

文章编号:1002-980X(2007)03-0071-05

试论我国劳动力转移对农村经济发展影响

周萍华

(安徽财经大学, 安徽 蚌埠 233030)

摘要:“三农”问题是当前的重中之重,提高农民收入的主要方法之一是将大量滞留在农村富余劳动力有效转移。农业劳动力转移,可以降低农业生产总成本,增加农民收入,发展农村经济,也在一定程度上提高了劳动力自身的素质。但由于我国目前法律制度的不完善,社会保障体系不健全,导致农村劳动力转移过程中出现许多阻碍经济发展和社会不公平现象。解决这些问题,对促进农村经济发展,构建社会主义和谐社会具有重要意义。

关键词:劳动力素质;农村劳动力;农民工权益;农民收入

中图分类号: F323.6 **文献标志码:** A

1 当前我国劳动力转移存在的问题

19 世纪中叶以后,中国在一步一步变成半殖民地半封建社会的同时,逐步形成了二元经济结构。由于国际资本的入侵,“一方面,破坏了中国自给自足的自然经济基础,破坏了城市的手工业和农民的家庭工业;另一方面,则促进了中国城乡商品经济的发展”。其结果是近代中国农业经济的日趋贫困,农村日益衰退,农业劳动生产率下降到历史最低点;而少数沿海城市工业,尤其是商业出现畸形发展。新中国成立以后,为了在“一穷二白”的基础上尽快建立起一个强大的工业体系,我国实行了严格的计划经济体制下重工业优先发展的战略,走的是一条城市工业化的道路。为保证实现工业化所必需的资金,国家通过人民公社体制、统购统销和严格的户籍制度将广大农村居民禁锢在农村和土地上,严格限制他们的流动。这种城乡隔绝的二元经济社会结构,用工农产品不等价交换的方式,在将大量农业剩余转化为工业积累的同时,把广大农民排除在城市的工业化进程之外,使大量劳动力滞留在农村。据统计,目前我国 13 亿人口中,9.1 亿生活在农村,现有 18.5 亿亩耕地,农村现有劳动力为 4.8 亿^[1]。按我国农村现有生产力和科技水平,有 1.7 亿劳动力在农村就足以保证农产品的供给,这种人口众多,耕地较少的国情,导致现有的劳动力要素不能得到合理而有效的利用,使得极为有限的耕地承载着过多

的农业劳动力,导致农业生产率始终得不到提高,阻碍了农业现代化的进程,致使城乡收入差距越来越大,农民生活明显低于全国平均水平。

现阶段,“三农”问题是当前的重中之重,提高农民收入的主要方法之一应将大量滞留在农村富余劳动力有效转移。促进农民增收并缩小不断扩大的城乡之间、区域之间乃至农村内部不断扩大的收入差距。基于趋利行为,这些富余劳动力,转移到中西部地区的较少,到经济发达地区居多。如安徽省凤阳县外出劳动力共 13 万人,其中在省内和中西部地区务工的只有 2.56 万人,占 19.2%,其他多集中在浙江等经济发达地区,共有 10.5 万人,占 80.8%,其中浙江 21.8%、江苏 18%、上海 17.6%、广东 13%、北京 7.4%^[2]。这种大规模的人口流动,由于受经费、交通、通讯、农村劳动力市场化程度、求职务工的信息不通畅等因素的制约,还处在“亲帮亲”、“友帮友”的自发无序的流动状态,流动性大且不易管理,供求关系不易衔接,盲目性比较大;其次,农村劳动力的综合素质普遍偏低,根据国家统计局农村调查总队的抽样调查,2001 年我国农村劳动力为 4.82 亿人,占全国劳动力总量的比重约为 70%。其中:初中及初中以下文化程度劳动力的比重为 87.8%。农村劳动力文化程度的具体结构分布是,文盲或半文盲劳动力占 7.4%,小学文化程度占 31.1%,初中程度占 9.7%,中专程度占 2%,大专及以上程度占 0.5%。在农村劳动力中,受过专业技

收稿日期:2006-09-17

基金项目:中华全国供销合作总社合作经济研究项目(GXZCKY06022)

作者简介:周萍华(1964-),女,江西南昌人,安徽财经大学教授,主要研究方向:财务和会计。

能培训的仅占 13.6%^[3]。因此,虽然农村流动劳动力的综合素质普遍高于流出地的人口,但却低于流入地的人口,随着城市就业对员工的素质要求日益提升,普遍偏低的综合素质成为农村劳动力转移的“瓶颈”;再次,机会成本与非农就职风险,成为制约农村劳动力进城的另一重要因素。目前城镇工作人员是以职称、职务为标准来领取工资和报酬的。而农民通常在其所居住的村子里有住房,他们进城后必须从市场购买或租赁房子,这样他们便要付出购买房子或租赁房子的实际支出成本和放弃原有住房的机会成本。同时,由于目前我国劳动合同、保险制度的不健全和一些私营企业的风险道德问题,导致对他们的工资兑现、因工致伤致残的医疗及保障方面还存在有许多问题,这又成为制约农村富余人员进城的另一重要因素^[4]。最主要的是中国实行了几十年的城乡分割式的管理制度,他们虽然已经流入了城市,但严格的户籍制度使其户口还留在农村,没有能够获得城市户口,而是作为一个长期往返于城市和农村之间的特殊群体而存在,也即形成了人们常说的“农民工”或者说“流动人口”。这一群体的出现,实际上使我国在原来的城乡二元结构的基础上又派生出了三元结构^[5]。

2 劳动力转移对农村经济发展的影响

胡锦涛总书记明确地指出:“农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。”农村劳动力转移对我国当前农业、农民和农村乃至整个社会产生了重大影响。

2.1 对农业的影响

农村劳动力转移降低了农业生产总成本。目前过多的农业劳动力人口是导致农业生产成本居高不下的一个因素。农业部门劳动要素的报酬,因生产组织和要素供给的特殊性,其水平决定于劳动力数量及其家庭所支付的生活费用。目前土地日益减少,而农业劳动力则日趋增加,单位土地生产要容纳的农业劳动力不断增加;也就是说农业生产的活劳动成本就单位土地生产投入的劳动数量呈上升的趋势;同时,农业人口增加,家庭生活费用也增加,传导给农业劳动力成本,使农业产品的活劳动成本上升,平均生活水平逐步上升和示范效应使全社会农户生活水平提高,这更是农业活劳动成本提高的一个重要因素。因此,农村劳动力的转移和流动就业,可以降低农业生产总成本。同时,劳动力转移也促进了农业土地的规模化经营,经济学的研究和资源配置

的实践已经证明:规模经济是一国经济增长和发展的重要因素,其包括农业生产的规模、非农业企业的规模和城镇化规模。目前,常年稳定性外出打工经商者纷纷要求退出责任田,一些季节性外出者也要求减少责任田,这样,一部分农业劳动力转移出去或就地通过乡镇企业吸收从事非农业产业,使另一部分农业劳动力相应得到较多的农业资源,可加快规模经营的过程,提高农业生产率,促进农业的产业结构和市场农业的发展,农村劳动力的转移不仅会减少单位土地上劳动力的绝对量,更重要的可以减少过剩在农业内部的滞存量,减少制约土地集中使用的因素,有利于今后土地的规模化、集约化经营。

2.2 对农民的影响

农村劳动力转移,是增加农民收入,提升农民素质和地位的重要途径。马克思主义认为,人口迁移会对迁出地产生增加收入的效应。因为迁出人口可以把发达地区赚到的钱寄回迁出地,推进迁出地区经济发展。“迁往北美合众国民,逐年寄回一笔钱,……向国外移民不仅不需要爱尔兰花费什么,相反地成了它的出口业中最能获利的部门之一”。我国改革开放二十多年的实践充分证明,农村劳动力的转移发展了农村“劳务经济”,增加了农民收入,为城镇经济发展增强了实力,注入了新的生机和活力,同时还带动了农民的二次创业,培育了农村经济发展新的增长点。现今打工已成为农民增加收入的主要渠道,据统计,农民人均增收每 100 元中有 70 元来自打工收入。安徽省 2000 年劳务输出寄回或带回现金 287 亿元,相当于当年全省财政收入。四川省外出打工的农民超过 1200 多万人,跨省的有 600 多万人,2003 年汇回的资金高达 450 多亿元,比省财政总和还多 100 多亿元。湖南省浏阳市每年进城打工的农民通过邮局汇回家乡的钱有 2 亿多元,估计总收入在 4 亿元以上^[6]。不但如此,农民进城务工增加收入的同时,也开阔了眼界,丰富了阅历,学到了一定的知识和技术,提高了能力,开放了思想,就业机会也增加了。经过城市里多年的艰辛努力,他们逐步完成了知识和资本积累,激发了更高的理想,他们或者定居城市,或者回乡在城镇创业。与此同时,其社会地位也逐渐得到改变,如 2003 年 1 月浙江省义乌市人大代表选举,就有 12 名来自河北、江西的务工经商人员当选。对农村经济的发展和农民生活水平的提高发挥了重要作用。

2.3 对农村的影响

农村劳动力转移,提高了农村人口的素质。人

口迁移是一国提高整个人力素质非常重要的途径,农村劳动力流动就业,可以在以下两个方面改善人力素质:一是农村劳动力在流动的过程中或流动就业结束后,开阔了视野,接受了工业社会和城镇社会新的意识、观念和思想。特别是接受教育的环境发生变化,择业的竞争使他们努力提高自身的知识水平。农村劳动力的大规模长久迁移,实际上潜移默化地提高了农村人口的整体素质。二是农业劳动力进城务工或向较富裕地区流动务工,不仅在一定程度上提高了自身劳动力的素质,也形成了农业生产无形而巨大的生产能力。龚维斌以安徽无为县的调查资料为基础,指出劳动力外出就业对当地农村既有经济影响,又有社会影响,这些影响通过个人、家庭和社会三个层面表现出来,随着外出劳动力就业层次和收入的提高,影响力逐步加大。它促进了农村社会的正向变迁,是农村经济发展的动力和基础。劳动力外出就业所引起的变化表明传统农村社会的同质性减弱、异质性增强,标志着农民与农村社会正在真正地向现代化迈进^[7]。

2.4 对社会的影响

2.4.1 加大了对农业监管的难度

随着非农转移的加速发展,承包地的社会保障功能越来越突出,成为农民在城市工作生活的最后防线。但是由于有偿、合理、灵活、有序的土地流转制度流转机制建设没有及时跟上,迫使大量劳务输出人员城乡两栖兼业,无法解决后顾之忧。在近年来农业比较效益持续低迷的情况下,一些人甚至弃田抛荒。抛荒现象尤其是常年抛荒呈逐年加重之势。安徽省2001年抛荒面积149.09万亩,常年抛荒94.93万亩,涉及73.4万农户,其中肥东、庐江、宿松等地抛荒在10%以上,涉及全县所有乡镇、80%以上村^[7]。在一些试行土地流转的地方,村级集体组织过多地考虑集体利益,低价包租甚至强行收回农民承包地,高价转让给承包企业,侵犯了农民利益,有的甚至成为丧失土地的贫民,严重挫伤了农民土地流转的积极性。同时,随着劳动力的转移,年轻的有文化、有一技之长的青壮年随“流”而去,使得农业科技示范与推广在农村减弱,导致劳动力供求结构逆转,少数地区实现收益与预期相背,“青壮去务工,种田童老姑”的现象在一部分地区较为普遍,这些在一定程度上导致农业发展后劲不足,农业技术进步难以跟上。加剧了地区间的不平衡。且农村劳动力流向主要是东部沿海和一些大中城市,从而进一步扩大了转移地区与发达地区的二元结构经济

的对立。

2.4.2 加重了城市人口承载负担

农村劳动力大量流入城市,与城市产业结构调整日益紧张的劳动力矛盾相冲突。如果农村劳动力不受节制地向城市转移,将有可能超过城市工业和服务业对劳动力的接收能力,造成21世纪城市劳动力新的过剩。同时大规模的人口流动,不仅会给交通运输带来巨大压力,给城市的正常秩序制造麻烦,严重的还会发生社会冲突,造成社会动荡。

2.4.3 加速了农村人口的老龄化的程度

按照国际惯例,当一个国家或地区60岁以上老人占总人口的10%或65岁以上老人占总人口的7%时,标志着该地区或国家进入人口老龄化社会,1999年我国政府正式宣布进入老龄社会。我国60岁以上的老人70%-80%住在农村,保守估计2005年我国农村60岁以上的老人达1.2亿左右。在城市,老年人大多有养老金,而农村老年人却没有。丧失支撑养老最需要的经济来源,中国传统的养老方式是依靠家庭多子女力量来承担赡养职责,然而近20年来计划生育政策导致家庭规模小型化,以及近年来农村青壮年劳动力转移速度与规模越来越大,“空家庭”将越来越普遍,致使依靠家庭对老人进行精神慰藉和日常照料的传统方式会难以为继,未来农村老人养老将成为严峻的社会问题。

3 我国农村劳动力转移的思考

农村劳动力转移是农民增收的主要手段之一,但当前在农村劳动力转移幅度不断加大的情况下,农民收入增长速度有所变缓,这说明,在农村劳动力转移过程中大量资源被低效甚至无效配置。如何有效提高农村劳动力转移,这是当前“三农”问题值得思考的问题。

3.1 完善与加强农村劳动力合法权益法律保障体系

当前,我国的农村劳动力问题已得到全国上下的高度关注。2006年新春伊始,《国务院关于解决农民工问题的若干意见》正式发布,《劳动合同法(草案)》公布,各地方政府也相继出台了一些解决农民工问题和保护农民工权益的制度规定。特别是《若干意见》的正式发布,是解决我国“三农”问题的又一重大举措,对于切实保障农民工的合法权益具有重大意义。但在立法方面,我国目前仅在《劳动法》中涉及保护农民工劳动权益的条款,但劳动权益只是农民工合法权益的一部分,只有完善与农民工其它

权益相关的社会保障法律制度、工会法律制度、户籍法律制度等,才能使农民工的合法权益得以全方位的法律保护^[8]。因此,应当尽快制定专门的《社会保障法》,建立全面的农村社会保障体系,明确将进城农民工纳入城镇职工养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险和生育保险等社会保险的范畴;同时,在农民工的职业培训、就业指导、劳动条件、居住环境、政治权利、社会地位和待遇、子女入学等方面作出原则性的规定,促进农民工在实质上享有各方面的平等权;禁止任何机构、单位、社会团体和个人歧视农民工,侵犯农民工利益。以法律的形式宣布农民工权益是受法律保护的,任何人不得侵犯。这对于扭转整个社会对农民工的歧视态度,鼓励农民工自尊、自信、自立、自强,鼓励农民工运用法律武器维护自身合法权益,这对于最终解决农民工问题,维护社会稳定,促进社会发展大有益处。此外,尽快完善我国《工会法》,明确农民工的工会地位,明确规定建立农民工工会组织,切实保障农民工工会权利,加强农民工与用人单位的劳动抗衡力量,以制约用人单位强势地位的滥用,为农民工创建和谐的社会生活环境。

3.2 强化农民智力投资意识,提高农村劳动力素质

随着生产力水平的提高,现代化的科学技术装备在生产中的应用越来越广泛,劳动也日益科学化和智能化,劳动者的智力因素及受教育程度越来越重要。我国农村虽然拥有丰富的劳动力资源,但人口总体科学文化素质状况不仅远远低于发达国家水平,而且也低于我国城市人口的水平。在农村劳动力的构成中,其主体是以小学和初中文化的人群组成的,农村人口文盲、半文盲仍占有相当比例,且近年来有局部反弹之势。在劳动力市场正由单纯体力型向专业型和技能型转变的情况下,农民因缺乏必要的文化、技术和经营技巧而极大地限制了其非农就业的能力。一般来说,农村劳动力素质与转移的速度和层次成正比关系,因此,应充分发挥政府和社会各部门的作用,从学校教育、职业教育和继续教育等多方面对农村劳动力进行培训,逐步形成以政府为主导、以市场为导向、社会多主体参与的农村教育培训体系,为非农产业输送合适的高素质劳动力。从近期看,可根据市场需求,定向举办各种类型的技术培训班。通过加强职业教育等措施,形成职业技术教育网络,改变劳动力的素质结构,提高劳动者运用科技的能力^[9]。同时,还可在普通中学中不断渗透职业技术教育,因地制宜地进行生产实用技术培

训,使新一代劳动力掌握农业技术和农业以外的各种实用技术。从长远看,从农村教育入手,普及义务教育,努力提高整个农村的教育水平。此外,还应对劳动力的智力、体力以及食品营养、健康方面进行基础投资,以便为农村劳动力资源的可持续发展打下良好的基础。在办学方式上,应在加大政府教育投资力度的同时,鼓励多种投资主体参与共同办学,并扩大助学贷款范围,使更多的农民及其子弟有条件有能力接受各种教育和培训。

3.3 积极提供农村劳动力转移就业的全方位服务

3.3.1 加强城镇化建设

城镇化和中小企业发展步伐缓慢是农村劳动力转移的载体约束。农村劳动力的转移需要载体,而城镇化、乡镇企业和中小企业是最佳的选择。小城镇是连接农村和某些中心城市的纽带,是工与农、城与乡的交汇点,加速小城镇建设有利于发展繁荣城乡经济,改善投资效益,增加农民就业,并为农民进城经商提供便利^[5]。这一点可以从江浙经济发达地区的农村劳动力转移情况中得到证明。然而,我国的乡镇企业在经历了上世纪末的快速发展之后,由于种种原因进入了一个长时期的徘徊期。同时,由于产业的升级、增长方式的转变、资本有机构成的提高,吸收农村劳动力的数量趋于减少,吸纳劳动力的能力逐渐减弱。近年来,虽然民营企业蓬勃发展,但总体经济规模不大,吸纳劳动力的数量有限。小城镇发展步伐虽然加快,但由于分布不合理、功能不配套、缺乏产业支持等等问题,使其聚集能力不强,缺乏吸引力,从而削弱了其吸纳农村劳动力的能力。

3.3.2 积极开拓国外劳动力市场,努力拓展农村劳动力转移的国际空间

我国农村劳动力问题势必与人口问题一样,在未来相当长时期内将继续存在,为最大限度地转移农村劳动力,必须广开视野,利用国际劳动力市场,在更大的范围内寻求农民问题的解决。在有条件的地区应积极拓展国外劳动力市场,依靠全球性资源开发利用我国的农村劳动力。在有组织地开发国际劳务输出市场的同时,允许一部分农民到国外自谋职业。实行有组织地开发与自谋出路相结合,从国际和国内两方面谋求农村劳动力转移的有效途径。

3.3.3 各级地方政府应为农村劳动力提供劳务信息服务

通过各种渠道收集和整理劳务信息,建立就业信息服务网络等,解决农民的信息闭塞问题;提供法律跟踪服务,聘请劳务律师对劳务输出的全过程进

行法律咨询服务,维护农民工的合法权益;制定劳务输出优惠政策,为农村劳动力转移创造宽松的政策环境等,以引导农村劳动力转移对我国经济发展产生积极有利的影响。

参考文献

- [1] 蔡昉. 中国人口与劳动力问题报告[R]. 北京:社会科学文献出版社,2002-2004.
- [2] 王永芳,徐德明. 凤阳县农村劳动力转移情况的调查与思考[J]. 安徽农学通报,2006(2).
- [3] 李珊珊,谢清. 由人力资本看中国劳动力转移问题[J]. 法制

- 与经济,2006(2).
- [4] 蒙永亨,孙良媛. 当前农村劳动力转移受阻的原因及对策研究[J]. 改革与战略,2006(1).
- [5] 邓鸿勋. 关于农村劳动力转移的思考[J]. 求是,2000(4).
- [6] 鲜祖德. 农民收入调查与研究[M]. 北京:中国经济出版社,2003(12).
- [7] 龚维斌. 劳动力外出就业对农村社会变迁[M]. 北京:文物出版社,1998.
- [8] 于定勇. 论农民工合法权益之法律保障[J]. 社会科学,2004(8).
- [9] 崔舍龙. 农村劳动力转移劳动者素质是关键[J]. 发展,2006(2).

Discussing the Impact of Labor Force Transferring on Development of China's Rural Economy

ZHOU Pin-hua

(Anhui University of Finance & Economy, Bengbu Aaihui 233030, China)

Abstract : Abstract: "Farmers, agriculture and countryside (FAC)" is key social and economic issue in China. One main solution to increase farmers' income is to transfer rural surplus laborers. The transferring can low down agricultural cost, increase farmers' income, develop rural economy and enhance laborer's quality on certain degree as well. However, the troubles in China's society at present such as imperfect law and social security system lead to many obstacles and unfair social issues. Solving these obstacles and unfairness has great significance in accelerating rural economic development and constructing a socialist harmonious society.

Key words : laborer's quality; rural labor force; rural worker's rights; farmer's income

(上接第 50 页)

导加上有限的扶持,发挥政府财政资金的杠杆作用,引导商业性资金的介入,能在相当程度上起到减轻企业负担,优化产业结构,促进中小企业良性发展的效果。政府应为中小企业发展安排专项资金,加大支持力度,尽快推动设立中小企业发展基金。应拓宽直接融资渠道,借鉴国外好的经验,创新融资方式,建立创业投资体系,开设中小企业板市场,培育为中小企业股权融资的证券市场。

3.5 建立完善信用担保体系

为改善中小企业融资环境,充分发挥信用担保机构对支持中小企业发展的作用,加大对中小企业资金支持力度,依法推进中小企业信用制度建设,加

快建立中小企业信用信息征集、信用等级评价体系,实现中小企业信用信息查询、服务的社会化。加快中小企业信用担保体系建设,运用必要的政策扶持,创造条件重点扶持一批业绩突出、制度健全、管理规范担保机构,加快组建中小企业信用再担保机构。

参考文献

- [1] 刘国光. 中小企业成长[M]. 北京:民主与建设出版社,2001.
- [2] 吕国胜. 中小企业[M]. 上海:上海财经大学出版社,2000.
- [3] 狄娜. 中小企业改革与发展的政策设想[J]. 经济管理,2000(4).

The Financing Strategy Choice of Small and Medium-sized Enterprises of China

LIU De-lu

(Heilongjiang University of Science and Technology, Harbin 150027, China)

Abstract : Financing difficulties have become the bottleneck restraining the development of small and medium-sized enterprises of China. From the viewpoint of the financing environment and method of small and medium-sized enterprises, this paper analyses of the financing situation of small and medium-sized enterprises of China. Further more it suggests financing strategies of small and medium-sized enterprises of China.

Key words : financing environment; financing method; financing strategies