产资料价格、提高农产品质量等^[5]。

其次,农村中的一些其他补贴和保障政策,应根据实际情况合理提高退耕还林和农地征用补贴标准,有效改善环境和保护农民利益;义务教育和生育、特困补贴等各种支农补贴和奖励,可以有效协调各种关系,提高政策执行的综合效益,随着经济的发展,应扩大覆盖面和加强支持力度;农村社会保障需求很大,要积极建设农民急需的医疗、养老、作物保险等农村社会保障制度^[6]。

再次,在社会主义新农村建设中,农民既是建设的出发点又是终结点,既是建设的目标任务又是方法手段,既要提高农民素质又要减少农民数量,既要转移农村劳动力又要实现农业增效、农村发展和农民增收。处理好农民问题,使之成为社会主义新农村建设的中坚力量,并且通过农村劳动力转移和人口城市化成为城市和非农产业的一支重要的建设力量。农民现状说明,滞留农村经营农业的农民大多年龄偏老、文化素质偏低、体能偏弱,与农业大国农业的基础地位不相适应,也不利于农业和农村的长期发展,从长远和发展的角度应予以重视,一方面要提高农民素质技能以加快转移农村剩余劳动力,另

一方面也要加紧培养有志于农业和农村发展的素质能力较高的新农民,并且要适当鼓励懂得农业科技和管理的人才服务三农^[7]。

总之,农业、农村、农民现状及分析说明,反哺农业逐渐全面展开,重点是通过道路和饮水等基础设施、小型水利设施、农村教育、农业科技、农村保障体系、农地规模经营、农村专业合作社、耕地质量保护及农业生态建设等方面进行,通过各种政策、手段和方法加强反哺,促进发展,遵循经济发展规律进行工业反哺农业,更好地将制度及政策供给与农业、农村和农民的实际需求结合起来,有效改变其落后现状和加强持久发展后劲,更好更快地建设社会主义新农村。

参考文献

- [1]谭崇台. 发展经济学[M]. 太原:山西经济出版社,2000: 217—277.
- [2]张培刚. 农业与工业化[M]. 武汉:华中科技大学出版社, 2002:155—158.
- [3]马晓河,等. 工业反哺农业的国际经验及我国的政策调整思路[J]. 管理世界,2005(7):55—63.
- [4]朱四海. 熊本国. 工业反哺农业实现机制议[J]. 中国农村经济,2005(10):4—17.
- [5]钱克明. 2004年中央“一号文件”执行效果分析[J]. 农业经济问题,2005(2):8—13.
- [6]农业部产业政策与法规司课题组. 城乡统筹的阶段性与经验启示[J]. 农业经济问题,2005(10):4—10.
- [7]李炳坤. 扎实稳步推进社会主义新农村建设[J]. 中国农村经济,2005(11):4—9.

The Practical Research on the Policies About Industry Returns Nurturing to Agriculture in the New Stage —Anhui province as the example

MAO Zhi-ying, LI Xiao-ming

(Management Science College of Anhui Agricultural University, Hefei 230036, China)

Abstract: Anhui Province is a large agriculture province, is building the socialist new countryside under the Macroscopic background of industry returns nurturing to agriculture. The formulation of relevant agricultural policies can't break away from the reality of agriculture and rural, and should fully respect peasant's demand. This text is on the basis of the policies research of industry returns nurturing to agriculture basically covering Anhui Province, analyze the implementing effect of relevant agricultural policies, and explore the policy demand of industry returns nurturing to agriculture.

Key words: new period; industry returns nurturing to agriculture; policies; practical research