

文章编号:1002-980X(2007)02-0120-03

牡丹江市“十一五”期间民营经济发展的思路与对策

董秀华

(黑龙江省牡丹江市委党校, 黑龙江牡丹江 157003)

摘要:从牡丹江“十一五”时期如何发展牡丹江的经济,“十一五”期间推动民营经济加快发展必须坚持的原则入手,进而探讨了发展民营经济的重点工作。并从切实加强对发展中小企业和非公有制经济的领导,不断改善发展环境,建立和完善中小企业服务体系,优先建立各级政府主导的公益型服务体系,加速政府职能的转变,努力提高企业经营者和企业的综合素质,扩大开放,提高对外经济技术合作水平,着力缓解资金投入不足的难题,加强民营企业发展的法制建设等几个方面阐述了发展民营经济的推进措施。

关键词:“十一五”;民营经济;重点工作;推进措施

中图分类号:F421 **文献标志码:**A

我国已进入国民经济“十一五”时期。“十一五”是牡丹江市全面建设小康社会的关键历史时期,完成“十一五”时期确定的宏伟目标,民营经济担负着责无旁贷的历史重任。

1 发展思路

以《国务院关于鼓励和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》为指导,认真贯彻市委、市政府的有关部署和决策,紧紧抓住东北老工业基地振兴的机遇,坚持科学发展观,以加快民营经济扩张为主线,以制度创新、体制创新、技术创新为动力,以提高民营企业核心竞争力为目标,不断改善发展环境,加快构建服务体系,鼓励全民创业。通过产业集聚,优化结构,全面提升总体水平,构筑民营经济发展的后发优势,实现总量扩张。

依据这一发展思路,“十一五”期间推动民营经济加快发展必须坚持以下原则:

1) 以科学发展观为统领,把加快发展作为主题。在全市经济发展中注重民营经济的科学定位,合理利用资源,发展循环经济,克服盲目投资和低水平重复建设,保持较快的发展速度。

2) 依靠科技第一生产力,提升企业市场竞争力。发挥民营经济承接科技成果转化需求多,能力强消

化快的优势,加快科技创新,提高经济运行质量和效益。

3) 鼓励引导总量扩张与做大扶强骨干企业相结合。鼓励全民创业,改变民营经济比重小的局面。同时,集中精力扶持规模骨干企业加快发展,形成对总量的支撑。

4) 第三产业普遍发展与加工业相对集中发展相结合。以现代服务业和旅游业为重点,使民营经济发展成为全市第三产业的主体。同时培育加工业产业集群、产业集群,促进形成区域特色经济。

5) 企业成长与承担社会责任相协调。民营经济在得到扶持发展的同时,要承担吸纳城乡就业、稳定社会、为社会提供优质廉价产品,为财政做贡献等社会责任。

2 重点工作

2.1 加快民营企业服务体系建设步伐

“十一五”期间要紧紧围绕创办小企业、开发新岗位、创造新财富、增加新效益为主要内容的服务体系建设开展工作。一是建立信息服务体系。以建立中小企业信息网为契机,通过省、市、县及企业四级联网,建立政策、法规、技术、项目、市场的信息直通车。降低政务成本,提高工作效率。二是建立培训

收稿日期:2006-10-13

作者简介:董秀华(1963—),女,黑龙江牡丹江人,牡丹江市委党校副教授,法学学士,主要从事宏观经济管理研究。

体系。借助国家银河培训工程,继续开展百千万培训计划,争取每年承办一次省级培训任务。组织骨干企业到省内、市内重点优秀民营企业进行参观学习。输送 100 名小巨人企业的厂长(经理)到中央党校、高等院校深造学习。鼓励和支持企业搞好岗位技能培训和专业人员学历教育。三是进一步整合完善担保服务体系。加强政府对担保行业的宏观引导和扶持,实行总量控制。对现有的 27 家担保公司进行整合,取缔虚假注册、缺乏诚信和以套取银行贷款为目的担保公司;加强与贷款银行的业务协商与合作,帮助解决担保贷款放大倍数小的问题;组建担保行业协会,加强担保机构的行业规范和协作。四是建立项目孵化体系,与有关部门配合用足用好创业基金、小额贷款等优惠政策,做好项目推介、项目论证等服务工作。

2.2 推进结构调整,构筑支柱产业群体

以丹峰磨料、磨具等企业为产业核心,带动特种材料的供应、生产、应用等相关生产性企业、服务性企业共同发展,构筑特种硬质材料产业集群;以东扬木业、好家木业、富邦地板、绥芬河木材加工集散地为核心,带动对俄木材贸易、木材深加工、销售、运输、仓储等相关行业的发展,构筑起木材加工产业集群;以友搏、黑宝、仁合堂等企业为核心,带动北药种植、开发、生产、销售等相关行业的发展,构筑以北药开发为主的产业群体;以渤海集团、响水米业、三通绿色食品、天资食品、大湾集团等企业为核心,带动优质米(豆)、肉(奶)牛、生猪、家禽、果菜、食用菌的种植、养殖、加工、市场供应等相关行业的发展,构建起山产品、绿色食品产业集群。

2.3 利用多种形式的经贸活动,推动本地商品进入国内国际两个市场

继续实施走出去的战略,组织企业参加各种经贸展示展销活动。继续与大商集团牡丹江百货大楼举办好每年一次的地方“名、优、特”产品展示展销活动;借助市政府驻外机构这一窗口,把民营企业的产品推向市场;同时,通过经贸活动广交朋友,促进合作,突出项目招商,吸引域外资金、技术对现有民营企业改造升级;组织企业找帅当兵,靠大联强。

2.4 扶持一批骨干企业,造就一批民营企业的领军人物

一是积极做大一批。对现有的已经进入良性发展的大户企业,要鼓励和支持他们通过兼并、收购、控股、联合、协作等形式,加速低成本扩张,实行强强联合,形成集团型、公司型企业,打造民营经济“旗

舰”。二是全力扶壮一批。对产品和市场比较稳定,处于成长期的企业,要在项目上加大扶持力度,引导他们进行项目改造,实施人才战略,实行科学管理,提高产品竞争力和企业实力,使他们尽快成长为民营企业“小巨人”。三是努力培育一批。瞄准那些发展潜力大、市场前景好、产品附加值高的科技型、加工型、外向型新生企业,加大扶持和保护力度,在政策上给予倾斜、融资上全力支持,为企业成长遮风挡雨、提供动力,使这些企业尽快走出原始积累的创业期,成为民营企业的“生力军”。在全民创业中加速扩张。要为全民创业精心打造公平、公正的发展环境,千方百计为市场经济主体发育创造良好的氛围。要提高广大干部群众对创业致富的认知度,形成尊重劳动、崇尚创业的良好风气和导向,积极鼓励机关干部走出机关,融入市场,带领和引导群众创业致富。积极保护民生经济,落实好下岗职工创业低息小额贷款和减免税费等鼓励创业的政策,使下岗失业者在市场经济的历练中,树立起自强、自立,勇于创业、勇创市场的精神,在努力拼搏中捕捉商机,创业致富。

2.5 大力发展外向型经济,提高对俄经济技术合作水平

各县(市)、区政府要开辟更多的对外联系渠道和交流合作平台。引导民营企业转变观念,增强开放意识,研究国际市场需求,参与国际经济大循环。扩大传统的工艺美术、山特产品、木制品等出口规模。大力吸引日、韩等东南亚及欧美外商前来投资合作。积极参与全省对俄经贸合作升级。抓住中俄两国政治互信增强,建立战略协作伙伴关系的机遇,提升民营企业对俄经贸合作水平。一方面,要扩大进出口贸易规模。依托正在兴建的牡丹江、黑河、绥芬河、东宁等地对俄互市贸易区及虎林小商品批发市场和其他口岸等载体,以中小企业为主体,针对俄方市场需求,扩大粮食、水果、蔬菜、禽肉等食品,家具、电子等轻工产品,塑钢窗、装饰材料等建材产品的生产和出口。扶持对俄经贸骨干企业,进口国内市场需求旺盛的木材、矿产品、有色金属、废旧钢材、化工产品等。依托兴建的口岸加工产业基地和专业集散市场,扩大加工能力和交易规模。另一方面,要在绥芬河、东宁等进出口加工基地建设和境外投资合作中,发挥民营企业的主体作用。促进加工工业硅等高耗能产业,细木工板、指接板、家具等木材综合加工业,中药出口等产业发展。利用俄方鼓励吸引外资政策以及地缘优势和国内经济发达地区资

本、品牌优势,南北联合,在俄办厂,推进我市对俄经济技术合作的战略升级。

2.6 进一步转变政府职能

机构改革后,如何在现有体制框架内,进一步转变政府职能,积极为民营企业发展服好务,是需要我们很好研究的一个重要课题。要进一步转变政府职能,积极有效地为民营企业发展提供强有力的服务平台,为此需要加速实现三个转变。一是由政府直接管理企业向服务型转变;二是由原来就民营经济抓民营经济,向把民营经济放到全市经济大格局中转变;三是由原来主要是抓政策的制定,向抓政策贯彻落实上转变

3 推进措施

3.1 切实加强对发展中小企业和非公有制经济的领导,不断改善发展环境

认真贯彻落实党中央、国务院关于大力发展民营经济的方针政策和黑龙江省委、省政府的部署,落实省委〔2004〕6号文件和牡丹江市委〔2004〕2号文件精神,引导全社会正确认识民营经济在国民经济中的地位和作用,把发展民营经济作为振兴牡丹江经济的重要组成部分来抓。切实消除对民营经济的歧视。理顺各级民营企业主管部门的工作关系,明确责任,充实力量,加快向服务型政府转变。持之以恒地改善经济发展环境,宣传正反典型。提高企业家的社会地位,营造全民创业氛围。认真落实党和政府扶持民营经济发展的政策措施,规范部门行政行为,增强各级政府的工作透明度,降低政务成本,提高行政效率。依法行政,坚决制止和及时解决侵犯企业合法权益的问题。

3.2 建立和完善中小企业服务体系。优先建立各级政府主导的公益型服务体系,加速政府职能的转变

依托中国中小企业黑龙江分站的网络平台,为民营经济提供政策、经济信息、人才交流、产权交易、科技成果对接、法律咨询、经贸洽谈、担保融资、维权投诉等服务。逐步整合社会资源,建立为中小企业提供法律咨询、企业管理咨询、企业形象及营销策划等多方面相关服务的社会化服务体系。加快建立各级民营企业协会及专业协会服务体系。加强行业信息交流协作和行业自律,向政府提出建议和反映问题。

3.3 努力提高企业经营者和企业的综合素质

通过全方位、多层次、多形式的组织学习和培训,普遍提高企业经营者素质,培养企业家队伍。通

过各级短期培训、组织骨干企业厂长(经理)到经济发达地区参观学习、挂职,鼓励支持企业与高校联合办学,总结推广典型经验等途径和措施,开阔企业经营者的视野,增强其发展的紧迫感和自信心。借助国家“银河培训工程”、“蓝色证书工程”的实施,指导企业开展定向职业技能培训,培养专业管理人员和企业实用人才。解决部分企业家族式管理,简单化决策和盲目重复低水平上项目问题。逐步建立企业信用信息联合征集采用机制。完善和规范企业内部各项管理制度。引导、帮助骨干企业制定中长期发展规划。制定鼓励政策措施,促进企业提高科技创新意识、质量意识、品牌意识。

3.4 扩大开放,提高对外经济技术合作水平

发挥牡丹江市自然资源、劳动力资源富集,生态环境好,能源、土地等生产要素相对富余的优势,切实抓好招商引资工作。坚持不懈地创造更好的经济发展环境,总结成功经验,巩固招商引资成果。逐步发挥市场机制作用,由政府牵头“以官招商”向企业为主“以商招商”转变。以中央提出的经济可持续发展和发展循环经济为指导,把好引进新项目关口,以国家、省和市制定的投资产业指导为导向,提高上新项目的起点和质量。注重引进各产业龙头企业,带动加工产业链延长,促进产业集群发育和壮大。注重环境保护,推行清洁生产,发展循环经济。

3.5 着力缓解资金投入不足的难题

积极鼓励引导非公有制企业参与国有企业改制,积极参与国有企业存量资产和生产要素的重组,增加全市经济构成中非公有制的比重,增强经济发展活力,缓解中小企业固定资产投资不足矛盾。加快企业诚信建设步伐,争取金融部门支持。引导促进同行业骨干企业整合重组,构建规模效益。通过政策性、商业性担保,搭建企业与金融部门对接的平台。通过大力引进域外资金,解决资金投入不足矛盾,实现共赢。积极推荐有实力,发展前景好的民营企业通过境内外上市融资等。

3.6 加强民营企业发展的法制建设

深入贯彻实施《中小企业促进法》、《国务院关于鼓励和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》、《全面推进依法行政实施纲要》等法律法规,把推进依法行政工作与主管部门的中心工作紧密结合,把扶持、引导企业发展、规范企业行为、保护企业合法权益作为重点,依法引导以非公有制经济为主体的中小企业持续健康发展。落实行政执法责任

(下转第127页)

Thinking to Accounting Education of Our Country

SUN Ming

(Accountant College ,Anhui university of Finance and Economics , Bengbu Anhui 233000 ,China)

Abstract : With the arrival of knowledge economy and information age , Society sets a higher demand to the knowledge and ability of the accounting personnel. Accounting environment changes are calling the reform of accounting education. So , it is urgent to conform to the tide of development , to up the target oriented accounting education model , to dredge the channel of communication between supply sand demand , to create the new accounting education system and mechanism , to improve the traditional accountant teaching model , to take an effective and practical measure and to speed up the reform of accounting education.

Key words accounting education ; reform ; target-orieuted ;

(上接第 122 页)

制 ,建立各级民营企业维权投诉机制。设立行政执
法监督联系点 ,切实维护企业的合法权益 ;依法规范
企业生产经营行为 ,全面提高企业整体素质。

政厅 . 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年
规划的建议[G] . 2005 :14 —15.

[2]中共黑龙江省委政研室 ,黑龙江省中小企业局 ,黑龙江省财
政厅 . 国务院关于鼓励和引导个体私营等非公有制经济发
展的若干意见[G] . 国发 [2005]3 号 :42 —51.

参考文献

[1]中共黑龙江省委政研室 ,黑龙江省中小企业局 ,黑龙江省财

The City of Mudanjiang :Thoughts and Countermeasure on Development
of Private Economy During the Eleventh Five - Year Plan

DONG Xiu-hu

(Party School of Mudanjiang Municipal Committee ,Mudanjiang Heilongjiang 157003 , China)

Abstract : The paper is basing on how to develop the economy of Mudanjiang and the principles that must be followed on developing private economy during the time of eleventh Five - Year. Mainly discussing the followings :Substantial Reinforcementof the leading of Mid & Small Corporations and nonpublic economy ,improving the development of economy environment ,establishing the service system of Mid & Small Corporations ,giving a prior consideration to establish the public service system ,speeding up the function change of government ,making great effort to enhance synthesis quality of enterprise executives ,extending opening ,enhancing the level of external cooperate on economy and technology , seeking an efficiency settlement on lack-
ing of capital , strengthen the legal system of private economy.

Key words : eleventh Five - Year ;private economy ;pivot works ;pushing measures