

# 大学生科技创业支持政策感知与对策建议

## ——以长春市为例

李雪灵, 王礼燕, 方林美

(吉林大学 管理学院, 长春 130025)

**摘要:**通过梳理分析国内外有关大学生科技创业支持政策的研究文献, 本文构建了大学生科技创业政策支持框架, 并以长春市为例, 分析了大学生科技创业政策的现状与存在问题, 从资金、技术和服务三个方面对长春市大学生科技创业政策提出具体的建议。

**关键词:**大学生; 科技创业; 创业政策

**中图分类号:** F276.44      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1002-980X(2010)11-0041-06

## 1 文献综述

科技创业不同于一般的创业, 是创业者利用商业机会组合社会资源, 把新技术、新知识转化为市场需求的产品或服务, 将潜在价值转化为现实价值的过程, 以实现其应用价值和创造物质财富的科技创新活动。大学生创业则是高校大学生在就读期间或毕业5年之内从事自主创业、经营企业的行为。国外大学生科技创业发展的实践表明, 大学生通过科技创业将创新性知识转化为生产力并创建新企业, 不但可以有效带动社会就业, 而且可以促进经济发展。有数据显示, 20%~30%的美国大学生选择毕业后自主创业, 德国则在全国范围内创造一个有利于高等学校毕业生独立创业的环境, 同时使高等学校成为“创业者的熔炉”。根据《全球创业观察(GEM)》2008年的全球报告, 美国、英国、法国、印度以及中国的全员创业指数分别达到了10.8%、5.9%、5.6%、11.5%和16.4%。为鼓励大学生科技创业, 各国政府和高校都出台了相应的支持政策。国外发达国家对大学生科技创业的支持政策主要有以下几点:

1) 财税政策。法国政府制定《技术开发投资税收优惠制度》, 对大学生科技创业企业实行投资抵免税政策; 澳洲政府改革税制, 降低产品与服务税率; 英美政府对大学生科技创业企业实行贷款优惠政策<sup>[1-2]</sup>。

2) 融资支持。美国联邦小型企业管理局(SBA)

负责向大学生科技创业企业提供包括贷款计划、投资计划和赈灾贷款计划在内的一系列融资支持计划<sup>[2]</sup>; 日本政府对大学生科技创业企业进行低息贷款等各类资金援助<sup>[3]</sup>; 法国成立了特种基金, 对高科技公司的发展和运行提供风险保证。

3) 技术支持。美国政府设有中小企业技术支持机构, 制定中小企业创新研究计划、技术转换计划等, 并出台《拜一杜法》等一系列法案, 以加强知识产权保护, 鼓励转化创新成果<sup>[2, 4]</sup>; 日本政府帮助企业通过各种途径, 获得国立科研机构的专利或研究成果, 有关项目可得到政府的资助<sup>[1-2]</sup>; 法国政府为大学生科技创业企业建立信息咨询服务中心, 以促进科研成果同生产力的结合<sup>[5]</sup>。

4) 创业辅导与服务。英国苏格兰地区政府通过举办企业研讨会、建立中介机构以及建立风险投资基金来增加投资者和创业家沟通的机会, 对大学生科技创业者进行创业指导, 以提高企业诞生率。美国SBA在全国建立了为大学生创业者和中小企业提供完善的创业辅导、培训和咨询服务的服务网络, 以提高大学生创业者和中小企业经营管理水平, 降低银行和SBA的风险<sup>[6]</sup>。

5) 市场服务。美国联邦政府规定政府采购须保证中小企业尤其是大学生科技创业者获得23%的份额。每年政府采购投标前, SBA都要与联邦政府机构进行谈判, 帮助中小企业成为主承包商, 保证中小企业获得法定比例的政府采购合同<sup>[12]</sup>。

收稿日期: 2010-08-25

基金项目: 国家自然科学基金重点项目“基于资源观的新企业创建与早期成长机理研究”(70732005); 吉林大学“211”工程项目

作者简介: 李雪灵(1972—), 女, 满族, 甘肃兰州人, 吉林大学管理学院副院长、副教授, 博士, 研究方向: 创业管理; 王礼燕(1986—), 女, 四川隆昌人, 吉林大学管理学院本科在读; 方林美(1988—), 女, 吉林延吉人, 吉林大学管理学院本科在读。

为支持大学生创业,我国各地政府也出台了许多优惠政策,涉及融资、开业、税收等诸多方面。上海市政府规定应届大学毕业生科技创业可享受免费风险评估、免费政策培训、无偿贷款担保及部分税费减免四项优惠政策。2005 年上海市政府启动大学生科技创业基金。2009 年又推出了“上海市大学生创业见习资助项目”<sup>[7]</sup>。重庆市推出了大学生科技创业小额贷款等措施,以此促进大学生科技创业<sup>①</sup>。天津市政府采取放宽注册资本缴付标准与时限、允许毕业生以人力资源和智力成果投资入股、放宽私企经营范围、工商部门上门为科技企业服务等政策鼓励大学生科技创业<sup>②</sup>。辽宁省政府为科技创业毕业生提供创业贷款、公司注册申办、税收减免等优惠政策,同时规定政府设立的中小企业担保基金,也要用于为高校毕业生自主创业兴办科技型企业申请小额贷款提供担保<sup>③</sup>。

同时,各地还出台了促进大学生科技创业的各种政策。如:福州的“福州大学新楚大学生创业助力工程”,为大学生提供免费科技创业培训<sup>[8]</sup>;海南大学生科技创业者享受国家和省内设立的登记类、证照类和管理类等各项费用的优惠政策;江西省大学生科技创业者享受免费劳动合同鉴证、档案管理以及免职业资格证书工本费、劳动争议仲裁费、职业技能鉴定费等 8 项行政事业性收费等优惠,并给予大学生科技创业指导。这些政策均对大学生科技创业起到了一定的促进作用。

系统梳理国内外政策后发现,国内外现有政策虽纷繁复杂,但多是从三个方面对大学生科技创业加以支持:基于资金的支持政策最为常见,涉及融资政策、税收政策,其次为各种促进创业的服务平台,以及保护知识创新的产权维护政策<sup>[9-11]</sup><sup>④</sup>。在前期

的案例访谈中,我们也发现,对于大学生科技创业者来讲,缺乏充足的创业启动资金和创业经验技能、不熟悉创业知识和知识产权保护等相关政策是制约其成功创业的瓶颈,故资金、服务和知识产权保护是大学生科技创业过程中亟待解决的问题。因此,借鉴国外先进经验和国内现实需要,我们从资金、服务、技术三个方面构建大学生科技创业政策的政策支持体系。

为了解国内大学生科技创业政策的实施状况,我们以国家级创业型城市——长春市为例,分析长春市大学生对地方科技创业政策的认知现状及大学生对政策支持体系的需求和建议等,从资金、技术和服务三个方面,对长春市大学生科技创业政策提出了建议。

## 2 长春市大学生科技创业政策认知现状的调查分析

为了解长春市大学生科技创业的现状及大学生对政策支持体系的需求和建议等,我们对长春市大学生科技创业进行了问卷调查。我们将调查对象分为潜在创业大学生和已创业大学生两类。潜在创业大学生是指具有强烈创业欲望并开始为创业做准备的大学生,主要包括吉林大学、东北师范大学等高校参加创业大赛的学生;已创业大学生为在就读期间或毕业后 2 年内从事自主创办、经营企业的高校学生。为能够较为全面地了解长春市大学生科技创业活动,调研样本为在读期间或毕业 5 年之内从事自主创业、经营企业的高校学生。我们借助互联网并对吉林省青年创业园、吉林省万易大学生创业园进行了实地调研。问卷发放与回收情况如表 1 所示。

表 1 基本情况汇总表

| 对象      | 问卷发放总数<br>(份) | 问卷回收总数<br>(份) | 问卷回收率<br>(%) | 具体对象     | 有效问卷回收数<br>(份) | 有效问卷回收<br>总数(份) | 有效问卷回收<br>率(%) |
|---------|---------------|---------------|--------------|----------|----------------|-----------------|----------------|
| 已创业大学生  | 163           | 58            | 35.58        | 创业园      | 33             | 45              | 27.61          |
|         |               |               |              | 网络       | 12             |                 |                |
| 潜在创业大学生 | 306           | 245           | 80.07        | 吉林大学     | 91             | 221             | 72.22          |
|         |               |               |              | 东北师范大学   | 42             |                 |                |
|         |               |               |              | 长春工业大学   | 33             |                 |                |
|         |               |               |              | 长春理工大学   | 17             |                 |                |
|         |               |               |              | 长春大学     | 11             |                 |                |
|         |               |               |              | 吉林农业大学   | 3              |                 |                |
|         |               |               |              | 长春职业技术学院 | 24             |                 |                |

① 资料来自 <http://cn.qikan.com>  
② 资料来自 <http://www.yjbys.com>  
③ 资料来自 <http://www.shcyf.org>  
④ 资料来自 <http://www.gemconsortium.org>

3 综合分析

3.1 基本分析

我们用分值 1~ 5 来划分创业者对长春市大学生科技创业支持政策的了解程度, 具体为: 1 表示完全不了解; 2 表示几乎不了解; 3 表示基本了解; 4 表示比较了解; 5 表示完全了解。被调研者可根据自己的了解程度对各项进行打分, 根据被调研者的打分情况, 我们以均值来判断创业者对长春市创业支持政策的了解情况。若其均值小于 3, 就判定为对于长春市创业支持政策不是很了解, 否则为比较了解。

- 1) 长春市大学生对资金支持政策的了解情况。  
长春市大学生对科技创业的资金支持政策的了

表 2 长春市大学生对科技创业资金支持政策了解程度的描述性分析结果

| 了解程度       | 样本数量   |         | 平均值    |         | 标准差    |         |
|------------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|
|            | 已创业大学生 | 潜在创业大学生 | 已创业大学生 | 潜在创业大学生 | 已创业大学生 | 潜在创业大学生 |
| 税收优惠       | 45     | 221     | 3. 07  | 2. 40   | 1. 10  | 0. 81   |
| 行政收费       | 45     | 221     | 3. 89  | 2. 50   | 1. 28  | 1. 20   |
| 信贷支持       | 45     | 221     | 2. 98  | 2. 33   | 1. 15  | 0. 90   |
| 创业基金       | 45     | 221     | 2. 65  | 2. 22   | 1. 11  | 0. 88   |
| 其他资金支持政策   | 45     | 221     | 2. 68  | 2. 15   | 1. 07  | 0. 82   |
| 资金支持政策(总体) | 45     | 221     | 2. 80  | 2. 27   | 0. 88  | 0. 77   |

- 2) 长春市大学生对技术支持政策的了解程度。  
长春市大学生对科技创业的技术支持政策的了解程度如表 3 所示。可以看出, 已创业大学生对长春市的技术支持政策有一定了解(平均值都接近于 3), 尤其是“政府对自主知识产权的保护政策”所得分值明显高于其他选项, 说明政府在自主知识产权保护方面做得相对较好; 同时由于大学生创业者自身

表 3 长春市大学生对科技创业技术支持政策了解程度的描述性分析结果

| 了解程度              | 样本数量   |         | 平均值    |         | 标准差    |         |
|-------------------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|
|                   | 已创业大学生 | 潜在创业大学生 | 已创业大学生 | 潜在创业大学生 | 已创业大学生 | 潜在创业大学生 |
| 科技人员以专利、技术等出资有优惠  | 45     | 221     | 2. 93  | 2. 28   | 1. 34  | 1. 08   |
| 职务类技术成果可作为资本或股份参股 | 45     | 221     | 2. 87  | 2. 29   | 1. 32  | 1. 16   |
| 政府对自主知识产权的保护政策    | 45     | 221     | 3. 24  | 2. 52   | 1. 32  | 1. 13   |
| 技术政策(总体)          | 45     | 221     | 3. 01  | 2. 36   | 1. 14  | 0. 90   |

- 3) 长春市大学生对科技创业服务支持政策的了解程度。  
长春市大学生对科技创业的技术支持政策的了解程度如表 4 所示。从表 4 的数据可看出, 创业孵化基地、“一条龙”服务、青年创业园“3+ N”模式、大学生创业大赛四项的值最高且均高于 3, 说明政府在这四方面做得相对较好, 故可借鉴这四项的经验

解程度如表 2 所示。由统计数据可知, 已创业大学生对总体资金支持政策的了解程度均值为 2. 80, 说明从总体来看已创业大学生不很了解长春市资金支持政策。但对税收优惠政策、行政收费政策了解程度的均值分别为 3. 07、3. 89, 对这两项支持政策比较了解; 而对创业基金政策、信贷支持政策和其他资金支持政策均值都小于 3, 即已创业大学生不是很了解这几项政策。对潜在创业大学生来说, 对各种资金支持政策的了解程度均值均低于 3, 也即潜在创业大学生对长春市政府资金支持政策几乎不了解。已创业大学生对长春市资金支持政策的了解程度要远高于潜在创业大学生, 这与已创业者亲身实践创业过程, 享受了部分支持政策有很大的关系。

知识水平相对较高, 故对于知识产权保护接触也较多。而潜在创业大学生所得分值明显小于 3, 故潜在创业大学生几乎不了解长春市的技术支持政策。这也说明政府为大学生科技创业提供了较好的知识产权保护政策, 但其宣传并不到位, 导致多数大学生对这些政策并不很了解。

开展其他创业培训等服务活动。而巾帼创业就业行动、建立创业项目数据库、“创业女老板”培训班、“女大学生创业导师”几项活动的值较小, 说明这几个方面相对不成功, 需进一步改善, 当然这也与调研过程中女性被调研者较少有一定关系。总体上讲, 已创业大学生和潜在创业大学生对政府支持大学生科技创业的服务政策了解不多。

表 4 长春市大学生对科技创业服务支持政策的描述性分析结果

| 了解程度                   | 平均值    |         | 标准差     |          |
|------------------------|--------|---------|---------|----------|
|                        | 已创业大学生 | 潜在创业大学生 | 已创业大学生  | 潜在创业大学生  |
| 创业孵化基地                 | 3 8889 | 2 4389  | 1 26531 | 1. 11687 |
| “一条龙”服务                | 3 6222 | 2 4208  | 1 36995 | 1. 06144 |
| 建立“大学生创业特别通道”          | 2 3333 | 2 1810  | 1 39805 | 1. 13370 |
| 巾帼创业就业行动               | 1 8222 | 2 0769  | 1 07215 | 1. 07807 |
| 青年创业园以“3+ N”模式         | 3 6222 | 2 1810  | 1 69610 | 1. 05477 |
| 免费为高校毕业生提供 4 项联动服务     | 2 8889 | 2 1629  | 1 24722 | 1. 08740 |
| 统一创业项目数据库              | 2 2000 | 1 8416  | 1 42382 | . 98039  |
| 高校创业教育情况               | 2 9111 | 2 6833  | 1 20269 | 1. 23183 |
| 成立长春创业青年俱乐部            | 3 0000 | 2 2760  | 1 16775 | 1. 07060 |
| “创富长春”创业就业政策宣传与岗位大型对接会 | 2 4444 | 2 0950  | 1 19764 | 1. 05530 |
| “创业女老板”培训班             | 1 7111 | 1 9231  | 1 03621 | 1. 06535 |
| “创业大讲堂”                | 2 1556 | 2 1629  | 1 29607 | 1. 19113 |
| “创业助我行”                | 2 6667 | 2 2624  | 1 34840 | 1. 08874 |
| “女大学生创业导师”             | 1 7556 | 2 0905  | 1 09036 | 1. 15245 |
| 大学生科技创业引导项目            | 2 8889 | 2 3937  | 1 46508 | 1. 12563 |
| “万名创业者、万名小老板”培训活动      | 2 1333 | 2 1222  | 1 37510 | 1. 14356 |
| “信心 09 牵手学子就业创业进校园”活动  | 2 4444 | 2 1674  | 1 40705 | 1. 10947 |
| 高校大学生“创新、创业、创造”三创活动    | 2 2889 | 2 0814  | 1 39190 | 1. 10069 |
| “大学生创业实训”进校园活动         | 2 2889 | 2 3032  | 1 30771 | 1. 21858 |
| 长春市大学生创业大赛             | 3 5556 | 2 9412  | 1 48562 | 1. 30076 |
| “创业就业服务大篷车”            | 2 3556 | 2 2217  | 1 41671 | 1. 17190 |
| “吉林省全民创业促就业活动月”        | 2 6444 | 2 1357  | 1 28197 | 1. 12801 |
| 科技创业风险投资促百户企业快速发展工程    | 2 0444 | 2 0769  | 1 26051 | 1. 05247 |
| 创业培训                   | 2 4252 | 2 2169  | 0 86577 | 0. 81011 |
| 服务政策(总体)               | 2 857  | 2 245   | 0 786   | 0. 758   |

4) 已创业大学生已享受政策情况。

已创业大学生已享受政策情况见表 5。表 5 中的数据表明, 已创业大学生享受最多的政策是“高新科技园区或其他类型孵化器的配套服务”、“税收优惠政策”、“创业辅导、培训和咨询服务”、“新企业创立优惠政策”四项。这可能是因为 73. 33% 的问卷来自于创业园, 而创业园一般都会提供以上四方面的支持。但同时我们也发现, 落实力度不够导致大学生实际享受的技术、服务政策很少。

表 5 已创业大学生已享受政策情况

| 已享受政策 |                     | 频数  | 百分数(%)  |
|-------|---------------------|-----|---------|
| 资金政策  | 税收优惠                | 24  | 15. 8   |
|       | 行政收费优惠              | 15  | 9. 9    |
|       | 信贷支持政策              | 15  | 9. 9    |
|       | 创业基金                | 12  | 7. 9    |
| 技术政策  | 自主知识产权的保护           | 10  | 6. 6    |
|       | 创新研究扶持              | 2   | 1. 3    |
|       | 创业技术转化扶持            | 2   | 1. 3    |
| 服务政策  | 新企业创立优惠             | 20  | 13. 2   |
|       | 高新科技园区或其他类型孵化器的配套服务 | 28  | 18. 4   |
|       | 创业辅导、培训和咨询服务        | 23  | 15. 1%  |
|       | 政府采购合同              | 1   | 0. 7%   |
| 总体    |                     | 152 | 100. 0% |

5) 政策落实感知情况。

表 6 显示了政策落实感知情况。由表 6 可知, 大学生创业者普遍认为长春支持大学生科技创业的文化环境较好, 但是政策落实不够到位, 并没有起到其应有的作用。

表 6 政策落实感知情况

| 感知程度 | 样本数量 |         | 平均值   |         | 标准差    |         |
|------|------|---------|-------|---------|--------|---------|
|      | 已创业者 | 潜在创业大学生 | 已创业者  | 潜在创业大学生 | 已创业大学生 | 潜在创业大学生 |
| 文化支持 | 45   | 221     | 3 689 | 3 235   | 1 019  | 1 140   |
| 落实情况 | 45   | 221     | 2 444 | 2 706   | 0 893  | 1 210   |

3 2 相关分析

1) 创业资金来源与资金支持政策了解程度之间的相关性分析。

我们对创业科技含量与资金支持政策了解程度的 Eta 系数进行相关性检验, 结果如表 7 所示。所谓 Eta 系数是用来分析观测变量的变差中可由控制变量解释的比例, 即因控制变量取值的变化引起变化的比例。Eta 系数的取值范围在 0~ 1 之间, 越接近 1, 表示两变量的相关性越强, 否则就越弱。可以看出, 无论是潜在创业大学生还是已创业大学生, 其分析结果的 Eta 值均明显小于 1, 故资金来源与资金支持政策了解程度之间的相关关系是很弱的。

表 7 创业资金来源与资金支持政策了解程度的 Eta 系数相关性检验表

| 资金来源   | 资金政策了解程度   |             |            |             |            |             |            |             |                      |             |            |             |
|--------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|----------------------|-------------|------------|-------------|
|        | 税收优惠       |             | 行政收费优惠     |             | 信贷支持       |             | 创业基金       |             | 其他资金支持政策<br>(降低注册门槛) |             | 资金支持政策     |             |
|        | 已创业<br>大学生 | 潜在创业<br>大学生 | 已创业<br>大学生 | 潜在创业<br>大学生 | 已创业<br>大学生 | 潜在创业<br>大学生 | 已创业<br>大学生 | 潜在创业<br>大学生 | 已创业<br>大学生           | 潜在创业<br>大学生 | 已创业<br>大学生 | 潜在创业<br>大学生 |
| 自己     | 0.374      | 0.006       | 0.244      | 0.010       | 0.148      | 0.021       | 0.039      | 0.008       | 0.137                | 0.014       | 0.029      | 0.004       |
| 家人     | 0.129      | 0.079       | 0.143      | 0.018       | 0.069      | 0.064       | 0.042      | 0.072       | 0.008                | 0.014       | 0.069      | 0.092       |
| 亲戚及朋友  | 0.335      | 0.027       | 0.145      | 0.160       | 0.141      | 0.099       | 0.221      | 0.066       | 0.120                | 0.032       | 0.224      | 0.029       |
| 政府创业基金 | 0.192      | 0.076       | 0.036      | 0.007       | 0.099      | 0.195       | 0.094      | 0.121       | 0.165                | 0.079       | 0.020      | 0.138       |
| 学校创业基金 | 0.076      | 0.044       | 0.047      | 0.023       | 0.114      | 0.172       | 0.166      | 0.159       | 0.042                | 0.153       | 0.109      | 0.100       |
| 银行贷款   | 0.381      | 0.072       | 0.331      | 0.062       | 0.227      | 0.078       | 0.068      | 0.075       | 0.258                | 0.079       | 0.127      | 0.075       |
| 风险投资   | 0.000      | 0.090       | 0.151      | 0.041       | 0.022      | 0.137       | 0.101      | 0.089       | 0.222                | 0.111       | 0.136      | 0.084       |
| 其他     | 0.246      | 0.117       | 0.150      | 0.148       | 0.170      | 0.174       | 0.123      | 0.119       | 0.142                | 0.172       | 0.143      | 0.153       |

2) 政策了解渠道创业支持政策了解程度之间的相关性分析。

政策了解渠道与创业支持政策了解程度的 Eta 系数相关性检验结果如表 8 所示。可知, Eta 值均明显小于 1, 故政策了解渠道与政策了解程度之间的相关关系较弱。因此, 在进行政策的宣传时, 可选择多种渠道同时进行, 提高创业者对创业政策的了解程度。

表 8 政策了解渠道与政策了解程度的 Eta 系数相关性检验表

| 变量        | Eta 系数值    |             |            |             |            |             |
|-----------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|
|           | 资金支持政策     |             | 技术支持政策     |             | 服务支持政策     |             |
| 创业支持政策    | 已创业<br>大学生 | 潜在创业<br>大学生 | 已创业<br>大学生 | 潜在创业<br>大学生 | 已创业<br>大学生 | 潜在创业<br>大学生 |
| 了解政策的主要渠道 | 0.322      | 0.185       | 0.276      | 0.114       | 0.259      | 0.198       |

4 建议

基于对长春市大学生可以创业现状的调查、地方政府现有大学生科技创业政策以及存在问题, 本文对大学生科技创业政策提出如下建议。

4.1 对资金支持政策的建议

1) 对税收优惠支持政策的建议。

(1) 拓宽受惠面。从长春市情况来看, 政府已经出台了诸多关于创业的税收优惠支持政策, 但我们发现, 其中大部分政策所涉及的行业都是具有专利技术的科技型行业。调研显示, 大学生创业者大部分都从事服务型的科技型行业, 享受不到政府所出台的税收减免优惠政策。因此, 政府可以考虑在完善税收优惠政策时扩大其所面向对象的范围。

(2) 制定对创业投资企业和创业投资者的优惠政策。长春市政府所出台的税收优惠政策绝大部分是关于大学生创业者的, 缺乏对创业投资企业和创业投资者的优惠政策。因此, 应该积极开辟多种多

样的融资渠道来解决大学生创业者的融资问题, 其中一个非常主要的渠道就是鼓励长春市各大企业或个人投资于创业活动, 不仅减轻政府的财务负担, 也满足了大学生创业资金需求。

2) 对融资支持政策的建议。

(1) 融资服务政策。目前, 长春市创业融资市场还不够成熟和完善, 因此各地在促进融资服务时应注重借鉴国内外先进经验, 加大扶持力度。如: 促使银行放宽对科技型企业创业的贷款限制; 由专门的银行推出针对大学生创业企业, 发展以知识产权为担保进行的贷款或是初期由政府提供担保, 联合高校对创业企业建立信用体系等。

(2) 开辟多种融资渠道, 完善长春市的创业融资体系。社会的资金支持主要来自风险投资机构和个人投资者。目前各地区风险投资门槛比较高, 风险投资市场还不成熟, 对于多数创业者, 尤其是大学生创业者来说, 很难得到风险投资的青睐; 对于个人投资者来说, 缺乏一个创业项目交流平台; 同时政府针对于投资企业或个人的优惠政策也较少, 故应制定相关优惠政策来鼓励创业投资。

3) 对创业基金支持政策的建议。

(1) 建立创业基金服务机构。借鉴国外或我国其他省份的创业基金政策, 根据经济发展状况建立针对大学生科技创业的创业基金相关机构, 如创业基金会等。其创业基金的资金可以由政府、企业和社会三方面共同提供。

(2) 制定标准, 据此提供相应基金支持。由于创业者所从事的行业不同, 所需的资金数额等方面存在差异, 因此创业基金服务机构应制定相关标准来决定不同创业项目和创业企业所能获得的基金种类、数额、后续服务等。

4.2 对服务支持政策的建议

(1) 咨询服务。构建一个实体与网络相结合的服务咨询平台。实体咨询服务平台主要包括组建或

指定一个专门负责大学生科技创业的咨询服务部门, 为大学生提供创业项目展示、项目洽谈评估、创业资金和小额贷款申请、工商税务登记、政策咨询等一站式服务; 网络咨询服务平台则主要包括建立专家库资源、项目库资源、创业经验交流平台以及透明、公开的政策咨询服务平台。

(2) 教育培训。对大学生科技创业教育培训方面的服务政策可分为创业教育和创业培训两个部分。政府应与高校合作, 加强高校大学生创业教育课程的开展, 通过举办各类创业知识讲座等, 提高广大大学生科技创业的意识。同时, 针对大学生群体, 举办一些培养大学生创业技能、提高实际动手能力的培训, 如在创业园设立更多的大学生见习岗位等, 全面提高大学生科技创业的实践能力。

(3) 市场培育。大学生科技创业的市场培育支持政策可分为产品市场培育、人才市场培育、融资市场培育、中介服务市场四个方面。产品市场的培育主要是指政府帮助广大的大学生科技创业者开拓产品市场; 人才市场的培育主要是指政府应制定良好的人才流动机制, 鼓励高科技人才在长春进行创业; 融资市场的培养主要是指政府一方面在支持大学生科技创业方面加大资金投入, 一方面加大与银行等金融机构和风险投资等机构的合作; 中介服务市场主要是指政府应引导建立一批民办的会计、律师、资产评估等中介服务机构, 提高服务的深度和广度。

(4) 文化培育。文化培养方面主要包括社会创业文化培育和创业制度文化培育两方面。社会创业文化培育主要是通过加大各种创业政策的宣传力度, 使更多的人了解创业, 在人们心中树立起创业也是一种很好的择业方式的理念; 创业制度文化培育主要是指不断完善长春市关于大学生科技创业的技术、服务等方面的法律法规, 使大学生科技创业有更大的法律保障。

#### 4.3 对技术支持政策的建议

(1) 鼓励大学生技术创新。鼓励技术创新主要包括提供专家指导和给予相应资助两个方面, 对于大学生进行技术创新的科技型企业, 组织专家为创

业企业提供免费的专家咨询指导服务, 提高技术创新的成功率。同时对于进行技术创新的创业企业可免费为其提供实验室、工作场地、配套设备使用等优惠, 给予一定资金上的补贴, 减免一定的税费等。此外, 对于技术创新有突出贡献的企业可给予一定数额的资金奖励, 同时允许创业者以专利技术入股, 鼓励科研单位将研究成果转换为市场产品。

(2) 保护知识产权。对于科技创业型企业进行知识产权的保护主要是指要建立健全知识产权保护法律法规, 保护广大知识产权所有者的合法权益, 同时, 严厉打击盗版、模仿等侵害知识产权的行为, 切实保护知识产权所有者的权利。

#### 参考文献

- [1] ZOLTAN J. A Formulation of entrepreneurship policy [R]. The FSF NUTEK Award Winner Series, 2001.
- [2] HART D M. The Emergence of Entrepreneurship Policy: Governance, Start ups, and Growth in the US Knowledge Economy [M]. Cambridge University Press, 2003: 123-124.
- [3] 池仁勇. 美日创业环境比较研究[J]. 外国经济与管理, 2002, 24(9): 13-19.
- [4] 易朝辉, 夏清华. 基于创新型企业成长视角的国外创业政策述评[J]. 技术经济, 2008, 27(8): 90-95.
- [5] 朱丽兰. 海外技术创新参考读本[M]. 北京: 新华出版社, 2000: 21-25.
- [6] COWLING M, MITCHELL P. The evolution of UK self employment: a study of government policy and the role of the macro economy[J]. Manchester School of Economic and Social Studies, 1997, 65(4): 427-442.
- [7] 林颖颖, 吴秀娟. 上海市大学生创业基金会为创业企业打分[N]. 新闻晨报, 2009-01-20.
- [8] 何云景. 借鉴国外经验构建我国大学生创业支持系统[J]. 教育理论与实践, 2006, 26(2): 7-9.
- [9] 李松青. 借鉴美日经验制定我国中小企业融资服务体系[J]. 西北农林科技大学学报: 社会科学版, 2005, 5(4): 71-74.
- [10] 曹阳, 任玉珑. 创业支撑体系建设的实证分析[J]. 重庆大学学报: 自然科学版, 2006, 29(9): 156-161.
- [11] 杨怀志, 张年城, 李程. 大学生科技创业环境研究[J]. 上海企业, 2010(3): 75-77.

## Perception and Countermeasure Suggestion on Policy to Support Technology Entrepreneurship for University Student: Taking Changchun as Example

Li Xueling, Wang Liyan, Fang Linmei

(School of Management, Jilin University, Changchun 130025, China)

**Abstract:** This paper builds up a framework on policy to support technology entrepreneurship for university students. And then taking Changchun as an example, it analyzes the status quo and the existing problems of these policy system. Finally, it puts forward some suggestions from the following aspects: fund, technology and service.

**Key words:** university student; technology entrepreneurship; entrepreneurship policy