

文章编号:1002-980X(2007)03-0113-04

# 以社区建设推动我国农村合作保障制度建设

陈永平

(安徽财经大学 商务学院, 安徽 蚌埠 233030)

**摘要:**随着我国农村改革的深入,如何解决好“三农”问题,如何保护农民利益,提高农民的生产积极性,维护农村的社会稳定,农村的社会保障问题也显得越来越突出和重要。以农村的社区建设来推动我国农村的合作保障制度的建设,完善我国农村的社会保障体系,促进我国农村经济的可持续发展有着十分重要的作用和意义。

**关键词:**社区;社会保障;合作保障;合作医疗

**中图分类号:** F323.89 **文献标志码:** A

随着我国农村改革的深入,特别是入世后,如何保护农民利益,提高农民的生产积极性,维护农村的社会稳定,农村的社会保障问题就显得越来越突出和重要。本文从农村的社区建设出发,通过社区建设来推动我国农村合作保障制度,建立和完善我国农村的社会保障体系,促进农村经济的可持续发展作一些探讨。

## 1 目前我国农村社会保障体系的基本思路

### 1.1 完善农村的社会救济制度

由于农村所处地理环境的特点,农村受自然环境的影响较大。相对于城镇而言,农村更易受自然灾害的影响。如何对受灾的农民进行救济,建立完善的社会救济制度是农村社会保障的一个重要方面。另外,我国农村的贫困人口多,如何对贫困人口进行社会救济,提供贫困人口的生活保障,也是我国农村社会保障的一个重要内容。因此,要建立起完善的农村社会救济制度。

### 1.2 完善农村社会保险制度

保险制度是农村社会保障体系的核心。我国农村人口呈现老龄化的趋势,随之而来的农村的养老和医疗问题也是值得社会关注的焦点。农村的养老费用和医疗费用在不断增加,农民的负担也更大。

因此,完善农村社会保障制度的重点是要做好农村的养老保险和医疗保险工作。

### 1.3 完善农村的社会福利制度

农村社会保障体系的建立,还应将农村的社会福利同农村的社区服务有机地结合起来,不断拓展社会福利服务项目的范围,逐步完善农村社会福利的服务体系。

## 2 开展社区建设与推动农村合作保障的意义

农村社区指的是人口规模及密度较小,社会关系在特定的区域内,封闭程度相对较高,社会结构简单,居民以农业为经济活动的主要内容的社区。我国长期以来一直推行二元经济结构模式。这种经济结构的特点是现代部门以现代农业、建筑业和现代服务业为主,生产的规模大,技术较为先进和科学的管理模式,而传统部门是以农业和一部分传统服务业为主,生产规模小,技术和管理都较为落后。这种模式的特点是以限制农民流动的方式来推动城市工业化,从而使城市成为一个人口集中,工业发达,社会进步的社区。但是,广大的农村社区仍然停留在较为落后的状态。我国农村社区是一个较为落后的社区。那么,农村社会保障的推行和完善必然需要农村社区的发展。社区经济的良好发展是推动农村

收稿日期:2006—11—13

基金项目:中华全国供销合作总社项目(GXZSKY06027);安徽省教育厅项目(2006sk107);安徽财经大学2006年度青年科研项目(ACKYQ0633ZC);江苏省教育厅项目(04SJD630021)

作者简介:陈永平(1979—),男,江苏无锡人,安徽财经大学商务学院讲师,经济学硕士,研究方向:产业经济、流通经济。

社会保障事业的前提和保证。

农村合作保障是要通过社区农民间、社区与社区间的相互合作建立比较完善的合作保障体系,通过相互合作来完善农村的整个社会保障体系的一种新型的社会保障方式。农村合作保障制度的顺利开展必然离不开农村社区经济的支持。要建立完善的农村社会保障体系,就要重视农村的社区建设,通过加强和完善我国农村社区的管理体制,建立起较为可行的农村合作保障制度。通过农村、农民的合作互助,强化我国农村社区的功能,创造良好的投资与建设环境,从而促进我国农村经济的可持续发展,完善农村的社会保障制度,将是农村建设与发展的一个十分重要的方面。通过农村的社区建设,强化我国农村的社会保障功能,建立起有效的农村合作保障制度,促进农村经济的可持续发展。

### 3 以社区建设推动我国农村合作保障的分析

#### 3.1 充分利用农村本身的自然环境条件,促进农村经济的发展

目前,我国农村社区的特点是规模小,社区的分布较为分散,受自然环境的影响很大,农村的生产力水平较低,经济力量薄弱,农村的现代化进程缓慢。农村社区主要以农业为主,农业生产受自然环境的影响较大。要加强农村社区的发展,首先要促进农业的发展,以此带动农村经济的发展。农业生产中的自然过程,不是自发的纯自然的过程,而是可以由人类的活动来指导和影响自然的过程。

因此,我国农村在进行社区建设时,要因地制宜,充分利用社区本身的自然环境条件,对自然环境进行开发与利用。社区农民之间、社区与社区之间要相互协作,充分发挥自身的自然环境条件本身所具有的优势,带动和保障农业的发展,以此促进农村社会经济的发展,保障农民最根本的利益,使农民的经济利益受到最根本的保证,是推进农村合作社会保障制度进而为完善农村的社会保障体系的前提和基础。

#### 3.2 加强交通、通讯等基础设施建设,为我国农村的社区现代化建设继而推动农村合作保障制度的发展提供有力的保证

良好的交通运输条件是我国农村经济发展,农村社区现代化建设的根本保障。农村社区的现代化建设将与农村的交通运输条件有着十分密切的联系。农村社区主要进行农业生产,其产品主要是农

产品。通常农产品具有鲜活的特点,但是农产品一般容易腐烂,不容易存放、保存。并且,农产品在生产和销售上具有明显的季节性和地域性。这些都需要通畅的交通运输条件加以保证,才能使农产品能够及时,高效率地实现买卖。现在,农村经济的发展已形成一个重要的观点和共识,那就是“要想富,先修路”。良好的交通运输条件对于实现农村社区的现代化,推进农村间的相互合作,推进合作社会保障制度在农村社区的建立,有着十分重要的意义。

另外,随着农业生产社会分工的细化,农业生产的专业化程度在加强,这样,农产品的商品率也随之提高。市场因素对农产品生产的影响也越来越大。农业生产在周期上比较长,自然环境对农业的影响较大,农业生产的投资回收期长,投资见效慢。再加上农产品易腐烂,不易储运等特点,农产品经营的风险也较大。只有快捷、准确的信息作为保障,才能保证农业生产获得最大的经济利益,提高农业生产的效率,从而提高农村的经济发展水平,促进农村社区的现代化建设。所以,在农村社区的建设中应大力发展邮电通信事业,为农村的经营者快捷、高效地获取信息提供有力的保证。农村交通运输事业的快速发展,会更好地帮助农村进行社区建设。由于农村交通运输事业的发展,人们相互之间的联系也更加方便与频繁,也使农业生产更加有效地接受先进的生产技术知识,市场经营管理等方面的知识,使农村社区的合作也日益密切。先进的生产方式和科学的生产经营理念会对传统的农村社区产生巨大的影响和冲击,对于农村社区居民价值观念的转变产生重要的作用,促进农村社区现代化建设的更好进行。

#### 3.3 通过在农村社区集体经济中建立现代企业制度,推动农村社区集体经济的发展,为农村合作保障制度的建立奠定坚实的经济基础

现代企业制度对于提高企业的经营活力与经营效率,促进企业的发展起到了十分重要的作用。农村集体经济作为企业的一种表现形式,也需要引入正确的经营方法,科学的管理理念作为指导。因而,有必要在农村社区的集体经济中引入现代企业制度。引入现代企业制度是市场经济条件下,企业顺利发展的必要条件之一。目前,在我国农村现代企业制度的引入上要注意的方面主要是解决好农村社区集体经济的资产所有权与经营权的分离。村民委员会作为资产法人,可以成立资产经营公司等具体负责资产运作等事宜,通过发包,租赁,参股等方式来获得经济效益,尽量减少村委会对项目的直接经

营,做到“产权清晰,权责明确”。使农村社区集体经济建立比较完善的现代企业制度。以此促进农村经济的发展,为农村合作保障制度的实行奠定坚实的经济基础。

### 3.4 对农村社区集体经济组织进行股份制改造,提高社区集体经济的发展活力

把股份制引入农村社区集体经济,有助于完善其制度的科学化,提高农村社区集体经济的经营效率和效益,从源头上解决目前普遍存在于农村集体资产运行管理中的产权主体缺位,权能结构错位,缺乏监督约束机制等问题。

通过对农村进行股份制的改革,农村社区集体经济的产权制度和分配制度更加科学化和合理化。股份合作制是弥补现行社区集体经济产权制度的缺陷的主要手段之一。农村社区集体经济的股份合作制改造,是对农村生产关系的重大变革,其宗旨在于提高农村集体经济的活力。在组织领导下,应当树立正确的合作经济观,把推进农村社区股份制建设作为深化农村经济体制改革的一个重要方面,各级领导要给予重视和政策上的支持。

对于农村社区集体经济现有的资产,可以采取量化的方式,分配到各村经济合作社。然后,再由各村经济合作社将分配所得的资产量化到本村村民。农村社区集体经济中,乡镇企业占有重要的地位。对于乡镇企业的经营收益,按比例上缴乡镇财政进行本地区内的社会性开支和公益事业的发展。村级社区股份合作社的收益和乡镇股份合作社的分红,在扣除掉必要的农村的地方建设和一些公益事业开支所需的费用等外,把剩余资金给农民分红,使社区居民的收益更加合理,为农村合作保障制度的建立与发展作出促进作用。

### 3.5 加强农村社区合作医疗卫生服务建设,提高农民的医疗保障水平,推进农村合作保障制度的建立

农村社会保障的一个重要方面是医疗保障。医疗问题是当前保障农民利益的一个十分重要的问题。农民保险很大程度上是医疗保险问题。从总体上讲,我国农村社区医疗卫生服务机构的基础普遍比较薄弱。农村医疗卫生服务的设施比较落后,难以满足农村群众对医疗卫生服务的需要。因此,必须对农村医疗卫生服务进行建设,提高农村的医疗水平。可以对现有的医疗制度进行创新,根据农村的自身特点建立新型的农村合作医疗制度。该制度可以由政府组织和引导,并给予一定的政策支持,农民自愿参加,农民个人、集体和政府进行多渠道筹集

资金,建立农村合作医疗基金,以大病统筹为主,医疗救助为补充的农民医疗互助共济制度,构筑大病统筹,医疗救助和医疗服务三大体系。大病统筹主要用于对住院医疗费用的补助;医疗救助主要资助农村经济困难人员参加合作医疗和病员本身负担一定的医疗费用的补助,减轻农民因疾病带来的经济负担,缓解农民因为生病而贫困的问题;医疗服务将重点加强农村卫生服务网络建设,方便农民就医,并在医疗费用上给予适当的优惠。从这三方面保障农民的医疗卫生需求,减轻农民的经济负担。农村合作医疗制度要遵循统一规划,因地制宜,农民自愿,政府推动,多方面筹资,分级管理,以收定支,保障适度的原则,农民在参加合作医疗保障制度时可以有家庭为单位自愿参加。政府作为领导部门,一方面应给予一定的政策支持,另一方面也要加大政府的财政收入,使农村的合作医疗保障制度的基金较为充实,不致于发生资金困难。农民也按一定比例上缴一部分费用,作为资金来源,但主要资金来源仍应由各级财政,镇村集体经济负担,真正做到农村医疗卫生的互助合作。这种新型的农村合作医疗制度的建立,可以有效地缓解农民因经济困难原因而看病就医有困难的状况。这种新型的农村合作医疗制度的建立和发展,可以完善农村合作保障制度,推进农村合作保障制度的发展,在农村建立起真正有益于农民,为农民服务的社会保障制度。

### 3.6 加强农村社区合作保障制度的法制建设

我国农村目前只有12%的人不同程度地享有商业和社会统筹医疗保险,而在城市这个比例为54%,与城市相比,我国农村的医疗保险率很低。因此必须发展和完善我国农村的医疗保险以及社会保障体制。农村合作保障制度的实行需要相应的法律进行规范和约束。因此,要建立比较完善的农村社会保障的法律。以法律促进农村合作社会保障的顺利实现。农村社会保障的法律体系的建立要从农民的根本利益出发,从真正意义上保障农民的利益,维护农民的切身利益。建立起较为完善的农村社会保障的法律,促进农村经济的可持续发展。

### 参考文献

- [1] 苏东水. 产业经济学[M]. 北京: 高等教育出版社, 2000.
- [2] 石秀和. 市场体系中的合作组织[M]. 南京: 南京大学出版社, 1991.
- [3] 陶文达. 发展经济学[M]. 成都: 四川人民出版社, 1992.
- [4] 张建华. 入世后再论中国面临的紧要问题[M]. 北京: 经济日报出版社, 2001.

[5] 郭晓航. 农业保险 [M]. 大连:东北财经大学出版社,1993.  
[6]Dominick Salvatore. International Economics (7th Edition)

[M]. Original edition published by Prentice Hall , Inc , a Simon & Schuster Company ,1997.

## Community Construction Promoting China's Rural Cooperative Security System

CHEN Yong-ping

(Business School , Anhui University of Finance and Economics ,  
Bengbu Anhui 233030 ,China)

**Abstract :** With the development of rural reform in China , how to solve problems of Three Rural Issues and protect peasants' benefits with the aim to improve the production activity and to keep the society stable is very important . Rural security system is considerable and community construction promoting China's rural cooperative security system has its profound significance.

**Key words :** community ; society security ; cooperative security ; cooperative medical treatment

(上接第 37 页)

## The Index System of Urbanization :Analysis, Evaluation and Reconstruction

ZHANG Shi-yin , ZHOU Jia-lai

(Economy and Finance Department in Anhui University of Finance and Trade ,  
Bengbu Anhui 233041 , China)

**Abstract :** In view of the overwhelming fanaticism and incompleteness in the present index system of urbanization , the paper begins with the author's attempt of unifying the fundamental conceptions of urbanization , and then to construct and evaluate a scientific compound index system , employing methods of DELPHI and AHP and data of Anhui's urbanization.

**Key words :**urbanization ; compound index system ; construction ; evaluation

(上接第 44 页)

## The Research of Firm's Innovation Network Based on the Network Competence

CHEN Xue-guang , XU Jin-fa

(School of Management , Zhejiang University , Hangzhou 310058 , China)

**Abstract :** Many researches proved that the firm's innovation network has an positive impact on the firm's innovation success . So , for firms , how to actively construct and use the innovation network must be considered . We use the notion of network competence , proposed the framework analysis of constructing innovation network , and discussed the formation mechanism of network competence from the two dimensions-firm's internal resources and organizational learning.

**Key words :**innovation network ; network competence ; innovation success

(上接第 112 页)

## Analysis of Residents' Consumption Trend in Fuxin

WANG Hong<sup>1</sup> , WANG Jun<sup>2</sup>

(1. College of Technology and Economics , Liaoning Technical University , Fuxin Liaoning 123000 , China ;  
2. Department of Number Principle , Dalian Jiaotong University , Dalian Liaoning 116028 , China)

**Abstract :** Consumption is an internal force for economic development and consumption trend reflects people's desire and capability of spending . This paper utilizes statistical series from 1990 to 2004 , calculates and analyzes the development of Fuxin residents' consumption trend and discusses the actual problems occurred in expenditure , In the end it brings some strategical suggestions.

**Key words :** consumption trend ; a disposable income ; net income ; livelihood expenditure