

文章编号:1002-980X(2007)01-117-03

铜陵市全面发展循环经济面临的七大问题分析

——兼论中小城市慎提率先全面发展循环经济

邵兴满

(铜陵学院, 安徽 铜陵 244000)

摘要:就铜陵市全面发展循环经济提出了企业规模偏小、科技水平偏低、区域经济辐射力不够、特色经济不明显、除生产以外其他循环经济的环节滞后、体制机制不健全、农村循环经济发展滞后等七个方面的问题,并进行了客观的分析,提出了对策,对铜陵乃至同类型城市全面发展循环经济有一定的指导意义和实践价值。

关键词:循环经济;全面发展;问题分析

中图分类号:F127.54 **文献标志码:**A

铜陵市位于皖中南,毗邻长江,是一座典型的资源型城市,铜冶炼、电子材料、化工、建材业是主导和支柱产业,发展的需求、资源的稀缺和环境的制约从根本上要求该市走资源节约型的可持续发展道路。该市是安徽省清洁生产试点城市和环保产业发展基地,并已被国务院列为全国首批循环经济试点城市。上个世纪八十年代末开始,该市年矿山开采量已经超过1000万吨,向大气中排放二氧化硫和工业粉尘的强度是全国平均水平的2倍以上。经过多年建设与发展,铜陵目前已走出了单一依靠资源的发展模式,实现了由粗放型经营向集约、效益和科技型发展的转变,经济结构明显优化,产业层次有大幅度提高,经济社会事业有较快发展,是全国重要的铜工业、硫磷化工、建材基地,是国家“火炬”计划电子材料产业基地。随着经济的进一步发展,该市所面临的环境保护与经济矛盾的矛盾十分突出,环境资源已经成为制约铜陵进一步发展的瓶颈。^[1]因此铜陵市提出要率先全面发展循环经济,实现资源利用的最大化和污染物排放的最小化,试图通过全面发展经济,根本解决环境污染等问题。

纵使铜陵市通过多年的探索,走出了一条初步发展循环经济的新路子,但随着经济建设和社会发展进程的进一步推进和加快,铜陵市全面发展循环经济还面临不少的困难和问题,现根据调查了解的

情况做如下简要分析。

1 城市企业总体规模偏小,循环经济效率偏低

铜陵市中小企业占企业总数的近八成五成。中小企业在生产中产生的各种废弃物,由于废弃物的量不足以达到规模化处理的最小规模,它们在内部独立循环利用资源在经济上没有可行性。在这种情况下,就需要实现循环利用资源的社会化,要求有专业化的、达到规模经济要求的废弃物收集、分类、加工处理、再利用的专门企业。但目前尚没有一家这样的企业。另外,为数不多的几家比较大的企业对废弃物进行了收集、分类、加工处理后,但在再利用时,要么是量的不足使废弃物的利用循环中断,要么是量的过大使废弃物的利用循环受阻。如铜陵发电厂将发电冷却水处理后,供各澡堂、浴室热浴使用,可苦于下一利用量非常有限,尤其到了夏季利用量接近零,使得该企业不得不根据季节和使用量多少限量处理冷却水或不生产。这就要求各大、中、小企业要从更大规模上联手形成规模经济,而且要求企业之间形成循环链,这样才能实现循环利用资源的区域化和规模化,从而实现循环经济在地域上的规模经济,避免目前中小企业无法参与、大企业参与了又无法有效循环、循环经济效率低低的状况。

收稿日期:2006-09-29

作者简介:邵兴满(1967—),男,安徽潜山人,安徽铜陵学院高级政工师,南京师范大学公共管理学院2005级思政专业高教硕士,主要从事人才与经济研究。

2 科技水平偏低,循环经济内生动力不足

发展循环经济的可能性和经济效益好坏,往往取决于技术体系和企业技术创新能力。如果循环利用资源在技术上具有可行性,企业废弃物循环利用就具有可能性,但企业是否有积极性循环利用资源,则要取决于技术水平所决定的经济效益好坏。^[2]如果技术水平支撑不力,发展循环经济的内生动力先天就会不足。铜陵铜业公司计划开发无废矿山模式,试图将没有再利用价值的尾矿沙代替水泥浆注回废矿井,以防止排尾矿用地对生态环境造成破坏和废矿井塌陷,但是否能够成功取决于尾矿脱水技术。目前该公司正在研究这一国际难题技术。

根据调查,铜陵市企业的竞争力相对比较弱始终是制约经济长期稳定快速发展的主要因素之一,而企业的竞争力弱主要原因在于其产品的科技含量低,而这又与科技开发的水平休戚相关。现在,域外技术转移对该市产业竞争力提升的作用很大。但该市自有知识产权的产品目前还明显缺乏自主创新能力,国民经济整体素质和竞争力还不高。对于铜陵这样的资本、资源都十分缺乏的地级市,提高经济增长质量必须适应循环经济这种新的发展趋势。其实,科技水平与循环经济是统一的,通过发展科技,用智力资源替代物质资源,就能够减少对环境的干扰,促进人与自然的和谐,形成一种新型的经济形态。发展循环经济、构筑循环型社会体系需要一定的技术水平做支撑。对此,铜陵市在编制中长期科技发展规划中,应把如何突破资源和环境的瓶颈约束放在优先位置,以形成资源节约型和环境友好型社会的科技支撑能力,实现科技对全面发展循环经济的内在带动效应。

3 区域经济辐射较小,循环经济大循环先天不足

铜陵市位于皖中南,处在皖江区域经济带中部。人口70万,2005年GDP值170多亿元人民币,年财政收入仅24亿元人民币,虽上市公司有5家,但大型企业数相对比较少,是座典型的袖珍型城市。而且工业类型比较单一,区域内全面发展循环经济的资源利用循环十分有限。由于客观条件的限制,初步发展的循环经济在起步阶段就使一些企业望而却步,不敢问鼎。因此,铜陵市政府和企业要想方设法解决区域经济辐射范围小、辐射能力弱的问题,促

成循环经济的大循环的形成。一是政府要科学编制循环经济发展规划,合理谋划全面发展循环经济的梯度、层次、界面,积极筹划区域经济的辐射和带动效应,尤其是与周边地区的协作与联手。二是企业要主动解决大循环力度不够、程度不高、进度不快的问题,积极与周边地区乃至周边省份的相关产业链企业磋商,达成经济循环的共识,为大循环的格局形成建立一个坚实的基础。三是要广泛寻求科技支持,力争废弃资源的开发和利用走在同行业的前头,在大循环的形成过程中抢占先机,引领潮流,积极促成大循环经济格局的形成。

4 循环经济只注重生产环节,其他环节相对滞后

铜陵市政府战略中从一开始就只注重循环经济的生产环节,而企业还要关顾循环经济的流通和消费环节。这就造成循环经济过程中各自偏重不一,循环难以推进和深入。当前,铜陵循环经济总体上尚处在从理论向实践转化的重要过程中,需要在继续注重生产环节循环经济试点和示范的同时,加强生产、建设、流通、消费各环节的循环经济试点和示范工作,逐步扩大循环经济的实践范围,引导企业和公众广泛地参与到循环经济实践中,以逐步形成资源循环式利用、企业循环式生产、产业循环式组合、社会循环式消费的循环经济全面发展的新格局。在企业循环式生产上和资源循环式利用的理念上,铜陵已走在全国的前列,但在产业循环式组合上、社会循环式消费上以及资源循环式利用的实践上,还有许多路子需要去摸索和开拓。只有真正解决了循环经济利用、生产、流通和消费四个环节,循环经济才能真正的实践化,才能真正走向全面和深入。

5 体制不健全,机制欠灵活,制度未跟进

从铜陵市目前的状况来看,循环经济还是处在一个初级发展的阶段,循环经济主要还是一种政府调控型经济,即使采用了为数不多的市场化手段,也往往是政府调控政策的产物。循环经济发展是一项集经济、技术和社会于一体的系统工程,这一特点决定了政府在构建循环经济体系时,必须明确把生态环境作为资源纳入政府的公共管理范畴之内,大力进行环境保护和资源管理的制度创新,改革环境保护行政管理体制,创造政府和市场相结合的环境保护机制。^[6]首先,地方政府要高度重视经济、社会、

环境的协调发展,积极探索绿色 GDP 的核算体系,将环境代价计入发展的成本,加强对建设项目的环境保护管理工作,并将其作为干部政绩考核的组成要素之一。其次,要加强市场经济体制建设,进一步深化经济体制改革,创造有利于经济增长方式转变的体制环境,在社会上确立一种激励机制,发挥市场机制对促进经济增长方式转变的基础性作用,促成“政府战略”和“企业战略”的协调,把宏观调控和市场机制、政府战略和企业战略有机整合,形成一种战略思维。第三,在经济发展中要建立一种环境补偿机制,努力在社会上形成一种“谁受益谁补偿”的舆论氛围和制度安排,解决经济发展过程中无视自然资源和环境保护的惯性行为,从整体上谋划区域性的资源开发和利用,实现经济区域内各项发展的相对平衡。概而言之,政府的体制、机制和制度的每一环节跟进是循环经济全面运行和发展的必要保障。

6 区域特色经济不明显,带动循环经济发展的效应不足

循环经济既有大循环和小循环范围之别,又有大循环和小循环质量之异。只要在小循环中以特色经济求循环之效,小循环之中经济社会效益就毫不逊色于大循环,同时小循环也会在大循环中占有一席之地、立身之本。只有这样,小循环才能推进和深入,也才能谋划长远。铜陵的企业规模偏小,企业的类型比较单一,这就要在全面实施和推进循环经济的过程中做大做强自己的特色,以特色求发展,以特色求经济的高效循环和运转。^①铜陵区域特色经济的发展要围绕“铜”做好文章,做大做强铜产业,确定其支柱产业地位,以此构建一批更优、更强的区域特色经济集团公司。要通过行业协会制定行业规则,提高区域产品的质量、档次和信誉,增强区域特色经济的竞争力。具有区域特色经济的企业不仅要以自身特色来推动循环经济的发展,而且要给其他企业带来示范效应和带动效应,从而在整体上推动循环经济的发展。

7 农村循环经济发展严重滞后,全面发展循环经济缺失半壁江山

铜陵长期以来只注重了城镇的循环经济的启动和发展问题,而忽视了广大农村的循环经济的推行和发展。在中国政府强力推进社会主义新农村建设

过程中,我们不得不在农村大力推行循环经济的发展,这也是建设社会主义新农村的必由之路。由于收入水平很低,长期以来铜陵地区农民的家庭能源一直主要靠燃烧秸秆、树木、杂草等来解决,对农村生态环境造成的破坏十分严重。有的地区山林植被已经被破坏殆尽。农村传统的不重视厕所和环境卫生的陋习,使得近些年传染病发病率有上升的趋势。为了改善农村生活条件,铜陵各级政府曾做出了很多努力,但收效并不明显。因此,只有通过发展循环经济,大力推广沼气,推进生物能源循环利用的研究与实践,才能使得农村生活条件和卫生条件得到明显改观。在农村大力实行生物能源的循环利用模式:家庭厕所-家庭养殖-庄稼秸秆-沼气(做饭、照明、取暖等综合利用)-农用有机肥-农作物生产的循环经济模式。这一模式会使得农村厕所卫生和生态环境得到极大的改善。尤其是农民不再靠直接燃烧秸秆、砍伐树木解决能源问题,就会使得山林植被得到快速的恢复。只有在农村大力推行循环经济,才能与在城镇推行的循环经济形成合力,全面推动和发展循环经济,全面提升经济运行和发展的质量。

综上所述,铜陵市在试图率先全面发展循环经济上还有很长的路要走,许多的工作要做。全面发展循环经济对于一个中小城市来说,既面临地域区域经济辐射力不够的困境,又面临区域内部企业规模有限,内部循环经济利用、生产、组合与消费各环节的不协调,从而企业激活不足,循环经济效率不高。率先全面发展循环经济要突破上述困境,并非一蹴而就,而且在当今各种社会资源尚未真正达到充分调动和激活的前提下,在全面发展循环经济上充当第一小提琴手的角色也只能成为“一时绝唱”。率先全面发展循环经济只能停留在宣传口号的震撼之中。因此,中小城市尤其是经济欠发达的中小城市要慎提率先全面发展循环经济。

参考文献

- ① 铜陵市发改委. 我市大力发展循环经济工作综述[EB/OL]. <http://www.tl.gov.cn/dt2111111269>.
- ② 齐建国. 中国循环经济发展的若干理论与实践探索[J]. 学习与探索, 2005(2): 160 - 167.
- ③ 解振华. 关于循环经济理论与政策的几点思考[J]. 环境保护, 2004(1): 3 - 8.
- ④ 铜陵市政府. 政府工作报告[N]. 铜陵日报, 2006-02-07 (A1 - A3).

(下转第 123 页)

表 3 各评价指标标准化处理后的数据

	权重		权重	2001	2002	2003	2004	2005	参考标准值 ^④	备注
(A ₁)	0.35	X ₁	0.52	0.1268	0.1282	0.1311	0.1381	0.1432	0.232t/万元(德国2001年)	负效
		X ₂	0.32	0.5359	0.5369	0.5404	0.5444	0.5539	700kwh/万元(2004年全国平均水平)	负效
		X ₃	0.16	0.6518	0.6419	0.6408	0.6337	0.6244	250kg/人(上海)	负效
(A ₂)	0.30	X ₄	0.25	0.706	0.707	0.817	0.837	0.91	100%(国际标准)	正效
		X ₅	0.25	0.5208	0.5319	0.5714	0.5952	0.7634	100t	负效
		X ₆	0.25	0.2413	0.2439	0.2623	0.3115	0.2988	2000m ³ (国家一级环境质量标准)	负效
		X ₇	0.25	0.391	0.405	0.682	0.511	0.607	100%(国际标准)	正效
(A ₃)	0.18	X ₈	0.5	0.731	0.734	0.754	0.685	0.692	100%(国际标准)	正效
		X ₉	0.5	0.078	0.086	0.092	0.074	0.06	5%	正效
(A ₄)	0.06	X ₁₀	0.3	0.3368	0.4008	0.4438	0.5234	0.6040	3000美元(现代化指标)	正效
		X ₁₁	0.4	0.7614	0.8427	0.8621	0.8427	0.8746	<30%(国际标准)	负效
		X ₁₂	0.3	0.5592	0.5736	0.6058	0.707	0.7914	5000(小康水平)	正效
(A ₅)	0.11	X ₁₃	0.3	0.505	0.553	0.573	0.538	0.816	100%(国际标准)	正效
		X ₁₄	0.4	0.268	0.292	0.324	0.372	0.696	2.5%(国外城市先进水平值)	正效
		X ₁₅	0.3	0.981	0.993	1	1	1	100%(国际标准)	正效

参考文献

① 株洲市统计网. <http://www.hntj.gov.cn>
② 王晨,等. 江苏省循环经济发展评价及障碍诊断[J]. 工业工

程管理, 2006(2):112-118.
③ 张文红,等. 循环型工业发展能力评价与研究[J]. 科研管理, 2006(4):44-53.
④ 王良建. 地方循环经济发展评估指标体系及评估方法研究[J]. 煤炭经济研究, 2006(2):6-8.

Present Situation and Appraisal of Circular Economy Development in Zhuzhou City

ZHAO Jie¹, FENG Zheng-qiang²

(1. Hunan Polytechnic University, Zhuzhou Hunan 412000, China; 2. Center South University, Changsha 410075, China)

Abstract : The article chooses five index systems , namely the resources decrement investment ,the pollution decrement emissions,the resources recycle and reuse,the soci-economic development and the eco-envionment construction according to the meaning of circular economy development , basic principle followed by index system of circular economy and present situation of circular economy development in Zhuzhou city , it contains 15 index endowed with weight and number , using comprehensive appraisal model calculates circular economy degree of Zhuzhou city during 2001 to 2005 , and points out the present situation of circular economy development in Zhuzhou city.

Key words : circular economy ;reduction ;recycle and reuse

(上接第 119 页)

Tongling City Comprehensive Analysis of the Seven Problems
Facing the Development of Recycling Economy

——On cautious first-round development of small and medium-sized cities in the economic cycle

SHAO Xing-man

(Tongling University , Tonlling Anhui 244000 ,China)

Abstract : This article Tongling City economic development cycle a comparatively small size , low level of technology , regional economic radiation enough , not obvious characteristics , in addition to production and the economic cycle than other areas lagging behind and institutional mechanisms , and rural economic development cycle behind the other seven , and an objective analysis , the response of Tongling city and the overall development of recycling economy with a certain type of guidance and practical value.

Key words : recycling economy ;economic development ;problem analysis